



TOBB
TÜRKİYE
ODALAR VE BORSALAR
BİRLİĞİ

TÜM ODA VE BORSALARA
(Genel Sekreterlik)
Sektör Meclis Üyeleri
OSBÜK

Tarih : 04.05.2021
Sayı : 84990428-622.01- 4476
Konu : Kamu Alım İhalelerinde Reform
Çalışmaları

Kamu İhale Kurumu'ndan alınan 19.04.2021 tarih ve 74618582-010.00.00.00-E.2021/7119 sayılı yazıda; kanunların değişen koşullara uyumlu hale getirilmesi ve daha etkin işleyen bir kamu alımları sistemi oluşturulması amacıyla KİK tarafından ekte sunulan teknik çalışma dokümanlarının hazırlandığı, bu çerçevede görüş, öneri ve değerlendirmelerin talep edildiği belirtilmektedir.

Bu kapsamda dokümanlara ilişkin görüş, öneri ve değerlendirmelerinizin "Görüş Bildirme Formatı"na uygun olarak 08.05.2021 tarihi mesai bitimine kadar yazıyla Birliğimize (kobi@tobb.org.tr) iletmenizi rica ederim.

Saygılarımla,

e-imza

Mustafa SARAÇÖZ
Genel Sekreter

EK:Kamu Alım İhalelerinde Reform Çalışmaları (105 sayfa)

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununa göre Güvenli Elektronik İmza ile imzalanmıştır.

Evrakı Doğrulamak İçin : <http://belgedogrula.tobb.org.tr/dogrula.aspx?eD=BSD37MPHZZ>

Dumlupınar Bulvarı No:252 (Eskişehir Yolu 9. Km.) 06530 /ANKARA

Tel: +90 (312) 218 20 00 (PBX) • **Faks:** +90 (312) 219 40 90 - 91 - 92

E-Posta: info@tobb.org.tr • **Web:** www.tobb.org.tr • **KEP:** tobb@hs02.kep.tr

Ayrıntılı bilgi için: Tahsin AYGEN **Tel:** +90 (312) 218 2431

E-Posta: tahsin.aygen@tobb.org.tr

Birliğimizde
ISO 9001:2015
Kalite Yönetim
Sistemi
uygulanmaktadır



T.C.
KAMU İHALE KURUMU
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 74618582-010.00.00.00-E.2021/7119
Konu : Kamu Alım İhalelerinde Reform Çalışmaları

19.04.2021

DAĞITIM YERLERİNE

Kamu mali yönetiminin önemli bir unsuru olan kamu alımları sistemi, 1/1/2003 tarihinde yürürlüğe giren 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile düzenlenmiştir.

Son yıllarda yaşanan ekonomik ve teknolojik dönüşümle birlikte, anılan Kanunların değişen koşullara uyumlu hale getirilmesi ve daha etkin işleyen bir kamu alımları sisteminin oluşturulması amacıyla, 12 Mart 2021 tarihinde kamuoyuna açıklanan Ekonomi Reformları içerisinde "1.4. Kamu alım ihalelerinde reform yapılacaktır." hedefine yer verilmiştir. Söz konusu hedefin alt maddelerinde de, Kamu İhale Kanunundaki istisnaların azaltılması, ticari ve sınai faaliyette bulunan kamu teşebbüslerinin alımları için ayrı bir yasal düzenleme olarak Sektörel Kamu Alımları Kanununun çıkarılması ile kamu ihalelerinde sertifikasyon sisteminin kurulması tedbirleri bulunmaktadır.

Bu çerçevede, Kurumumuzca ekte gönderilen teknik çalışma dokümanları hazırlanmıştır. Söz konusu dokümanlarda; Kamu İhale Kanunundaki istisnaların azaltılması ve denetim altına alınması, kamu teşebbüslerinin alımlarının faaliyet amaçlarına ve niteliklerine uygun şekilde daha esnek kurullarla yapılabilmesi, alımlarda elektronik ve yenilikçi yöntemlerin kullanılması, yerli üretimin desteklenmesi, ihalelere yönelik başvuru sürecinin iyileştirilmesi başta olmak üzere kamu alımları sistemine yönelik pek çok düzenlemeye yer verilmiştir.

Dokümanlarla ilgili olarak 26.04.2021-05.05.2021 tarihleri arasında kuruluşunuzun temsilcileri ile çevrimiçi toplantı yapılması planlanmaktadır. Bu çerçevede, gerekli hazırlıkların yapılabilmesi için irtibat kurulacak personelinizin iletişim bilgilerinin 22.04.2021 tarihi mesai bitimine kadar kikduzenleme@kik.gov.tr e-posta adresine iletilmesi beklenmektedir.

Ayrıca, çalışmaya nihai halinin verilebilmesi amacıyla, dokümanlar hakkındaki görüş, öneri ve değerlendirmelerinizin ekte yer alan formata uygun olarak 10.05.2021 tarihine kadar resmi yazıyla Kurumumuza ve elektronik ortamda kikduzenleme@kik.gov.tr e-posta adresine iletilmesi hususunda;

Bilgileri ve gereğini arz/rica ederim.

e-imzalıdır
Hamdi GÜLEÇ
Başkan

Ek : Ek Listesi (1 sayfa)

Dağıtım:

Bu belge 5070 sayılı elektronik imza kanununa göre güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.Belge Doğrulama Kodu:F1D19881

Kamu İhale Kurumu Mevlana Bulvarı No:186 06520 Balgat / ANKARA
Telefon No: (0 312) 218 45 00 Faks No: (0 312) 218 48 81
e-Posta: ebys@kik.gov.tr İnternet Adresi: www.kik.gov.tr

Bilgi için: İlkem PANCAR
Büro Görevlisi
Telefon No:

T.C.
KAMU İHALE KURUMU
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Türkiye Odalar Ve Borsalar Birliği
Başkanlığına
Türkiye Belediyeler Birliği Başkanlığına
Türk Müşavir Mühendisler Ve Mimarlar
Birliği
Türk Mühendis Ve Mimar Odaları Birliği
Başkanlığına
Türkiye Müteahhitler Birliği
Türkiye Esnaf Ve Sanatkarları
Konfederasyonu Başkanlığına
Türkiye İşveren Sendikaları Konfederasyonu
Türkiye İnşaat Sanayicileri İşveren Sendikası
Türkiye Sağlık Endüstrisi İşverenleri
Sendikası
Tüm Tıbbi Cihaz Üretici Ve Tedarikçi
Dernekleri Federasyonu Başkanlığına
Türk Sanayicileri Ve İşadamları Derneği
Müstakil Sanayici Ve İş Adamları Derneği

T.C.
KAMU İHALE KURUMU
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

EK LİSTESİ

- 1 - 4734 ve 4735 sayılı Kanunlara İlişkin Teknik Çalışma Dokümanları Genel Gerekçesi (2 sayfa)
- 2 - 4734 ve 4735 sayılı Kanunlara İlişkin Teknik Çalışma Dokümanları (24 sayfa)
- 3 - 4734 ve 4735 sayılı Kanunlara İlişkin Karşılaştırma Cetveli (43 sayfa)
- 4 - Sektörel Kamu Alımları Kanununa İlişkin Teknik Çalışma Dokümanı Genel Gerekçesi (3 sayfa)
- 5 - Sektörel Kamu Alımları Kanununa İlişkin Teknik Çalışma Dokümanı (28 sayfa)
- 6 - Görüş Bildirme Formatı (1 sayfa)

GENEL GEREKÇE

Ülkemizdeki kamu alımları sistemine ilişkin olarak, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu 1/1/2003 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kamu alımlarının dinamik ve sürekli yeniliğe açık bir alan olması, zaman içinde Kanun düzeyinde birtakım değişikliklerin yapılmasını gerektirmiştir. Bu değişiklik ihtiyacı esasen yalnızca ülkemize özgü olarak ortaya çıkmamaktadır. Avrupa Birliğinde (AB), kamu alımları alanında yetmişli yıllarda ilk olarak iki direktif çıkarılmış, bu direktifler seksenli yıllarda revize edilmiş, doksanlı yıllarda yeni direktifler kabul edilmiş, kamu alımları 2004 yılında 2004/17/AT ve 2004/18/AT sayılı konsolide direktifler ile yeniden düzenlenmiştir. 2004 yılında çıkarılan direktifler de çok geçmeden 2014 yılında tümüyle yenilenmiştir. Görüldüğü üzere, AB kamu alımları direktifi on yıllık zaman dilimi içinde köklü bir şekilde değişikliğe uğramıştır.

Bu çerçevede, 4734 sayılı Kanunun zaman içinde gelişen ve değişen koşullara uyum sağlayabilmesi amacıyla değiştirilmesi zorunlu hale gelmiştir. Bu zorunluluk doğrultusunda; Sektörel Kamu Alımları Kanununun yürürlüğe girecek olması nedeni ile kapsam maddesinin yeniden düzenlenmesi, bazı istisnaların kaldırılması ve kalan istisnaların da denetlenmesi, yeni istisna taleplerinin önlenmesi, yasak fiil ve davranışların kapsamının genişletilmesi, 21 inci maddenin (b) bendinin kullanımının daraltılması, teminatların elektronik ortamda sunulması, ihalelere yönelik başvuru usulünün yeniden kurgulanması, başvuru bedellerinin azaltılması ve iade imkanı sağlanan başvuru teminatı alınması, elektronik ortamda yapılacak işlemlere ilişkin Kurumun yetkisinin genişletilmesi, Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü'nün satın alma süreçlerindeki rolünün güncellenmesi ve daha etkin hale getirilmesi amaçlarına yönelik olarak ilgili kanun maddeleri revize edilmektedir.

Halihazırda 4734 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektörlerindeki faaliyetlerin niteliği dikkate alınarak anılan sektörlerde faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketler 4734 sayılı Kanunun kapsamı dışında bulunmaktadır. Aynı Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde de, sektörler kanunu yürürlüğe girinceye kadar herhangi bir boşluğun ortaya çıkmaması amacıyla, 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (d) bentlerinde sayılan kuruluşların, ticarî ve sınıî faaliyetleri çerçevesinde; doğrudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapacakları, Hazine garantisi veya doğrudan bütçenin transfer tertibinden aktarma yapmak suretiyle finanse edilenler dışındaki yaklaşık maliyeti ve sözleşme bedeli, 2021 yılı için, 18.619.202,00TL'yi aşmayan mal veya hizmet alımlarının ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç 4734 sayılı Kanuna tâbi olmadığı belirtilmektedir. Yukarıda işaret edilen enerji, su, posta ve ulaştırma sektöründe faaliyet gösteren kamu teşebbüsleri ile diğer sektörlerde faaliyet gösteren ve ticari ve sınıî faaliyette bulunan kamu teşebbüsleri nitelikleri itibarıyla klasik idarelerden farklılık gösterdiğinden, söz konusu teşebbüslerin sektörel faaliyetlerine yönelik alımlarının daha esnek bir rejime tabi olması gerekli görülmüştür. Bu noktada, Avrupa Birliği direktiflerinde olduğu gibi ülkemizde de kamu teşebbüslerinin alımlarında uygulanacak esas ve usullerin, bu faaliyetlerin doğasına uygun olarak ayrı bir kanun olan Sektörel Kamu Alımları Kanunu ile düzenlenmesi amaçlanmıştır. Sektörel Kamu Alımları Kanununun yürürlüğe girmesi ile birlikte, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile bu kanun maddelerinin uyumlaştırılması ihtiyacı doğacaktır. Her iki Kanun arasında çelişki ve tekrarların önlenmesi amacıyla 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ilgili maddeleri yeniden düzenlenmektedir.

Diğer taraftan şeffaflığın ve kamuoyu denetiminin artırılması adına, 4734 sayılı Kanundaki istisnalar yeniden ele alınarak düzenlenmekte olup, muhafaza edilenlerin izlenmesi ve denetimine yönelik Kamu İhale Kurumuna yetki verilmektedir. Aynı amaçla ihalelerde pazarlık usulünün ancak belirli koşulların bulunması halinde kullanılabilmesi vurgulanarak, bu

usulün kullanımını daraltıcı yönde değişiklik yapılmaktadır. Ayrıca, istisna kapsamında alım yapılması ile pazarlık usulünün kullanımı daraltılırken, kamu ihtiyaçlarının hızlı bir şekilde yeterlik sahibi isteklilerden karşılanmasını sağlamak amacıyla, elektronik ortamda aday ve isteklilerin yeterliğinin tespitine yönelik şeffaf, tam rekabete açık sertifikasyon sistemleri kurulması, alımların ihaleden önce yeterlikleri objektif şekilde belirlenenlerden yapılması yönünde kanun değişikliği yapılmaktadır.

