

BELEDİYE BAŞKANINA YAPILAN ÖDEMELER

(BELEDİYELERLE İLGİLİ GÜNCEL SAYIŞTAY KARARLARI
KİTABINDAN)

2. BELEDİYE BAŞKANINA YAPILAN ÖDEMELER

2.1. Belediye Başkanı Ödeneği

SAYIŞTAY TEMYİZ KURULU KARARI

TUTANAK NO: 35891

TUTANAK TARİHİ: 11.12.2012

KONU: Belediye başkanına 5393 sayılı Belediye Kanununa göre ödenek ödeneceği, 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununda belediye başkanlarına ödenecek maaşla bir ilgili bir düzenleme bulunmadığı hakkında.

...

Dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra gereği görüldü:

...

2- 435 sayılı ilamın 2. maddesiyle Belediye başkanına ödenmesi gereken aylık tutarın üzerinde ödeme yapıldığı gerekçesiyle ...-TL.ye tazmin hükmü verilmiştir.

Dilekçiler dilekçelerinde; "... Belediye Başkanı ... 5434 sayılı Kanunun 12. maddesinin "II" işaretli fıkrasının (e) bendi gereğince 15.04.2004 tarihinden itibaren sandıkla ilgilendirilerek emekli keseneğine esas aylığına ait derece, kademe ve ek gösterge tutarı üzerinden maaş ödenmiş olup fazla ödemede bulunulmamıştır." demişlerdir.

Belediye başkanlarının özlük hakları 5393 sayılı Belediye Kanununun 39. maddesinde düzenlenmiştir. Söz konusu madde hükmüne göre Belediye başkanına nüfusu;

- a) 10.000'e kadar olan beldelerde 70.000,
- b) 10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde 80.000,
- c) 50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde 100.000,
- d) 100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde 115.000,
- e) 250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde 135.000,
- f) 500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde 155.000,
- g) 1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde 190.000,
- h) 2.000.001'den fazla olan beldelerde 230.000,

Gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödenmesi gerekmektedir.

5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununda ise belediye başkanlarına ödenecek maaşla bir ilgili bir düzenleme bulunmamaktadır.

Bu itibarla 435 sayılı ilamın 2. maddesiyle verilen tazmin hükmünün TASDİKİNE,

2.2. Belediye Başkanı Ödeneğinde Kıdem Aylığı ve Yan Ödeme

SAYIŞTAY 3. DAİRE KARARI

Tutanak No : 50

Tutanak Tarihi : 30.09.2010

Konu: Başkanlık ödeneğinin hesaplanmasında, hakediş toplamına bordroda yer alan aylık gösterge, ek gösterge, taban aylık, kıdem aylık ve yan ödeme gibi maaş ödeme unsurlarının dahil edilemeyeceği hakkında.

...

Yukarıda tarihi ve numarası belirtilen ödeme emri belgeleri ile eklerinin incelenmesi sonucunda;

... Belediye Başkanıa Başkanlık ödeneğinin hesaplanmasında, hakediş toplamına bordroda yer alan aylık gösterge, ek gösterge, taban aylık, kıdem aylık ve yan ödeme gibi maaş ödeme unsurlarının dahil edildiği görülmüştür.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "Belediye Başkanının Özlük Hakları" başlıklı 39. maddesinde;

“Belediye başkanına nüfusu;

- a) 10.000'e kadar olan beldelerde 70.000,
- b) 10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde 80.000,
- c) 50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde 100.000,
- d) 100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde 115.000,
- e) 250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde 135.000,
- f) 500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde 155.000,
- g) 1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde 190.000,
- h) 2.000.001'den fazla olan beldelerde 230.000,

Gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödenir. Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplanmasında (c) bendinde belirtilen gösterge rakamı esas alınır.

Belediye başkanının görevli, izinli ve hasta bulunduğu sürelerde ödeneği kesilmez.