Kapsamına bakıldığında, sosyal ve özel nitelikli içeriklere sahip oldukları görülen ve Kanunda yer alan ihale usulleri kullanılarak temin edilmesi ekonomik veya işlevsel olmayan bazı ihtiyaçlar için ise Kurum tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde bir alım sürecinin işletilmesi öngörülerek, daha işlevsel ve ekonomik bir süreç içerisinde bu ihtiyaçların temin edilmesi amaçlanmaktadır.

Kamu ihale sözleşmelerinin sorunsuz bir şekilde yürütülmesi ve idare zararına sebep olmadan ihtiyaçların zamanında karşılanmasına katkı sağlamak üzere, yasak fiil ve davranışların kapsamı genişletilmekte ve yasak fiil ve davranışlarda bulunduğu tespit edilenler hakkında uygulanacak yasaklama süreleri arttırılmaktadır. Ayrıca, zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ile mümkün olan sözleşme devir işlemlerinde yeknesaklığın ve etkin denetimin sağlanabilmesi amacıyla, ihale yetkilisinin yazılı iznine ilaveten Kurumun uygun görüşü şartı getirilmektedir.

İhalelere yönelik başvuruların incelenmesi sistemi yeniden kurgulanmaktadır. Etkin ve verimli şekilde işlemediği görülen İdareye şikâyet başvuru yolunun kaldırılması, başvuru bedellerinin azaltılması ve iade imkanı sağlanan başvuru teminatı alınması gibi yeni hükümler yürürlüğe konulacaktır. Bu sayede itiraz inceleme sürecinin daha hızlı ve etkin yürütülmesi amaçlanmaktadır.

Mal ve hizmet alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerden kaynaklanan uyuşmazlıklar hakkında Kurum tarafından karar alınabilmesi sağlanarak, bu uyuşmazlıkların etkin ve hızlı şekilde çözüme kavuşturulması hedeflenmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten bu yana ihale işlemlerinin elektronik ortamda yürütülmesine ilişkin kaydedilen gelişmeler doğrultusunda ve kanun uygulayıcılarının işlemlerini kolaylaştırmak adına kanun değişiklikleri yapılmaktadır.

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI

MADDE 1- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (b), (d) ve (e) bentleri ile ikinci fıkrası yürürlükten kaldırılmış; (c) bendinde yer alan “fonlar” ibaresinden sonra gelmek üzere “(Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu hariç)” ibaresi eklenmiş, “kuruluşlar.” ibaresi “kuruluşlar ve Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü.” olarak değiştirilmiştir.

Madde Gereğesi: Avrupa Birliğı direktiflerinde olduğı gibi ülkemizde de su, enerji, ulaştırma ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren kamu teşebbüsleri tarafından gerçekleştirilen kamu ihalelerinin bu faaliyetlerin doğasına uygun olarak ayrı bir kanun olan Sektörel Kamu Alımları Kanunu ile düzenlenmesi öngörülmektedir. Sektörel Kamu Alımları Kanununun yürürlüğe girmesi ile birlikte, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yer alan bazı idareler anılan Kanun kapsamında yer alacağından, her iki Kanunun kapsam maddelerini uyumlaştırmak amacıyla; 4734 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (b) (d) ve (e) bentlerinde yer alan “Kamu iktisadi kuruluşları ile iktisadi devlet teşekküllerinden oluşan kamu iktisadi teşebbüsleri”, “(a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler” ile “4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ile bu bankaların doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları şirketlerin yapım ihaleleri” Kanun kapsamı dışında tutulmuştur. Ayrıca birinci fıkranın (b) bendi ilga edildiğinden ve Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamında da yer almadığından, anılan Genel Müdürlük (c) bendine eklenmiştir.

MADDE 2- Aynı Kanunun 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Aşağıda sayılan alım ve işler ceza sorumluluğı ve ihalelerden yasaklama hükümleri ile istisnalara ilişkin bu Kanunun diğer maddelerinde yer alan hükümler hariç bu Kanuna tâbi değildir:

a) İdarelerin yabancı ülkelerdeki kuruluşlarının mal veya hizmet alımları ile yapım işleri; yurt dışında bulunan nakil vasıtalarının o yerden sağlanması zorunlu mal veya hizmet alımları; uluslararası anlaşmalar gereğince sağlanan dış finansman ile yaptırılacak olan ve finansman anlaşmasında farklı ihale usul ve esaslarının uygulanacağı belirtilen mal veya hizmet alımları ile yapım işleri.

b) Savunma, güvenlik veya istihbarat alanlarında faaliyette bulunan idareler ile mevzuatı uyarınca anılan faaliyetlerle ilgili alım yapmaya yetkili idarelerin, münhasıran bu alanlara ya da gizlilik içinde yürütmeleri gereken hallere ilişkin yapacakları mal ve hizmet alımları ile yapım işleri; uluslararası mükellefiyetlerden doğan veya ulusal amaçlı savunma, güvenlik, insani yardım gibi durumlarda ortaya çıkabilecek acil ihtiyaçlar için önceden güvenceler alınmasına olanak sağlayan anlaşmalar veya sözleşmeler kapsamında yapılan mal ve hizmet alımları.

c) Menkul kıymetlerin veya diğer mali araçların ihracı, alışı, satışı veya devri ve benzeri işlemlerle ilgili finansal hizmet alımları ile kredi derecelendirme hizmetleri dâhil her türlü borçlanmalara ilişkin hizmet alımları; özelleştirme uygulamaları için 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun çerçevesinde yapılacak her türlü danışmanlık hizmet alımları.

d) Yenilik, yerlileşme ve teknoloji transferini sağlamaya yönelik sanayi işbirliğı uygulamalarını içeren veya aynı amaçlar doğrultusunda alınan Sanayileşme İcra Komitesi kararları gereğince yapılan mal ve hizmet alımları ile yapım işleri; doğal afet, salgın hastalık ve

benzeri hallerde ihtiyaç duyulduğuna ve stratejik önem taşıdığına Cumhurbaşkanı tarafından karar verilen mal alımları,

e) Cumhurbaşkanlığına bağlı olarak kurulan ofisler ve başkanlıkların; Türkiye'nin tanıtımı, ülkedeki yatırımların yahut finans kaynaklarının artırılması veya dijital dönüşüm ve teknolojik gelişimin sağlanması amacıyla yapacakları mal ve hizmet alımları ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından tertiplenecek uluslararası organizasyonlar ve toplantılardan Cumhurbaşkanı tarafından belirlenenler için bu organizasyonların ve toplantıların yürütülmesine yönelik olarak sorumlu idare tarafından yapılacak mal ve hizmet alımları.

f) Ulusal araştırma-geliştirme kurumlarının yürüttüğü ve desteklediği araştırma-geliştirme projeleri için gerekli olan mal ve hizmet alımları ile bu projelerle doğrudan bağlantılı olan ve projenin yürütülmesi için zorunluluk arz eden yapım işleri; finansmanının tamamı bu Kanun kapsamındaki bir idare tarafından karşılanarak elde edilen sonuçların bu idare tarafından sadece kendi faaliyetlerinin yürütülmesinde faydalandığı haller hariç, her türlü araştırma ve geliştirme hizmeti alımları.

g) 21/7/1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamındaki taşınır veya taşınmaz kültür ve tabiat varlıkları ile vakıf kültür varlıklarının onarım, rölöve, restorasyon, restitüsyon ve konservasyon projeleri, sokak sağlıklaştırma, çevre düzenleme projeleri ve bunların uygulamaları ile değerlendirme, muhafaza, nakil işleri ve kazı çalışmalarına ilişkin alımlar.

h) 3/3/2005 tarihli ve 5312 sayılı Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun hükümleri kapsamında, acil müdahale plânlarının hazırlanması ve bir olay meydana geldikten sonra kirliliğe müdahale ve acil müdahale plânlarının icrası için acil olarak ihtiyaç duyulabilecek hizmet alımı ile araç, gereç ve malzeme alımı; depozito yönetim sisteminin kurulması ve işletilmesi faaliyetlerine ilişkin olarak Türkiye Çevre Ajansının yapacağı mal ve hizmet alımları.

Birinci fıkra kapsamında yapılacak alımlara ilişkin usul ve esaslar:

a) (a), (b), (f), (g) ve (h) bentlerine ilişkin olarak Hazine ve Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine ilgili idareler,

b) (c) bendine ilişkin olarak Hazine ve Maliye Bakanlığı,

c) (d) ve (e) bentlerine ilişkin olarak Cumhurbaşkanı, tarafından belirlenir.

(d) bendi kapsamında yapılacak alımların tamamı veya bir kısmına ilişkin; yerli üretimin desteklenmesi, yerli işletmelerin teknolojik kabiliyetlerinin geliştirilmesi, sektörlerin ihtiyaç duyduğu teknolojik bileşenlerin ve kritik ürünlerin millileşmesi, yerli katkı oranının artırılması, yatırım, istihdam, ihracat ve teknoloji transferi gibi şartların bir veya birkaçının yerine getirilmesi şartıyla alım garantisi verilebilir.

Madde Gerekçesi: 4734 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinde özelliği gereği ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç Kanundan istisna tutulan ihaleler düzenlenmiştir. Anılan madde yıllar içerisinde karmaşık ve dağınık bir hale gelmiştir. Bu noktada, hem uluslararası mevzuata uyumun sağlanması hem de sade ve daha anlaşılır bir metne kavuşturulması ve istisnaların azaltılması amacıyla 4734 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi yeniden düzenlenmiştir. Bu kapsamda 3 üncü maddenin;

(a) bendinde maddenin mevcut halinde yer alan (d) bendi ve (c) bendinde yer alan istisnaların bir kısmı birleştirilerek sadeleştirilmiştir.

(b) bendinde savunma, güvenlik veya istihbarat alanlarında ya da gizlilik içinde yürütülmesi gereken hallere ilişkin istisnalar mevcudiyetini korumuş ancak bu alımların yalnızca münhasıran bu alanlarda faaliyet gösteren veya mevzuatı uyarınca anılan faaliyetlerle ilgili alım yapmaya yetkili idareler tarafından yapılabileceği hüküm altına alınmıştır. Ayrıca

maddenin mevcut halinde (n) bendinde düzenlenen "uluslararası mükellefiyetlerden doğan veya ulusal amaçlı savunma, güvenlik, insani yardım gibi durumlarda ortaya çıkabilecek acil ihtiyaçların, önceden güvenceler alınmasına olanak sağlayan anlaşmalar veya sözleşmeler yapmak suretiyle mal ve hizmet alımları" bu bent kapsamına alınmıştır.

(c) bendinde menkul kıymetlerin veya diğer mali araçların ihracı, alışı, satışı veya devri ve benzeri işlemlerle ilgili finansal hizmet alımları ile kredi derecelendirme hizmetleri dâhil her türlü borçlanmalara ilişkin hizmet alımları ve maddenin mevcut halinde (c) bendinde yer alan özelleştirme uygulamaları için danışmanlık hizmet alımları aynı bent kapsamında birleştirilmiştir.

(d) bendinde mevcut (u) bendinde yer alan istisnalar korunmuş ve doğal afet, salgın hastalık ve benzeri hallerde ihtiyaç duyulduğuna ve stratejik önem taşıdığına Cumhurbaşkanı tarafından karar verilen mal alımlarının da bu bent kapsamında alınabilmesi sağlanmıştır. Ayrıca, bu bent kapsamında yapılacak alımların tamamı veya bir kısmına ilişkin; yerli üretimin desteklenmesi, yerli işletmelerin teknolojik kabiliyetlerinin geliştirilmesi, sektörlerin ihtiyaç duyduğu teknolojik bileşenlerin ve kritik ürünlerin millileşmesi, yerli katkı oranının artırılması, yatırım, istihdam, ihracat ve teknoloji transferi gibi şartların bir veya birkaçının yerine getirilmesi şartıyla alım garantisi verilebilmesine imkan tanınmıştır.

(e) bendinde mevcut (y) ve (z) bendinde yer alan istisnalar birleştirilerek tek bent olarak düzenlenmiştir.