Belediye başkanlığı yapmış olanların, personel kanunlarına tâbi bir kadroya atanmaları hâlinde belediye başkanlığında geçen süreleri memuriyette geçmiş sayılır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca Devlet memurları ile bakmakla yükümlü bulundukları için uygulanan sosyal hak ve yardımlar, aynı esas ve usûllere göre belediye başkanları ile bakmakla yükümlü bulundukları için de uygulanır.” hükmü yer almaktadır.

Buna göre ... Belediye Başkanı için, belediye nüfusuna göre belirlenen 80.000 gösterge rakamı üzerinden brüt ödenek hesaplanması gerekmektedir. Aşağıdaki tabloda görüleceği üzere hakediş toplamı olarak hesaplanması gereken miktar; brüt ödeneğe aile yardımı, çocuk yardımı ve Emekli Sandığı kurum karşılığının ilave edilmesi sonucu bulunacak miktardır. Ancak ... Belediyesi'nce belediye başkanına ödenmekte olan aylık ödeneğin hesaplanmasında hak ediş toplamına emeklilik keseneği ve kurum karşılığının belirlenmesi için bordroda yer alan aylık gösterge, ek gösterge, taban aylık, kıdem aylık ve yan ödeme tutarları da dahil edildiği görülmüştür ki yukarıda ifade edilen mevzuat hükmü çerçevesinde bu tarz bir uygulama yasal olarak mümkün değildir.

Bu itibarla, ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterildiği üzere, belediye başkanına ödenmekte olan aylık ödeneğin hesaplanmasında hak ediş toplamına maaş ödeme unsurlarının da dahil edilmesi suretiyle sebep olunan ...-TL kamu zararının...ortaklaşa ve zincirleme ödettilmesine,

2.3. Belediye Başkanı Ödeneğinde Taban Aylığı

SAYIŞTAY 3. DAİRE KARARI

Tutanak No : 122

Tutanak Tarihi : 30.03.2010

Konu: Belediye Başkanına Belediye Kanununun 39 uncu maddesine göre ödenen ödenek yanında taban aylığı ve ek göstergenin ödenemeyeceği hakkında.

...

Yukarıda tarih ve numarası yazılı ödeme emri ve ekli belgelerin incelenmesi sonucunda;

... Belediyesi Belediye Başkanı'a 5393 sayılı Belediye Kanununun 39 uncu maddesine göre ödenen ödenek yanında fazladan taban aylığı ve ek gösterge ödendiği görülmüştür.

5393 sayılı Belediye Kanununun 39.maddesinde;

“Belediye başkanına nüfusu;

- a) 10.000'e kadar olan beldelerde 70.000,
- b) 10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde 80.000,
- c) 50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde 100.000,
- d) 100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde 115.000,
- e) 250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde 135.000,

- f) 500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde 155.000,
- g) 1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde 190.000,
- h) 2.000.001'den fazla olan beldelerde 230.000,

Gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödenir. Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplanmasında (c) bendinde belirtilen gösterge rakamı esas alınır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca Devlet memurları ile bakmakla yükümlü bulundukları için uygulanan sosyal hak ve yardımlar, aynı esas ve usûllere göre belediye başkanları ile bakmakla yükümlü bulundukları için de uygulanır.” hükmü yer almaktadır.

Bu maddeye göre belediye başkanlarına, belirtilen göstergelerin aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödenecektir. Ayrıca, son fıkraya göre 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca devlet memurlarına verilen sosyal hak ve yardımlardan yararlanabileceklerdir. Sorumlular savunmalarında taban aylığı ve ek göstergenin, sosyal yardım olarak düşünülmesi gerektiğini ileri sürmüş olsalar da bu ödemeler 657 sayılı Yasanın, “Sosyal Hak ve Yardımlar” başlıklı 6. kısmında yer alan 187-213. maddeleri arasında düzenlenmemiştir. Taban aylığı ödemesine ilişkin 375 sayılı KHK'nin 1. maddesinde yer alan “Bu aylıklara hak kazanılmasında ve ödenmesinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer personel kanunlarının aylıklarla ilgili hükümleri uygulanır. Bu göstergeler 657 sayılı Kanun ve diğer personel kanunlarına ve kanun hükmünde kararnamelere göre her ne ad altında olursa olsun ödenmekte olan zam, tazminat, ödenek, ücret ve benzeri ödemelerin hesabında dikkate alınmaz.” hükmü ile de taban aylığı ödemesinin sosyal yardım olmadığı ve ödenek hesabında dikkate alınmayacağı belirtilmiştir.