(f) bendinde mevcut (f) bendinde yer alan istisnalar korunmuş olup uygulamada ortaya çıkan ihtiyaca binaen, söz konusu bent kapsamına ulusal araştırma-geliştirme kurumlarının yürüttüğü ve desteklediği araştırma-geliştirme projeleri için gerekli olan mal ve hizmet alımları ile bu projelerle doğrudan bağlantılı olan ve projenin yürütülmesi için zorunluluk arz eden yapım işleri de eklenmiştir (Örneğin; özel teçhizat gerektiren laboratuvar inşaatı vb.).

(g) bendinde mevcut (i) ve (k) bendinde yer alan istisnalar birleştirilerek, tek bent olarak düzenlenmiş ve 2863 sayılı Kanun kapsamındaki tabiat varlıkları da bu bent kapsamına dahil edilmiştir.

(h) bendinde mevcut (j) bendinde yer alan istisnalar korunmuştur.

Ayrıca, bu madde kapsamında yapılacak alımlara ilişkin usul ve esasların hangi idareler tarafından belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

MADDE 3- Aynı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "Aday: Ön yeterlik" ibaresi "Aday: Ön yeterlik veya yeterlik" olarak, "İstekli: Mal" ibaresi "İstekli: İhale konusu alanda faaliyet gösteren ve mal" olarak, "dokümanı satın almış" ibaresi "dokümanını EKAP üzerinden indirmiş" olarak, "İdareler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu sürece ilişkin işlemleri internet üzerinden gerçekleştirebilecekleri ve Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamı" ibaresi "Kurum tarafından yönetilen, kamu alım ve sözleşme süreçlerine ilişkin işlemlerin gerçekleştirilebildiği elektronik ortamı" olarak değiştirilmiştir.

Madde Gereği: Kanunun "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde aday, ön yeterlik için başvuran gerçek veya tüzel kişiler veya bunların oluşturdukları ortak girişimler olarak tanımlanmıştır. Aday tanımının Kanuna yeni eklenen "Yenilikçi İşbirliği Usulü" ve "Sertifika Sistemi" müesseselerine yeterlik başvurusunda bulunanları da kapsamı amacıyla, madde metnine ön yeterlik ibaresinden sonra gelmek üzere yeterlik ibaresi eklenmiştir.

Aynı maddede ihale veya ön yeterlik dokümanı satın almış gerçek veya tüzel kişiler ya da bunların oluşturdukları ortak girişimler "istekli olabilecek" olarak tanımlanmış ve bu

sıfatın kazanılabilmesi için ayrıca bu kişi veya girişimlerin ihale konusu alanda faaliyet göstermeleri gerektiği hüküm altına alınmıştır. Kanunun "İhale ve ön yeterlik dokümanının verilmesi" başlıklı 28 inci maddesinde ise ön yeterlik veya ihaleye katılmak isteyen isteklilerin bu dokümanı almaları zorunlu kılınmıştır. Ancak Kanunun "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde yer alan "istekli" tanımında ihale konusu alanda faaliyet gösterme şartına yer verilmemiş olup, "istekli" sıfatını kazanmak için Kanunun 28 inci maddesi uyarınca doküman alınması yani önce "istekli olabilecek" sıfatının kazanılması zorunlu olduğundan, yapılan değişiklik ile "istekli olabilecek" ve "istekli" tanımları arasındaki mevcut uyumsuzluk ortadan kaldırılmıştır.

Madde metninde istekli olabilecek sıfatının kazanılabilmesi için ihale veya ön yeterlik dokümanının satın alınmasının zorunlu olduğu belirtilmekle birlikte, Kanunun Ek 1 inci maddesi çerçevesinde yapılan düzenlemeler ile artık ihale veya ön yeterlik dokümanının satın alınması söz konusu olmadığından ve tüm dokümanların EKAP üzerinden bedelsiz olarak indirilmesi zorunlu olduğundan, metinde yer alan "dokümanı satın almış" ibaresi "dokümanını EKAP üzerinden indirmiş" olarak değiştirilmiştir.

Öte yandan, Elektronik Kamu Alımları Platformunun tanımı ise sadeleştirilmiş ve sözleşme sürecindeki işlemleri de kapsayacak şekilde değiştirilmiştir.

MADDE 4- Aynı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin (1) numaralı alt bendinde yer alan "Bankalardan temin edilecek isteklinin" ibaresi "İsteklinin" olarak değiştirilmiştir.

Madde Gereçesi: Ekonomik ve mali yeterliğin belirlenmesi amacıyla isteklilerin mali durumu ile ilgili istenecek belgelerin yalnızca bankalardan değil diğer kurum ve kuruluşlardan da temin edilebilmesinin mümkün kılınması amacıyla değişiklik yapılmıştır.

MADDE 5- Aynı Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan "veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlilerine rüşvet verme suçundan" ibaresi "veya terörizmin finansmanı, ihaleye fesat karıştırma, edimin ifasına fesat karıştırma, resmi veya özel belgede sahtecilik, suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerini aklama, insan ticareti ve kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede rüşvet suçlarından" olarak değiştirilmiş, dördüncü fıkrasında yer alan "bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir" ibaresi "bırakılır" olarak değiştirilmiş ve ", teminatı gelir kaydedilerek" ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde Gereçesi: İhaleye katılmayacak olan kişiler arasına, ihale süreçlerinin niteliği göz önünde bulundurularak; terörizmin finansmanı, ihaleye fesat karıştırma, edimin ifasına fesat karıştırma, resmi ve özel belgede sahtecilik, suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerini aklama ve insan ticareti suçları da eklenmiştir. İhalelere katılmayacağı belirtildiği halde ihaleye katılanların geçici teminatlarının gelir kaydedileceğine yönelik hüküm Kanunun 17 nci maddesine eklenerek mevzuat hazırlama tekniğine uygunluk sağlanmış ve mükerrerliği engellemek amacıyla 11 inci madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 6- Aynı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin (2) numaralı alt bendinde yer alan "ondört" ibaresi "onbeş" olarak değiştirilmiş, (a) bendinin sonuna aşağıdaki cümle eklenmiş, (b) bendinin (1) numaralı alt bendinde yer alan "yedi" ibaresi "beş" olarak, (2) numaralı alt bendinde yer alan "ondört" ibaresi "on" olarak, (3) numaralı alt bendinde yer alan "yirmibir" ibaresi "onbeş" olarak değiştirilmiş, ikinci fıkrasında yer alan "yedi" ibaresi "on" olarak değiştirilmiş, aynı fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiş ve üçüncü fıkrasında yer alan "yedi" ibaresi "beş" olarak değiştirilmiştir.

“İdare tarafından önceden öngörülmesi mümkün olmayan nedenlerle ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olduğu durumlarda kırk ve yirmibeş günlük süreler onbeş güne indirilebilir.”

“Yenilikçi işbirliği usulü ile yapılacak olan ihalelerin ilanları son başvuru tarihinden yirmibeş gün önce Kamu İhale Bülteninde yayımlanır. Bu ihalelere ilişkin ilanlar yayımlanmalarını takiben, yurt içinde veya yurt dışında çıkan gazete veya diğer yayın araçları ile de ilan edilebilir.”

Madde Gereği: *Maddenin mevcut halinde ilan süreleri genel ve kesin olarak belirlenmiştir. Bu nedenle, gereği belirtilen özel durumlara özgü olarak, ilan ve davet sürelerinin düzenlenmesi yönünde idarelere esneklik sağlanması amaçlanmıştır.*

Yine mevcut düzenlemede, yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen eşik değerlerin altında kalan ihalelere ilişkin 7, 14 ve 21 gün olan ilan süreleri, ihtiyaçların nitelik ve kapsamı dikkate alınarak bunların zamanında karşılanmasını temin etmek üzere, 5, 10 ve 15 gün olarak değiştirilmiştir.

Ayrıca, Kanuna yeni bir ihale usulü olarak 21/A maddesi altında eklenen yenilikçi işbirliği usulüne ilişkin ilan sürelerine ilişkin düzenlemelere de yine bu madde kapsamında yer verilmiştir.

MADDE 7- Aynı Kanununun 14 üncü maddesinin sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.
“Kurum, ortakların sayısına ve/veya hisse oranlarına ilişkin sınırlamalar getirebilir.”

Madde Gereği: *Ortak girişimlerin katıldığı ihalelere ilişkin işlerin yürütümü aşamasında, ortak girişim ortaklarının sayısının fazlalığı sebebiyle işin sözleşme, teknik şartname ve projeye uygun olarak yürütülmesini zorlaştıracak durumların ortaya çıkmaması ve ihale sürecinde ortak girişim müessesinin kötü niyetli kullanımının engellenmesi amacıyla, Kuruma ortak girişim ortaklarının sayısı ve/veya hisse oranlarının sınırlanabilmesine ilişkin yetki verilmiştir.*

MADDE 8- Aynı Kanununun 17 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki (f) bendi eklenmiş ve ikinci fıkrada yer alan “bulunanlar hakkında” ibaresi “bulunanların geçici teminatları gelir kaydedilir ve haklarında” olarak değiştirilmiştir.

“f) Aday veya istekliler tarafından dokümanda belirtilen katılım belgeleri ile yeterlik kriterlerine ilişkin olarak beyan edilen ve elektronik ortamda temin veya teyit edilemeyen bilgileri tevsik eden belgelerden herhangi birini idarenin talebine rağmen sunmamak.”

Madde Gereği: *Dokümanda belirtilen katılım belgeleri ve yeterlik kriterlerine ilişkin olarak beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerden elektronik ortamda temin veya teyit edilemeyenlerin, idarenin talebi üzerine sunulmaması durumunda uygulanabilecek yaptırımın kanuni dayanağının oluşturulması amaçlanmıştır. Ayrıca, yasak fiil veya davranışlarda bulunanlar hakkında uygulanacak yaptırımların güçlendirilmesi amacıyla ve 11 inci maddede yapılması öngörülen değişiklik doğrultusunda, bu kişilerin geçici teminatlarının gelir kaydedileceğine yönelik değişiklik yapılmıştır.*

MADDE 9- Aynı Kanununun 18 inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki (e) bendi eklenmiştir.

“e) Yenilikçi işbirliği usulü”

Madde Gerekçesi: Yapılan değişiklik ile yenilikçi nitelikteki alımların isteklilerle işbirliği yapılmak suretiyle gerçekleştirilebilmesi amacıyla, Avrupa Birliği Direktiflerinde de düzenlenen yenilikçi işbirliği usulü yeni bir ihale usulü olarak Kanuna eklenmiştir.

MADDE 10- Aynı Kanununun 20 nci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu usulle gerçekleştirilen ihalelerde dokümanda belirtilmesi ve dokümanın tamamına ön yeterlik dokümanı ile birlikte ulaşılabilmesi kaydıyla, teklif mektubunun ayrı bir kapalı zarf içerisinde ön yeterlik başvuruları ile birlikte sunulması istenebilir. Bu zarflar açılmaksızın muhafaza edilir. Bu durumda, başvuruların değerlendirilmesi sonucunda yeterlikleri tespit edilenlerin tamamından veya belli sayıda adayın davet edileceğinin belirtildiği hallerde dokümanda belirtilen puanlama kriterlerine göre sıralanarak listeye alınanlardan, beş gün süre verilerek, geçici teminatlarını sunmaları istenir. İsteklilerin muhafaza altına alınan zarfları, ihale komisyonunca bildirilen tarih ve saatte hazır bulunanlar önünde açılır. Teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayanlar ile geçici teminat sunmayanların teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Ayrıca, geçici teminat sunmayanlar veya sunduğu geçici teminatı uygun olmayanlar hakkında dördüncü kısmında belirtilen hükümler uygulanır. Bu fıkraya göre yapılan ihalelerde, 13 üncü maddede belirtilen davet süreleri, ön yeterlik ilan süreleri olarak uygulanır.”

Madde Gerekçesi: Belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerde zamandan tasarruf edebilmek amacıyla, ön yeterlik başvuruları ile fiyat tekliflerinin ayrı zarflarda eş zamanlı sunulabilmesi imkânını sağlayan bir değişiklik yapılmıştır. Söz konusu yöntemin uygulanabilmesinin ön koşulu, bu hususun ihale dokümanında belirtilmesi ve dokümanın tamamına ön yeterlik dokümanı ile birlikte ulaşılabilmesi olarak belirlenmiştir.

MADDE 11- Aynı Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan “teklif çıkmaması” ibaresinden önce gelmek üzere “geçerli” ibaresi eklenmiş ve (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“b) İhalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması durumunda, ivediliği doğuran halin giderilmesi amacıyla sınırlı olarak;

- 1) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen olayların ortaya çıkması üzerine yapılacak mal veya hizmet alımları ile yapım işleri,
- 2) İdarenin kusurundan kaynaklanmayan ve önceden öngörülmesi mümkün olmayan durumların ortaya çıkması üzerine yapılacak mal veya hizmet alımları.”

Madde Gerekçesi: Yapılan değişiklik ile idareler tarafından; 21 inci maddenin (a) bendi kapsamında daha önce açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda teklif çıkmaması halinde yeni ihalenin ilan yapılmak suretiyle pazarlık usulü kullanılarak yapılması, daha önce yapılan ihalede teklif çıkmaması değil, geçerli teklif çıkmaması şartına bağlanmıştır. 21 inci maddenin (b) bendine ilişkin yapılan değişiklik ile de bu bendin, ivediliği doğuran halin giderilmesi amacıyla sınırlı olarak kullanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Ayrıca, yalnızca doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen olayların ortaya çıkması üzerine yapılacak yapım işi ihalelerinin bu bent kapsamında olduğu hüküm altına alınmaktadır.

MADDE 12 – Aynı Kanuna aşağıdaki 21/A maddesi eklenmiştir.

“Yenilikçi işbirliği usulü

MADDE 21/A- Yenilikçi işbirliği usulü, idarenin ihtiyacını piyasada mevcut olan çözümlerle karşılayamaması nedeniyle yenilikçi bir mal, hizmet veya yapım işinin geliştirilerek alınmasına ihtiyaç duyduğu hallerde, bir veya birden fazla istekli ile işbirliği yapmak suretiyle

yenilikçi bir mal, hizmet veya yapım işinin geliştirilmesi ve tarafların karşılıklı anlaşmaya vardıkları performans seviyeleri ve azami maliyete uygun olmak kaydıyla ortaya çıkan malların, hizmetlerin veya yapım işlerinin alınmasında uygulanan usuldür.

Bu usulde ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat ile birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenmesi zorunludur.

Yeterlik değerlendirmesinde özellikle adayların araştırma, yenilikçi çözümleri geliştirme ve uygulama alanındaki kapasitelerine ilişkin Kurumun uygun görüşüyle belirlenen kriterler uygulanır.

Yeterlikleri tespit edilen adayların tamamı görüşmeye çağrılır. Yeterli bulunan adaylara tekliflerini hazırlayabilmeleri için on günden az olmamak üzere yeterli süre verilir. Adaylar, ihtiyacın karşılanmasına yönelik araştırma ve geliştirme projeleri sunabilir.

Dokümanda belirtilmesi kaydıyla, yenilikçi işbirliği usulünde görüşmeler, istekli sayısının azaltılması amacıyla, birbirini takip eden aşamalarda yapılabilir.

İdare, herhangi bir aday veya istekliye diğer aday veya istekliler karşısında avantaj sağlayacak bilgileri aktarmamak ve görüşme sürecinde önerilen çözümleri veya açıklanmaması gereken bilgileri ilgililerin izni olmadan açıklamamak ile yükümlüdür.

İdare, nihai teklifleri hariç olmak üzere, tekliflerin içeriklerini iyileştirmek amacıyla ilk veya devamındaki teklifleri isteklilerle müzakere edebilir.

İdare, yenilikçi işbirliğini tek bir ortakla ya da araştırma geliştirme faaliyetlerinde bulunan birkaç ortakla oluşturmaya karar verebilir.

Yenilikçi işbirliği araştırma, geliştirme ve üretime dair birbirini izleyen aşamalar halinde yapılandırılır. Yükleniciler tarafından ulaştırılması gereken ara hedefler konulur ve ödemenin buna uygun olarak yapılması öngörülür. Dokümanda belirtilmesi kaydıyla bu hedefler dikkate alınarak herhangi bir aşamanın bitiminde işbirliği sonlandırılabilir veya işbirliğine katılan ortakların sayısı azaltılabilir.

Dokümanda belirtilmesi kaydıyla idare tarafından görüşmeye katılan isteklilere, diğer ihale usullerindeki olağan teklif masraflarını aşan nitelikteki kanıtlanabilir masrafları için ödeme yapılabilir.”

***Madde Gereçesi:** Kanuna eklenen madde ile yenilikçi işbirliği usulünün nasıl işletileceğine ilişkin ayrıntılar hüküm altına alınmaktadır. Yenilikçi işbirliği usulü ile hâlihazırda piyasadaki alımlardan alınmak suretiyle karşılanamayacak olan yenilikçi bir ürün, hizmet ya da yapım işinin, bir veya birden fazla istekli ile işbirliği yapılmak suretiyle geliştirilmesi ve sonrasında ortaya çıkan mal, hizmet veya yapım işinin alınmasına olanak sağlanması amaçlanmaktadır.*

MADDE 13 - Aynı Kanununun 23 üncü maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Sertifikaşyon sistemi ve münferit alım

Madde 23- Bu Kanun kapsamında yapılacak alımlarda, adayların yeterliklerinin tespit edilmesi amacıyla temel ilkelere uygun olarak EKAP üzerinden sertifikasyon sistemleri kurulabilir. Bu sistemlerin kurulması veya Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yetkilendirilen idareler veya özel hukuk tüzel kişilerine kurdurulması, sistemin işletilmesi, denetlenmesi, bu sistemlere kayıt için gerekli şartların belirlenmesi ve sistem üzerinden yapılacak alımlarda uygulanacak kuralların belirlenmesi hususlarında Kurum yetkilidir.

Kurum idareler, sektörler, alım türü veya konuları bazında sistemlerin kurulması veya bu Kanun veya Sektörel Kamu Alımları Kanununa göre kurulmuş sistemler üzerinden alım yapılması hususunda idarelere zorunluluklar getirebilir. Bu zorunluluklara uyulmaması durumunda, ilgili idareler tarafından zorunluluğa konu alanlarda alım yapılamaz.

İkinci fıkrada belirtilen zorunlulukların yerine getirilebilmesi için, ihtiyaç duyulması halinde, ilgili mevzuatında yer alan kısıtlamalara tabi olmaksızın ilgili idarenin üst yöneticisinin onayıyla sistemin kurulması ve işletilmesine yönelik faaliyetleri yürütmek üzere gerekli birimler oluşturulur.

Sertifikasyon sistemleri; alımın türü, konusu, niteliği ve miktarı, adayların nitelikleri ya da yaklaşık maliyet gibi kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak gruplar veya alt gruplar şeklinde oluşturulabilir.

Sisteme katılım aşamasında adaylardan, işlem masraflarını geçmeyecek şekilde işlem bedeli alınabilir. Bu bedel, dördüncü fıkradaki kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak Kurum tarafından belirlenir.

İdareler, Kurumun uygun görüşünü almak ve alıma ilişkin ilan ve dokümanda belirtmek kaydıyla, bu Kanuna veya Sektörel Kamu Alımları Kanununa göre kurulmuş bir sertifikasyon sistemini kullanabilir.

Sertifikasyon sistemleri ile bu sistemler üzerinden yapılacak münferit alımlara ilişkin Sektörel Kamu Alımları Kanununun ilgili hükümleri uygulanır.”

Madde Gerekçesi: Madde metninde sertifikasyon sistemlerinin kurulması ve kullanılmasına ilişkin temel kurallara yer verildikten sonra, Sektörel Kamu Alımları Kanununda düzenlenen sertifikasyon sistemlerinin 4734 sayılı Kanun kapsamında yer alan idareler tarafından da kurulabilmesi ve kurulan sistemler üzerinden alım yapabilmesi için bir atıf hükmü getirilerek, Sektörel Kamu Alımları Kanununda sertifikasyon sistemleri için getirilen hükümlerin 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak alımlarda da kullanılabilmesi sağlanmıştır.

MADDE 14 - Aynı Kanuna aşağıdaki 23/A maddesi eklenmiştir.

“Sosyal ve özel nitelikli alımlar

Madde 23/A- Aşağıda sayılan alımlar Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yapılır:

a) İdarelerin gerekli gördükleri mimarlık, peyzaj mimarlığı, mühendislik, kentsel tasarım projeleri, şehir ve bölge plânlama ve güzel sanat eserleri ile ilgili bir plân veya tasarım projesi elde edilmesine yönelik olarak, rekabeti sağlayacak şekilde ilân yapılmak suretiyle, jüri tarafından değerlendirme yapılmak üzere ödüllü veya ödüksüz yarışmalar.

b) İdareler tarafından kuruluş amacı veya mevzuatı gereği işlemek, değerlendirmek, iyileştirmek veya satmak üzere doğrudan üreticilerden veya ortaklarından yapılan tarım veya hayvancılıkla ilgili ürün alımları; 6831 sayılı Orman Kanunu gereğince orman köyleri kalkındırma kooperatiflerinden ve köylülerden yapılacak hizmet alımları; Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığına bağlı huzurevleri ve yetiştirme yurtları, Adalet Bakanlığına bağlı ceza infaz kurumları ile tutukevleri işyurtları kurumları, Millî Eğitim Bakanlığına bağlı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Orman Bakanlığına bağlı enstitü ve üretim istasyonları tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kuruluşlardan yapılacak alımlar.

c) İdarelerin kendi özel mevzuatı uyarınca hak sahiplerine sağlayacakları teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile tedavisi kurumlarınca üstlenilen kişilerin ayakta tedavisi sırasında reçeteye bağlanan ilaç ve tıbbî malzemelerin kişilerce alımları; sağlık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin teşhis ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları.

d) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 20 nci maddesi saklı kalmak kaydıyla, mahalli idarelerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldukları her türlü birlik, müessese, işletme ve şirketlerden yapılacak alımlar hariç olmak üzere, idarelerin ve Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamındaki kamu

teşebbüslerinin kuruluş amacı veya mevzuatı gereği ürettiği mal ve hizmetlere ilişkin olarak bu idareler ile kamu teşebbüslerinden yapılacak alımlar.

e) Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü ana statüsündeki mal ve hizmetler için bu Genel Müdürlükten yapılacak alımlar.

Birinci fıkranın (d) bendi kapsamında alım yapılacak idareler ve kamu teşebbüsleri ile mal ve hizmetleri, alıma ilişkin piyasada etkin rekabetin bulunmaması koşuluna bağlı olarak, ilgili idarenin veya kamu teşebbüsünün başvurusu ve Rekabet Kurumunun uygun görüşü üzerine Kurum belirler.”

Madde Gereçesi: *Bu maddede yer verilen alımlar, nitelik itibariyle Kanunda yer alan ihale usulleri kullanılarak temin edilmesi ekonomik veya işlevsel olmayan veya maddenin (a) bendinde yer verilen bazı ihtiyaçlar için ise Kanunda yer alan ihale usullerinin kullanılması mümkün olmayan alımlardır. Alım türlerinin kapsamına bakıldığında, sosyal ve özel nitelikli içeriklere sahip oldukları görülmektedir. Bu sebeple, söz konusu alımların Kurum tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde gerçekleştirilmesi öngörülerek, daha işlevsel ve ekonomik bir süreç içerisinde bu alımların kapsamını oluşturan ihtiyaçların temin edilmesi amaçlanmaktadır.*

MADDE 15 - Aynı Kanunun 24 üncü maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“İhale dokümanına elektronik ortamda erişimin mümkün olması halinde, birinci fıkrada belirlenen hususlardan hangilerinin ilanda yer alması gerektiğini belirlemeye Kurum yetkilidir.”

Madde Gereçesi: *İhale dokümanına elektronik ortamda zahmetsizce erişimin mümkün olması halinde, ihale ilanının 24 üncü maddede yazılı tüm hususları içermesinin pratik bir faydasının kalmayacağı göz önünde bulundurularak, ihale ilanlarında bulunması zorunlu hususları belirlemeye Kurumun yetkili kılınması ve bu yolla ilan metinlerinin sadeleştirilmesi amaçlanmaktadır.*

MADDE 16 - Aynı Kanunun 25 inci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Ön yeterlik dokümanına elektronik ortamda erişimin mümkün olması halinde, birinci fıkrada belirlenen hususlardan hangilerinin ilanda yer alması gerektiğini belirlemeye Kurum yetkilidir.”