Yukarıda belirtilen gerekçelerle neden olunan ...-TL kamu zararının; ...ortaklaşa ve zincirleme ödettirilmesine,

2.4. Belediye Başkanına Temmuz Ayı Katsayı Farkı Adı Altında Ödemede Bulunulması

SAYIŞTAY 8. DAİRE KARARI

Tutanak No: 6648

Tutanak Tarihi: 18.03.2010

Konu: Belediye Başkanına Temmuz ayı katsayı farkı adı altında maaş farkı ödenemeyeceği hakkında.

...

Yukarıda tarih ve numaraları yazılı ödeme emri ve eki belgelerin incelenmesi sonucunda;

Belediye Başkanı'a Temmuz ayı katsayı farkı adı altında maaş farkı ödenerek kamu zararına neden olduğu anlaşılmıştır.

5393 Sayılı Belediye Kanununun "Belediye Başkanının Özlük Hakları" başlıklı 39. maddesinde;

“Belediye başkanına nüfusu;

- a) 10.000'e kadar olan beldelerde 70.000,
- b) 10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde 80.000,
- c) 50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde 100.000,

...

Gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödenir. Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplanmasında (c) bendinde belirtilen gösterge rakamı esas alınır.

Belediye başkanının görevli, izinli ve hasta bulunduğu sürelerde ödeneği kesilmez. Belediye başkanlığı yapmış olanların, personel kanunlarına tâbi bir kadroya atanmaları hâlinde belediye başkanlığında geçen süreleri memuriyette geçmiş sayılır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca Devlet memurları ile bakmakla yükümlü bulundukları için uygulanan sosyal hak ve yardımlar, aynı esas ve usûllere göre belediye başkanları ile bakmakla yükümlü bulundukları için de uygulanır.” denilmektedir.

Bu hükümlere göre belediye başkanlarına beldelerin nüfuslarına göre belirlenen gösterge rakamlarına, memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktar kadar brüt aylık ödenir. Burada esas olan belediye başkanları ücretlerinin 657 sayılı Kanuna tabi memurlara ödenen maaş niteliği dışında, aylık ödenek olmasıdır. Dolayısıyla belediye başkanı ödenekleri, gösterge rakamı ile o ay memur maaşlarına uygulanan katsayının çarpımı sonucu bulunacak miktar üzerinden ödeneceği için ayrıca bir fark hesabı yapılmayacaktır. Sorumlular savunmalarında memur katsayısında yapılan değişiklik nedeniyle bir fark hesabı yapıldığını belirtmekte iseler de yukarıdaki yasal hüküm gereği Başkanlık ödeneğinin ödendiği tarihte geçerli olan aylık katsayı üzerinden hesaplama yapılması gerekmektedir.

Bu çerçevede Belediye Başkanına Temmuz ayı için, nüfusu (10.000- 50.001) arası olan beldeler için belirlenen 80.000 gösterge ile Temmuz ayı memur maaşlarına uygulanacak katsayının (0.051448) çarpımıyla bulunan tutar üzerinden aylık ödenek ödendikten sonra ayrıca 1-14 Temmuz için ödenek farkı hesaplanarak fazla ödeme yapılması sonucu oluşan ...- TL. kamu zararının ...müştereke ve müteselsilen ödettirilmesine,