Madde Gereçesi: *Ön yeterlik dokümanına elektronik ortamda zahmetsizce erişimin mümkün olması halinde, ön yeterlik ilânının 25 inci maddede yazılı tüm hususları içermesinin pratik bir faydasının kalmayacağı göz önünde bulundurularak, ön yeterlik ilânlarında bulunması zorunlu hususları belirlemeye Kamu İhale Kurumunun yetkili kılınması ve bu yolla ilân metinlerinin sadeleştirilmesi amaçlanmaktadır.*

MADDE 17 - Aynı Kanunun 26 ncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “13 üncü maddeye göre yirmibeş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde ilânların yayımlanmasını takip eden onbeş gün diğer ihalelerde ise on gün içinde” ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde Gereçesi: *Düzeltilme ilanı yapılması gereken durumlarda süre yönünden mevcut olan kısıtlamanın, ihale sürecinin devam etmesini sağlamak amacıyla kaldırılması öngörülmektedir.*

MADDE 18 - Aynı Kanunun 28 inci maddesinde yer alan “satın almaları” ibaresi “EKAP üzerinden indirmeleri” olarak, “ihale dokümanı sadece idare tarafından davet edilenlere

satılır” ibaresi “ihale dokümanını sadece idare tarafından davet edilenler indirebilir.” olarak değiştirilmiş ve aynı maddenin üçüncü cümlesi yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde Gereçesi: *Madde metninde ön yeterlik veya ihaleye katılmak isteyen isteklilerin dokümanı satın alınmalarının zorunlu olduğu belirtilmekle birlikte, Kanunun Ek 1 inci maddesi çerçevesinde yapılan düzenlemeler ile artık ihale veya ön yeterlik dokümanının satın alınması söz konusu olmadığından ve tüm dokümanların EKAP üzerinden bedelsiz olarak indirilmesi zorunlu olduğundan, metindeki ifadeler bu uygulamaya göre uyumlaştırılmıştır.*

MADDE 19 - Aynı Kanununun 34 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan “Müşteşarlığınca” ibaresi “ve Maliye Bakanlığınca” olarak değiştirilmiş, aynı fıkraya aşağıdaki (d) bendi eklenmiş, ikinci fıkrada yer alan “veya özel finans kurumlarının” ibaresi ile üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkraları yürürlükten kaldırılmış, beşinci fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş ve son fıkrada yer alan “haczedilemez,” ibaresinden sonra gelmek üzere “rehnedilemez, iflas masasına dahil edilemez” ibareleri eklenmiştir.

“d) Hazine ve Maliye Bakanlığınca belirlenen diğer değerler.”

“Bu Kanununun 3 üncü maddesindeki istisnalar dâhil, bu Kanun ve Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamındaki her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin teminatlar, 6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre merkezî takas kuruluşu olarak faaliyet gösteren kuruluşlar tarafından saklanır ve yönetilir.

Teminatların şekli, sunulması, iadesi ve gelir kaydedilmesine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ile alım ve teminat türleri itibarıyla kapsamının tespitine Kurum yetkilidir.

Teminat olarak kabul edilen varlıkların Türk Lirası karşılıklarının hesaplanma yöntemi ve teminatların saklanma ve yönetim hizmetine ilişkin diğer hususlar ise Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından çıkarılacak usul ve esaslarla belirlenir.”

Madde Gereçesi: *Mevcut durumda kamu kurumları tarafından teminat olarak kabul edilen varlıklar nakit, teminat mektubu (fiziki) ve devlet iç borçlanma senetleridir.*

Yapılan değişiklikle maddeye “d” bendi eklenerek kamu idareleri tarafından düzenlenen ihalelerde sunulan teminatların çeşitliliğinin artırılması amaçlanmıştır. Eklenen hükümlerle Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından belirlenecek diğer varlıkların da teminat olarak kabulüne imkan tanınmıştır.

Devlet iç borçlanma senetlerinin teminat olarak sunulması halinde değerlendirme yapılırken sadece anaparaya tekabül eden satış değeri kabul edilmişse de satış değerinin ne şekilde belirleneceğine ilişkin bir düzenleme de bulunmamaktadır. Ayrıca teminat çeşitliliği artırıldığından teminat olarak alınan TL dışındaki varlıkların TL karşılıklarının hesaplama yönteminin ve teminat yönetimine ilişkin diğer hususların, Bakanlık tarafından çıkarılacak usul ve esaslar ile belirleneceğine dair düzenleme getirilerek Bakanlık yetkilendirilmiştir.

Teminatların tamamının merkezi takas kuruluşunda saklanacağı düzenlemesi getirildiğinden teminat mektubu dışındaki teminatların Saymanlık veya muhasebe Müdürlüklerine yatırılma zorunluluğu kaldırılmıştır.

Teminatların merkezi takas kuruluşu tarafından saklanması ve yönetilmesine yönelik hüküm getirilmektedir.

İhale ve sözleşme süreçlerinde sunulacak teminatlara ilişkin düzenleme yetkisi Kamu İhale Kurumu'na verilmektedir.

MADDE 20 - Aynı Kanununun 38 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, teklif fiyatı aşırı düşük olan isteklileri tespit eder. Kurum ihale konusu işin türü, niteliği, yaklaşık maliyeti, ihale edilme usulü, alım yöntemi gibi kriterlerden biri, birkaçı veya tamamını esas almak suretiyle;

- a) Aşırı düşük tekliflerin reddedilerek sonuçlandırılması,
- b) Aşırı düşük teklif sorgulaması yapılmaksızın sonuçlandırılması,
- c) Aşırı düşük teklif açıklaması istenerek sonuçlandırılması,

gereken ihaleleri ve aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterlerini belirlemeye yetkilidir. Kurum bu madde kapsamındaki yetkilerini idarelere takdir yetkisi vermek suretiyle de kullanabilir. Bu durumda, ihalenin (a), (b) ve (c) bentlerinden hangisine göre sonuçlandırılacağına ihale dokümanında belirtilmesi zorunludur.

Aşırı düşük teklif sorgulaması yapılacak ihalelerde, belirlenen süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenlere ilişkin açıklama istenir. İhale komisyonu;

- a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

- c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Açıklama istenen teklif sahibi tarafından ihale konusu işin sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirileceğine dair işin niteliği ve türü esas alınarak kapsam ve şartları Kurum tarafından belirlenen ve performans teminatı içeren kefalet senedi teklifinin sunulması veya aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde Kurum tarafından belirlenecek analiz yöntemlerinin kullanılması halinde aşırı düşük açıklaması yapılmaz. Kurum ihale konusu işin türü, niteliği, yaklaşık maliyeti, ihale edilme usulü, alım yöntemi gibi kriterlerden biri, birkaçı veya tamamını esas almak suretiyle bu yöntemlerin kullanılması hususunda zorunluluk getirebilir.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından aşırı düşük teklif sorgulama aşamasında kefalet senedi teklifi sunulmuş olması halinde kefalet senedinin sözleşme imzalanmadan önce verilmesi zorunludur. Bu zorunluluğa uymayan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilerek ayrıca hakkında dördüncü bölümde belirtilen hükümler uygulanır.”

Madde Gerekeçesi: Yapılan değişiklik ile yalnızca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde uygulanan aşırı düşük olduğu belirlenen tekliflerin açıklama istenilmeksizin doğrudan reddedilmesine ilişkin hükmün, daha gerçekçi teklifler sunulmasını teşvik etmek amacıyla, ihalenin türüne ve yaklaşık maliyetinin eşik değerinin altında olup olmadığına bakılmaksızın tüm ihalelerde kullanılabilmesine imkân tanınmaktadır. Bu seçeneğin hangi ihalelerde kullanılacağını belirleme noktasında Kurum yetkilendirilmiştir.

Yine yapılan değişiklikler, ihale süreçlerinin kaynakların etkin ve verimli kullanılması ilkesine uygun olarak yürütülmesi amacı ve Avrupa Birliği direktiflerinde yer alan aşırı düşük teklif sahiplerinden açıklama istenilmesine yönelik hükümler de göz önünde bulundurularak, aşırı düşük tekliflerin tespit ve değerlendirilmesine ilişkin Kuruma yetki verilmektedir. Kurumun ihale konusu işin türü, niteliği, yaklaşık maliyeti, ihale edilme usulü, alım yöntemi ve benzeri kriterler çerçevesinde, aşırı düşük teklif açıklaması istenerek veya istenilmeksizin sonuçlandırılması gereken ihalelerin tespit edilmesi noktasında yetkilendirilmesi sağlanmıştır.

Ayrıca, teklif fiyatı aşırı düşük olan teklif sahiplerine aşırı düşük teklif açıklaması yerine performans teminatı içeren kefalet senedi teklifini sunulma imkanı getirilerek, bir sigorta şirketinin kefalet senedini sunan isteklinin ihale konusu işi tamamlayamaması durumunda onun yerine ihale konusu işi tamamlamayı garanti etmesi halinde, teklif fiyatı aşırı düşük olan isteklinin teklifinin geçerli kabule edilmesi yolu benimsenmiştir.

MADDE 21 - Aynı Kanununun 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “gibi fiyat dışındaki” ibaresi, “, yerli üretimin desteklenmesine yönelik unsurlar, ihale konusu işi oluşturan bileşenler itibarıyla isteklinin teklifi ile yaklaşık maliyet yapısının birbiriyle uyumu gibi fiyat dışındaki unsurlar ile Kurum tarafından belirlenen diğer” olarak değiştirilmiştir.

***Madde Gereğesi:** Öngörülen değişiklik ile maddede sayılan fiyat dışı unsurlara, yerli üretimin desteklenmesine yönelik unsurlar ve birim fiyat üzerinden teklif alınan ihalelerde manipülatif teklifleri etkisizleştirmeye yönelik unsur eklenmiş olup, Kamu İhale Kurumu tarafından ilave ve farklı unsurların belirlenebileceği hususunda düzenleme yapılmıştır.*

MADDE 22 - Aynı Kanununun 47 nci maddesi aşığıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanunda veya diğer kanunlarla bu Kanundan istisna edilenler ile doğrudan teminle yapılanlar da dâhil olmak üzere, her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin birim, miktar ve fiyat unsurlarını da içeren sonuç bilgileri ile çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi ve sertifikasyon sistemlerine ilişkin bilgiler, 42 inci maddeye göre gönderilenler hariç, sözleşmenin imzalandığı, sözleşme imzalanmayan hallerde alımın yapıldığı, çerçeve anlaşmanın yapıldığı veya sistemin kurulduğu tarihi izleyen en geç on iş günü içinde Kuruma gönderilir. Sonuç bilgileri, savunma, güvenlik ve istihbarata ilişkin alımlar hariç olmak üzere, Kamu İhale Bülteninde yayımlanır.

Sonuç bilgilerinin belirtilen süre içinde Kuruma gönderilmemesi halinde, sorumlular hakkında bu Kanunun Dördüncü Kısmında yer alan görevlilerin ceza sorumluluğuna ilişkin hükümler uygulanır.”

***Madde Gereğesi:** Kamu ihaleleri alanında izleme, istatistik oluşturma ve araştırma geliştirme faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi amacıyla, idarelerin kanun kapsamında gerçekleştirdiğı ihaleler, bu Kanun veya başka kanunlarda yer alan istisnalar ile doğrudan temin yöntemi ile yaptıkları alımlar hakkındaki sonuç bilgilerini Kuruma göndermesi gerektiğı yönünde değişiklik yapılmaktadır. Kamu ihalelerine ilişkin verilerin sağlıklı toplanabilmesi için, sonuç bilgilerinin belirtilen süre içinde Kuruma gönderilmemesi halinde, sorumlular hakkında dördüncü kısımda yer alan görevlilerin ceza sorumluluğuna ilişkin hükümlerin uygulanacağı düzenlenmiştir.*

MADDE 23 - Aynı Kanununun 49 uncu maddesinin son fıkrasında yer alan “en fazla on” ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

***Madde Gereğesi:** İhalelerde rekabetin sağlanması amacıyla, ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda kısa listeye alınacak aday sayısına ilişkin üst sınır kaldırılmaktadır.*

MADDE 24 - Aynı Kanununun 53 üncü maddesinin (b) bendinde yer alan “Bu Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak” ibaresi yürürlükten kaldırılmış, aynı bendin (1) numaralı alt bendinde yer alan “işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri” ibaresi “işlemlerin bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin itiraz başvuruları ile bu Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerin uygulanmasından kaynaklanan uyuşmazlıklara ilişkin başvuruları” olarak değiştirilmiş, aynı bendin 4 ve 7 numaralı alt bentleri aşığıdaki şekilde değiştirilmiş ve 9 numaralı alt bendinde yer alan “, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebliğler” ibaresi “ve tip sözleşmeler Kurumun internet sayfasında, yönetmelik ve tebliğler ise” olarak değiştirilmiş, (j) bendinin (2) numaralı alt bendi aşığıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“4) Bu Kanunda veya diğer kanunlarla bu Kanundan istisna edilenler ile doğrudan teminle yapılanlar da dâhil olmak üzere, her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işleri ve

sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak, bu hususlarla ilgili rapor gönderilmesini talep etmek ve incelemek, gerekli görülen hallerde ilgili mercilere bildirimde bulunmak.”

“7) İhale ilânlarına ve bu ilanların yayımlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek, usul ve esaslara uygun ilanları ve Kamu İhale Bültenini yayımlamak.”

“2) Binbeşyüz Türk Lirası tutarındaki maktu itiraz başvurusu bedeli.”

Madde Gereğesi: *İhale sürecine ilişkin olarak etkin ve verimli şekilde işlemediği öngörülen idareye şikâyet başvurusunun kaldırılması ve yalnızca Kuruma itiraz başvurusunda bulunulabilmesi öngörüldüğünden, Kurumun görevleri arasında sayılan “şikâyetleri inceleyerek sonuçlandırmak” ifadesi, idareye yapılan şikâyet başvurularını çağrıştırmaması açısından “itirazları inceleyerek sonuçlandırmak” olarak değiştirilmektedir. Ayrıca mal ve hizmet alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerden kaynaklanan uyuşmazlıklar hakkında Kurum tarafından karar alınabilmesi sağlanarak, bu uyuşmazlıkların etkin ve hızlı şekilde ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır.*

Kurum tarafından kamu ihaleleri alanında izleme, istatistik oluşturma ve araştırma geliştirme faaliyetlerinin gerçekleştirilebilmesini teminen; 4734 sayılı Kanun veya başka kanunlarda yer alan istisnalar ile doğrudan temin yöntemi ile yapılan alımlar hakkında da veri toplanması hedeflenmektedir.

İhale ilanlarında yapılan hata ve mevzuata aykırılıkları en aza indirmek üzere, ihale ilânlarına ve bu ilanların yayımlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemenin yanı sıra, usul ve esaslara uygun ilanları yayımlamak da Kurumun görevleri arasında sayılmaktadır.

MADDE 25- Aynı Kanununun 54 üncü maddesi başlığıyla beraber aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İhalelere yönelik itiraz başvuruları

Madde 54 - İhale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırı olduğunu ve bu nedenle hakkının veya menfaatinin doğrudan ihlal edildiğini iddia eden aday veya istekliler ile ilanda veya ön yeterlik/ihale dokümanında hukuka aykırılık olduğunu ve bu nedenle menfaatinin ihlal edildiğini iddia eden istekli olabilecekler, ihale konusu alanda faaliyette bulunmak ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslara uygun olmak şartıyla Kuruma itiraz başvurusunda bulunabilirler. İtiraz başvurusu, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari başvuru yoludur.

İlana veya ön yeterlik/ihale dokümanına yönelik başvurularda; başvurunun konusuna, maddi olaya veya hukuki duruma ilişkin somut hukuka aykırılık iddiaları ile menfaat ihlalinin dayanağını oluşturan sebepler ve dayanılan deliller; ön yeterlik/yeterlik başvuruları ve tekliflerin değerlendirilmesine yönelik başvurularda ise başvurunun konusuna, maddi olaya veya hukuki duruma ilişkin somut hukuka aykırılık iddiaları ile hak veya menfaatin doğrudan ihlaline dayanak oluşturan sebepler ve dayanılan delillerin açık bir şekilde belirtilmesi gerekmektedir.

İtiraz başvurusu, itiraza konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce Kuruma yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın indirildiği tarihte başlar. İhalenin iptaline ilişkin işlem ve kararlara karşı beş gün içinde Kuruma başvuruda bulunulabilir.

İlanda veya ön yeterlik/ihale dokümanında yer alan hususlara yönelik başvurular üçüncü fıkradaki süreleri aşmamak üzere, 13 üncü maddeye göre yirmibeş ve kırk günlük ilan süresi

bulunan ihalelerde en geç ihale veya son başvuru tarihinden on gün öncesine kadar; diğer ihalelerde ise üç gün öncesine kadar yapılabilir. Bu yönde başvuruda bulunulmuş olan ihalelerde, Kurumun inceleme süresi de dikkate alınarak, başvuru veya ihale tarihinin itiraz başvurusunun sonuçlandırılmasından sonraki bir tarihte gerçekleştirilmesini sağlayacak şekilde, 29 uncu maddedeki sınırlamalara tabi olmaksızın ihale veya son başvuru tarihinin idarece ertelenmesi esastır.

İtiraz başvurusunda bulunulabilmesi için, 53 üncü maddenin (j) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen maktu başvuru bedelinin ve beşbin Türk Lirasından az olmamak ve yüzyirmibeşbin Türk Lirasını aşmamak üzere yaklaşık maliyetin binde biri olarak belirlenen nispi başvuru teminatının Kurum hesaplarına yatırılmış olması zorunludur. Başvuru teminatının alınmayacağı halleri belirlemeye Kurum yetkilidir.

İlan veya doküman ile ön yeterlik/yeterlik değerlendirmelerine yapılacak itiraz başvurularında başvuru teminatı, yaklaşık maliyeti beşmilyon Türk Lirasına kadar olan ihalelerde beşbin Türk Lirası, beşmilyon Türk Lirası ile yirmimilyon Türk Lirası arasında olan ihalelerde onbin Türk Lirası, yirmimilyon Türk Lirası ile kırkmilyon Türk Lirası arasında olan ihalelerde yirmibin Türk Lirası, kırkmilyon Türk Lirası ile seksenmilyon Türk Lirası arasında olan ihalelerde otuzbin Türk Lirası, seksenmilyon Türk Lirası ve üzerinde olan ihalelerde kırkbin Türk Lirası olarak alınır.

Başvuru bedelinin ve başvuru teminatının yatırılmadığı hallerde itiraz başvurusu işleme alınmaz. Başvuru bedeli hiçbir durumda başvuru sahibine iade edilmez. İtiraz başvurusunun Kurumun görev alanında bulunmadığı veya karar verilmesine yer olmadığı gerekçesiyle başvurunun reddedildiği haller hariç olmak üzere, başvurunun reddine karar verilmesi durumunda başvuru teminatının gelir kaydedilmesine karar verilir. İtiraz başvurusunun incelenmesi neticesinde başvuru sahibinin kısmen veya tamamen haklı bulunması sonucunda ihalenin iptaline ya da düzeltici işlem belirlenmesine karar verilmesi durumunda; haklılık oranına göre başvuru teminatının kısmen veya tamamen başvuru sahibine iadesine, diğer hallerde teminatın gelir kaydedilmesine Kurum tarafından karar verilir. Başvuru teminatının iadesinin gerekleri, Kurum kararına karşı dava açılması halinde yargı kararının kesinleşmesini, dava açılmayan hallerde ise dava açma süresinin bitimini takip eden 30 gün içinde başvuru sahibi tarafından Kuruma yazılı olarak başvuruda bulunulması üzerine yerine getirilir. Başvuru teminatının iadesine ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.

İtiraz başvurularında yer alması gereken diğer bilgiler ile bu başvurulara eklenmesi gereken belgelere, bunların sunuluş şekline ve bu başvuruların elektronik ortamda yapılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.

Aynı kişi tarafından birden fazla ihaleye, birden fazla kişi tarafından ise aynı ihaleye tek dilekçe ile başvuruda bulunulamaz.

Başvuruların Kurum dışındaki idari mercilere ya da yargı mercilerine yapılması ve başvuru dilekçelerinin bu merciler tarafından ilgisine göre Kuruma gönderilmesi hâlinde, dilekçelerin Kurum kayıtlarına girdiği tarih, başvuru tarihi olarak kabul edilir.

Belirtilen hususlara aykırılık içeren ve henüz başvuru süresi dolmamış olan başvurulardaki eksiklikler başvuru süresinin sonuna kadar başvuru sahibi tarafından giderilebilir.

İhaleyi yapan idarece resen düzeltici işlem tesis edilerek ihale kararının değiştirildiği haller ile Kurul kararının eksik veya yanlış uygulandığı haller hariç, itiraz başvurusu üzerine Kurum tarafından ve/veya Kurul kararına karşı yargı yoluna başvurulması üzerine yargı mercileri tarafından verilen kararlar neticesinde birden fazla ihale komisyonu kararı alınmış veya ihale kararı değiştirilmiş olan ihalelerde, hukuka aykırılığı iddia edilen ihale sürecindeki işlem veya eylemler açısından, bu işlemlerin veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarih olarak ilk ihale komisyonu kararının ilgililere tebliğ tarihi esas alınır.

İhale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren; 21 inci maddenin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün geçmedikçe ve itiraz başvurusunda bulunulmadığı hususuna ilişkin sorgulama yapılmadan veya itiraz başvurusunda bulunulması halinde ise Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz.

Sertifikasyon sistemleri ve münferit alım süreçlerine ilişkin yapılacak itiraz başvurularında, Sektörel Kamu Alımları Kanununda yer alan ilgili hükümler uygulanır. Ancak itiraz başvurusu yapılan durumlarda, başvuruya ilişkin Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz.

Dinamik alım sistemi, sertifikasyon sistemleri, elektronik eksiltme ve çerçeve anlaşmalara ilişkin başvuru usul ve esasları Kurum tarafından belirlenir.”

Madde Gerekçesi: İdareye şikâyet başvurusu müessesesinin kaldırılması ve ihalelere yönelik başvuruların doğrudan Kuruma “itiraz başvurusu” olarak yapılması sağlanarak, ihalelere yönelik başvuru sürecinin kısaltılması öngörülmektedir.

19/3/2020 tarihli ve 31073 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 15.01.2020 tarihli ve Başvuru No:2017/37300 sayılı Anayasa Mahkemesi kararında, itirazen şikâyet başvuru bedelinin lehe karar verilmesine rağmen başvurucuya iade edilmemesinin başvurucuya şahsi olarak aşırı bir külfet yüklediği, dolayısıyla kamu yararı ile başvurucunun mülkiyet hakkının korunması arasında olması gereken adil dengenin başvurucu aleyhine bozulduğu ve müdahalenin ölçülü olmadığı gerekçesi ile başvuru bedelinin iadesine karar verilmiştir. Anılan kararda yer alan gerekçeler dikkate alınarak, başvuru bedelinin makul bir tutar olarak belirlenmesine, itiraz yolunun kötüye kullanılmasını engellemek amacıyla itiraz başvurularında başvuru teminatı alınmasına ve bu teminatın haklılık oranına göre kısmen veya tamamen başvuru sahibine iade edilmesine ilişkin düzenleme yapılması öngörülmektedir.

İhalenin yaklaşık maliyetine göre belirlenecek nispi bir tutarın başvuru teminatı olarak Kurum hesaplarına yatırılmasının zorunlu tutulması ve itiraz başvurularında başvuru sahibinin kısmen veya tamamen haklı çıkması durumunda ise başvuru teminatının Kurul kararında belirlenen haklılık oranına göre başvuru sahibine iade edilmesine Kurul tarafından karar verilebilmesi uygulaması getirilmektedir.

Uygulamada ortaya çıkan sorunların çözümü amacıyla, başvurunun konusu, sebepleri ve dayandığı deliller ile başvuru ehliyeti hususları ayrıntılı şekilde düzenlenmektedir. Bu hususlarda yapılacak değişikliklerle, özü itibarıyla ihale sürecinde taraflar arasındaki uyuşmazlıkların çözümü amacıyla getirilmiş olan itiraz başvurusu müessesesinin ihale sürecinin gereksiz yere uzatılması gibi hak arama hürriyeti ile bağdaşmayacak farklı amaçlarla kullanılmasının önüne geçilmesi için bazı koşullar belirlenmektedir. Başvuru sahibinin somut hukuka aykırılık iddiaları ile ihlalin dayanağını oluşturan sebepleri ve dayandığı delilleri belirtmesi kamunen zorunlu hale getirilmektedir. Başvurularda, talep edilen hususlar ile birlikte somut olayın hangi gerekçelerle ve ne şekilde hukuka aykırılığa yol açtığı delilleriyle açık bir şekilde ortaya konulması ve dayanaklarının belirtilmesi esası benimsenmektedir.

İlanda ve ön yeterlik/ihale dokümanında yer alan hususlara yönelik başvuruda bulunmuş bir ihalede, ihale bu başvuru sonuçlandırılmadan gerçekleştirilmişse, inceleme neticesinde bir aykırılığın tespit edilmesi halinde ihale işlemlerinin ihya edilmesi mümkün olmamakta ve ihalenin iptaline karar verilmesi kaçınılmaz olmaktadır. Yapılan değişik ile ihalenin yapılmasının bu yöndeki başvuruların sonuçlandırılmasına kadar ertelenmesi ve ilanda/dokümanda bir aykırılık tespit edilse dahi, düzeltici işlem kararı verilerek bu aykırılığın ihale tarihinden önce giderilebilmesi amaçlanmaktadır.

İtiraz başvurularının elektronik ortamda yapılabilmesi ve başvurularda işlem kolaylığını sağlamak üzere usul ve esaslar belirlenmesi konusunda Kurumun yetkilendirilmesi öngörülmektedir.

İhale sürecinde, mahkeme veya Kurul kararı üzerine düzeltici işlem tesis edilerek birden fazla ihale komisyonu kararı alınan ihalelerde, itiraz başvurusunda öne sürülecek iddia konusu hususların ilk ihale komisyonu kararının alındığı aşamada mevcut olması ve ileri sürülmesinin önünde bir engel bulunmaması halinde, itiraz başvuru süresinin ilk ihale komisyonu kararının ilgililere tebliğ tarihine göre tayin edilmesi gerektiğine yönelik değişiklik yapılmaktadır. Böylece itiraz başvuru sürelerinin her ihale komisyonu kararı ile ihya edilmesinin önüne geçilmesi, itiraz başvuruları sebebiyle ihale sürecinin uzamaması ve itiraz sürecinin tek aşamada sonuçlandırılması amaçlanmaktadır.

Sertifikasyon sistemleri ve münferit alım süreçlerine ilişkin yapılacak itiraz başvurularının, Sektörel Kamu Alımları Kanununda ayrıntılı bir şekilde yer alan hükümlere göre yapılacağı belirlenmiş, ancak bu Kanun kapsamında yapılacak alımlardan farklı olarak, 4734 sayılı Kanundaki sözleşme imzalama sürecine uygun bir şekilde, itiraz başvurusu yapılan durumlarda başvuruya ilişkin Kurum tarafından karar alınmadan sözleşme imzalanamayacağı düzenlenmiştir.

Değişiklik ile sertifikasyon sistemlerine ilişkin başvuru usul ve esasların belirlenmesi konusunda Kurumun yetkilendirilmesi öngörülmektedir.

MADDE 26- Aynı Kanunun 55 inci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İtiraz başvurusu üzerine Kurum tarafından yapılacak işlemler

Madde 55- Bu Kanunda belirtilen usul ve esaslara uygun olduğu tespit edilerek işleme alınan itiraz başvurularına ilişkin dilekçeler idareye gönderilir ve dilekçede yer alan iddialara ilişkin idarenin görüşünü içeren cevabi yazısı istenir. Kurum itiraz başvurularını başvuru sahibinin iddiaları ve itiraz edilen işlemler bakımından eşit muamele ilkesinin ihlal edilip edilmediği açılarından inceler. İhalenin idare tarafından iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak itiraz başvuruları ise idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı incelenir.

Kanunda belirtilen sürelere ve usule uyulmadan sözleşme imzalanmış olması veya itiraz başvurusundan feragat edilmesi itiraz başvurusunun incelenmesine ve altıncı fıkrada sayılan kararlardan birinin alınmasına engel teşkil etmez.

Kurul tarafından gerekli görülen hallerde tarafların ve ilgililerin dinlenmesine karar verilir. Bu durumda, Kurul tarafından tespit edilen tarihte taraflar ve ilgililer dinlenir.

Kurum, itiraz başvurusuna ilişkin nihai kararını, incelenen ihaleye ilişkin gerekli bilgi ve belgeler ile ihale işlem dosyasının kayıtlara alındığı tarihi izleyen on beş iş günü içinde vermek zorundadır. Bu süre 21 inci maddenin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihaleler ile ihalenin iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak başvurularda on iş günü olarak uygulanır.

Kurum, gerekli gördüğü takdirde özel uzmanlık gerektiren teknik hususlarla ilgili olarak ihtisas sahibi kamu veya özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin görüşüne başvurabilir. Görüşüne başvuru alan özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilere (8000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere Kurul tarafından belirlenen miktarda ödeme yapılır. Kamu görevlilerinin görüşüne başvurulması halinde ise personele diğer mevzuatta yer alan kısıtlamalara bağlı olmaksızın (5000) gösterge rakamı esas alınmak suretiyle aynı esaslar çerçevesinde ödeme yapılır. Bu fıkra uyarınca yapılacak ödemeler damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

Başvurular üzerine Kurum tarafından gerekçeli olarak;

a) İhale sürecinin devam etmesine engel oluşturacak ve düzeltici işlemlerle giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,

b) İdare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye uğratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici işlem belirlenmesine,

c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya itiraz başvurusuna konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit

edilememesi veya itiraz başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,

d) Başvuruların konusuz kalması durumunda karar verilmesine yer olmadığına,
Karar verilir.

Kurul tarafından verilen bütün kararlar, karar tarihini izleyen beş iş günü içinde taraflara tebligata çıkarılır ve tebligata çıkarıldığı tarihi izleyen beş gün içinde Kurumun internet sayfasında yayınlanır. Kararlara erişim ücrete tabi tutulamaz.

İdareler hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği işlemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.”

Madde Gereğesi: *İdareye şikâyet başvurusu müessesesi kaldırılarak doğrudan Kuruma itiraz başvurusu yolu öngörüldüğünden, bu madde tek aşamalı başvuru yoluna uygun şekilde revize edilmektedir. Kuruma yapılan itiraz başvurusu üzerine, başvuru dilekçesi, gecikmeksizin EKAP üzerinden ihaleyi yapan idareye gönderilecektir. Ayrıca Kurum ihalenin iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak tüm başvurularda yetkili kılınmaktadır.*

İhalelere yönelik başvuru sürecinin kısaltılması amacıyla, 21 inci maddenin (b), ve (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihaleler ile ihalenin iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak başvurular hariç, Kurumun nihai karar alma süresi 15 iş günü olarak yeniden belirlenmektedir.

Ayrıca, ihalenin iptal edilmiş olması vb. sebeplerle konusu kalmayan başvurular açısından “karar verilmesine yer olmadığına” kararı, itiraz başvuruları üzerine Kurul tarafından verilecek kararlar arasına eklenmektedir.

MADDE 27- Aynı Kanununun 56 ncı maddesi başlığıyla beraber aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Sözleşme uyuşmazlıklarına yönelik başvurular

Madde 56- Yargı mercilerine başvuru hakkı saklı kalmak kaydıyla, Kurum, bu Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımı ihalelerine ilişkin sözleşmelerin uygulanmasından kaynaklanan yargılamaya konu edilmemiş uyuşmazlıkları, yüklenici veya idarelerin başvurusu üzerine karara bağlar. Başvuru, en geç kabul tarihinden sonraki altmışıncı günün mesai saati bitimine kadar doğrudan Kuruma yapılır ve sözleşmenin diğer tarafının yazılı açıklaması ile gerekli görülen diğer bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına alındığı tarihi izleyen günden itibaren en geç altmış gün içinde karara bağlanır. Bu kararın ilgili idare tarafından ivedilikle uygulanması zorunludur.

Başvuruların incelenmesinde 55 inci maddenin üçüncü ve beşinci fıkraları uygulanabilir.

Başvurularda 53 üncü maddenin (j) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen başvuru bedelinin Kurum hesaplarına yatırılmış olması zorunludur.

Kuruma başvuru, nihai karar alınıncaya kadar zaman aşımı süresini durdurur. Kurumun aldığı kararlara karşı otuz gün içinde Ankara Bölge Adliye Mahkemesinde dava açılabilir.

Başvuruya konu edilebilecek uyuşmazlıkların kapsamı ile başvurularda ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.”

Madde Gereğesi: *Yapılan düzenleme ile mal ve hizmet alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerden kaynaklanan uyuşmazlıklar hakkında Kurum tarafından karar alınabilmesi sağlanarak, bu uyuşmazlıkların etkin ve hızlı şekilde çözüme kavuşturulması amaçlanmaktadır.*

MADDE 28- Aynı Kanununun 57 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İtiraz başvuruları ile ilgili Kurum tarafından verilen nihai kararlardan yaklaşık maliyeti 8 inci maddenin birinci fıkrasının (c) bendinde belirlenen eşik değeri aşan ihalelere ilişkin

kararlara yönelik davalar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da; diğer kararlara yönelik davalar bu hususta görevlendirilmiş idare mahkemelerinde görülür.”

Madde Gereğesi: *Kurul kararlarına ilişkin yargısal sürecin hızlı ve etkin olmasının sağlanması amacıyla, yapım işleri için belirlenen eşik değerin üzerindeki ihalelere ilişkin olarak Kurum tarafından verilen nihai kararlara yönelik başvuruların doğrudan Danıştay'a; diğer kararlara yönelik başvuruların ise münhasıran bu hususta görevlendirilmiş idare mahkemesine/mahkemelerine yapılması öngörülmektedir.*

MADDE 29- Aynı Kanununun 58 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “iki” ibaresi “üç”, “altı aydan” ibaresi “bir yıldan” ve “bir yıla” ibaresi “iki yıla”, dördüncü fıkrasında yer alan “tespit edildiği tarihi izleyen en geç” ibaresi, “gerçekleştiği tarihi izleyen en geç beş yıl içinde olmak üzere,” olarak değiştirilmiştir.

Madde Gereğesi: *İhalelere katılmaktan yasaklama süresinin üst sınırı 3 yıla çıkarılırken, üzerine ihale yapıldığı halde mücbir sebep halleri dışında usulüne göre sözleşme yapmayanlar hakkında ise en az bir en fazla iki yıl yasaklama kararı verilebileceğine yönelik değişiklik yapılmaktadır.*

Yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın tespit edildiği tarihi izleyen en geç kırkbeş gün içinde yasaklama kararı verileceği madde metninde hüküm altına alınmış olup, bu kararın en geç ne zaman verilebileceğine ilişkin bir üst sınır belirlenmemiştir. Yapılan değişiklik ile yasaklama kararlarının, en geç yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın gerçekleştiği tarihi izleyen beş yıl içerisinde verilmesi gerektiği belirlenmektedir.

MADDE 30- Aynı Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde “Bu süre” ibaresinden sonra gelmek üzere “ihale konusu iş veya benzer” ibaresi eklenmiştir.

Madde Gereğesi: *Kanununun 10 uncu maddesinde yapım işi ihalelerinde iş deneyimini göstermek üzere mezuniyet belgelerinin on yıl süre şartına bağlı kalmaksızın kullanılabilmesi için, ihale konusu veya benzer işe uygun bir iş deneyim belgesine sahip olunması gerektiği yönünde değişiklik yapılmaktadır. Böylece mimar ve mühendislerin mezuniyet belgelerini süre sınırı olmaksızın benzer iş deneyimi olarak kullanılabilmesinde, ilgili alanda deneyim sahibi olmaya önem atfedilmektedir.*

MADDE 31- Aynı Kanununun 63 üncü maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde yer alan “Yapım” ibaresi “Hizmet alımı ve yapım” olarak değiştirilmiş, “malzemelere ilişkin” ibaresinden sonra gelmek üzere, “ilgisine göre Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı veya” ibaresi eklenmiştir.

Madde Gereğesi: *Yapılan değişiklik ile, yerli üretimin desteklenmesi amacıyla yapım işlerinin yanı sıra hizmet alımı işlerinde de kullanılacak makine, malzeme ve ekipman ile yazılımın tamamının veya belli bir kısmının yerli malı olması şartı getirilebileceği hüküm altına alınmaktadır.*

MADDE 32- Aynı Kanununun 65 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan “şikayet” ibaresi “itiraz” olarak değiştirilmiştir.

Madde Gereğesi: *İdareye şikayet başvurusu müessesesi kaldırılarak doğrudan Kuruma itiraz başvurusu yolu öngörüldüğünden, bu maddede yer alan “şikayet” ibaresi “itiraz” olarak değiştirilmektedir.*

MADDE 33- Aynı Kanunun 68 inci maddesine aşağıdaki (d) bendi eklenmiştir.

“d) Bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla diğer kanunların bu Kanun ile 4735 sayılı Kanundan muafiyet ve/veya istisna tanıyan hükümleri uygulanmaz.”

Madde Gerekçesi: Kamu hukukuna tâbi olan veya kamunun denetimi altında bulunan veyahut kamu kaynağı kullanan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları tüm ihalelerin mümkün olduğu ölçüde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu altında disipline edilmesi amaçlanmakta olup, yapılan değişiklik ile başka kanunların 4734 sayılı Kanundan muafiyet ve/veya istisna tanıyan hükümleri yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 34- Aynı Kanunun Ek 1 inci maddesi başlığıyla beraber aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İhalelere İlişkin Elektronik Ortamda Gerçekleştirilecek İşlemler

EK MADDE 1- Bu Kanunda veya diğer kanunlarla bu Kanundan istisna edilenler ile doğrudan teminle yapılanlar da dâhil olmak üzere, her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin alım, ihale ve sözleşme süreçlerine ilişkin olarak; dokümanların hazırlanması, ilanların yayımlanması, tekliflerin sunulması ve değerlendirilmesi, sözleşmelerin imzalanması, sonuç bildirimini gibi her türlü işlem, onay, bildirim ve tebligatlar ile itiraz başvuruları ve sözleşme uyuşmazlıklarına yönelik başvurular kısmen veya tamamen Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebilir. Bu işlemleri yapmak için Kurum tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu dışında farklı elektronik platformlar kurulabilir.

Kurum, birinci fıkra kapsamında yapılacak işlemlere ilişkin esas ve usulleri, bu platformlar üzerinden yapılması zorunlu işlemleri, bilgilerin gizliliğine ilişkin ilgili mevzuatında yer alan hükümler saklı kalmak kaydıyla idareler ile gerçek ve tüzel kişilere ait bu platformlarda kayıtlı bilgi ve belgelerden hangilerinin ilgililerin erişimine açılacağını belirlemeye ve mevzuatta öngörülen yükümlülükleri yerine getirmeyen idareler ile gerçek ve tüzel kişilerin bu platformlar üzerinde yapabilecekleri işlemleri kısıtlamaya yetkilidir.

Devlet İhale Kanununun ilgili hükümleri saklı kalmak kaydıyla, anılan Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin ilanlar ile bunların sonuç bilgilerinin Kurum tarafından işletilen elektronik platformlar üzerinden ayrıca yayımlanması zorunludur.”

Madde Gerekçesi: Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinde gerçekleştirilebilecek işlemlerin, kaydedilen gelişmeler ışığında güncellenmesi amacıyla değişiklik yapılmaktadır. EKAP’ın 4734 sayılı Kanundan istisna edilen ihaleler ile doğrudan temin yöntemi ile yapılan alımlar için de etkin bir şekilde kullanılabilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin ilanlar ile bunların sonuç bilgilerinin de EKAP üzerinden yayımlanması sağlanarak, EKAP’ın 4734 sayılı Kanun kapsamında olsun olmasın tüm kamu ihaleleri açısından etkinlik ve faydasının artırılması hedeflenmiştir.

MADDE 35- Aynı Kanunun Ek 2 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “kaydıyla” ibaresinden sonra gelmek üzere “süresi kırk sekiz ayı geçmemek üzere” ibaresi eklenmiş, ikinci fıkrasında yer alan “edilecek” ibaresi “edilmesi planlanan” olarak değiştirilmiş, ikinci fıkrasında yer alan “Çerçeve anlaşma kapsamında karşılanması planlanan tahmini ihtiyaç miktarları ilanda gösterilir.” cümlesi, üçüncü ve beşinci fıkraları ve yedinci fıkrasında yer alan “Yeterliği devam etmeyenler ile teklif vermeye davet edildiği halde iki kez geçerli teklif vermeyen isteklilerin çerçeve anlaşmaları feshedilir.” cümlesi yürürlükten kaldırılmış, dokuzuncu fıkradaki “usul ve esasları ile” ibaresinden sonra gelmek üzere “süre,” ibaresi eklenmiştir.

Madde Gereksesi: Çerçeve anlaşma ihaleleri idarelerin yeterlik değerlendirmesini önceden tamamlayarak herhangi bir alım yapmadan isteklilerle sözleşme imzalamasına ve bu anlaşma kapsamında yer alan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin ihtiyaç ortaya çıktığında, bu anlaşmaya dayanarak isteklilerden yalnızca fiyat teklifi isteyip yeni bir yeterlik değerlendirmesi yapmaksızın hızlı bir şekilde ihtiyaçların temin etmelerine olanak tanıyan bir alım yöntemidir. Dolayısıyla, bu yöntem dinamik bir süreci kapsamakta olup, ihtiyaçların niteliği ve günün gereklerine göre çerçeve anlaşma ihalelerine ilişkin kuralların revize edilmesi gerekmektedir. Ancak Kanunda çerçeve anlaşma ihalelerine ilişkin süreçlerin çok detaylı şekilde belirlenmesi uygulama aşamasında bu anlaşmaların işlerliğini etkilemiş ve gelinen aşamada çerçeve anlaşma ihaleleri günün gereklerini karşılayamadığı için kullanılamaz hale gelmiştir. Yapılan değişiklikle, çerçeve anlaşma ihalelerine ilişkin mutlaka Kanun'da düzenlenmesi gereken hususlar madde metninde korunmuş ancak ekonomik ve mesleki gelişimlere uyumlu olarak günün koşullarına göre revize edilmesi gereken hususlar madde metninden çıkartılmış, bu hususların düzenlenmesi ve günün gereklerine göre revize edilmesi için Kuruma yetki verilmiş, çerçeve anlaşma ihalelerinin yeniden idareler tarafından yapılacak alımlarda kullanılması ve revizyon ihtiyaçlarının Kurum tarafından yapılabilmesi sağlanarak bu yöntemin hiçbir zaman atıl duruma gelmemesi amaçlanmıştır.

MADDE 36- Aynı Kanununun Ek 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan “malların” ibaresinden sonra gelmek üzere “, hizmet alımları ve yapım işlerinin” ibaresi eklenmiş, dördüncü, yedinci, sekizinci, dokuzuncu ve onuncu fıkraları yürürlükten kaldırılmış, maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Dinamik alım sistemi dâhilinde yapılacak alımların usul ve esasları ile süre, nitelik ve kapsamını belirlemeye ve sınırlar koymaya, sözleşme düzenlenmesine gerek görülen durumlarda sözleşmelerin şeklini ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.”

Madde Gereksesi: Yapılan değişiklik ile dinamik alım sisteminin kurulması ve işletilmesi için Kanunda bulunması zorunlu hususlar madde metninde korunmuş ancak diğer hususların düzenlenmesinde Kuruma yetki verilerek, satın alma süreçlerinde ortaya çıkabilecek yeni ihtiyaçlar ve yaşanan gelişmeler çerçevesinde sürecin amacına uygun şekilde işletilebilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 37- Aynı Kanununun Ek 9 uncu maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde Gereksesi: Bu maddede düzenlenen kamu alımlarının bölgesel kalkınma ve teknolojik gelişme amaçlı kullanılmasına ilişkin hükümler, Kanunun 3 üncü maddesinin (d) bendi kapsamında, “bölgesel kalkınmayı sağlamaya yönelik Cumhurbaşkanı kararı ile tespit edilen mal ve hizmet alımları ile yapım işleri” şeklinde yeniden düzenlendiğinden, Ek 9 uncu madde ilga edilmiştir.

MADDE 38- Aynı Kanununun Ek 10 uncu maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde Gereksesi: Bu maddede düzenlenen alımlar, Kanunun 3 üncü maddesinin (d) bendinde yer alan yenilik, yerleşme, teknoloji transferi sağlamaya yönelik alımlar kapsamında gerçekleştirilebileceğinden, Ek 10 uncu madde ilga edilmiştir.

MADDE 39- Aynı Kanununun Ek 11 inci maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

***Madde Gerekçesi:** 4734 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinde yapılan değişiklikler ile bağlantılı olarak yürürlükten kaldırılmıştır.*

MADDE 40- Aynı Kanunun Geçici 4 üncü maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

***Madde Gerekçesi:** Sektörel Kamu Alımları Kanunu'nun yürürlüğe girmesi nedeni ile yürürlükten kaldırılmıştır.*

MADDE 41- Aynı Kanuna aşağıdaki Ek 12 nci madde eklenmiştir.

“Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünün merkezi satın alma kuruluşu olarak yapacağı ihaleler

Ek Madde 12- Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Kurum tarafından belirlenecek mal veya hizmet alımlarına ilişkin olarak bu Kanunun 23 üncü maddesi uyarınca sertifikasyon sistemi kurar ve ana statüsünde yer alan mal veya hizmet alımlarını bu sistem üzerinden yapar. İdareler ve Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamındaki kamu teşebbüslerinin alımlarında bu sistemin kullanılması konusunda Kurum tarafından zorunluluk getirilebilir.

Ana statüsünde yer alan mal ve hizmetlere ilişkin bir sertifikasyon sisteminin bulunmadığı hallerde Genel Müdürlük tarafından bu Kanunda yer alan diğer ihale usulleri ve alım yöntemleri kullanılır.

Genel Müdürlüğün Ek 7 nci maddeye göre idareler adına yapacağı alımlarda, ortak alım sonucunda imzalanacak sözleşmenin tarafı olması şartı aranmaz.”

***Madde Gerekçesi:** DMO tarafından sertifikasyon sistemi kurulması, DMO ve Kanun kapsamındaki diğer idarelerin bu sistem üzerinden alım yapmaları, bu sistemin kullanılmasının tercih edilmediği durumlarda ise Müdürlüğün fonksiyonunun sertifikasyon sisteminin işletilmesine ek olarak, Kanunda yer alan diğer ihale usul ve alım yöntemleri gerçekleştiren merkezi bir kuruluş olarak şekillendirilmesi ve anılan alım yöntemlerinin idareler tarafından bu kuruluş üzerinden etkin bir şekilde kullanılabilmesinin sağlanması amaçlanmaktadır. Bu yönüyle, DMO'nun mevcut konumundan daha farklı ve kapsamlı bir fonksiyon kazanması hedeflenmektedir. Özellikle sertifikasyon sistemi sayesinde, yapılacak alımların mevcut durumdakinden daha kısa sürede gerçekleşmesi ve bu sistemin yerli malı ürünleri de kapsayacak şekilde kurgulanması öngörülmektedir.*

Öte yandan, DMO'nun idareler adına yapacağı alımların 4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamındaki bir idare ihtiyacını DMO'dan değil de kendisi ihaleye çıkararak temin etme yolunu seçtiğinde, bu ihalenin Kanun hükümlerine tabi olarak yapılması gerekmektedir. Bu nedenle, aynı idarenin ihtiyacına ilişkin olarak DMO tarafından yapılacak ihalenin de Kanun hükümlerine tabi şekilde yapılması zorunluluk arz etmektedir.

Ayrıca, DMO'nun Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamına alınması Avrupa Birliği Direktiflerine uygun olmayacağından, DMO'nun 4734 sayılı Kanun kapsamında yer almaya devam etmesi ancak idareler adına yapacağı alımların parasal limite tabi olmaksızın daha esnek yöntemlerle gerçekleştirilebilmesine imkan tanınması öngörülmektedir.

Bu haliyle, merkezi satınalma faaliyetlerinin Direktif hükümlerine göre gerçekleştirilmesi kaydıyla bu faaliyetleri yürüten kuruluş veya birimlerden yapılacak alımların istisna edilebileceği yönündeki Avrupa Birliği Direktifleriyle de uyum sağlanmaktadır.

MADDE 42- Aynı Kanuna aşağıdaki Geçici 21 inci madde eklenmiştir.

“Geçici Madde 21-34 üncü maddenin altıncı fıkrasındaki hükümlerin uygulanmaya başlanacağı tarih, ilgili merkezi takas kuruluşunun uygun görüşü alınarak Kurum tarafından belirlenir.”

MADDE 43- Aynı Kanuna aşağıdaki Geçici 22 üncü madde eklenmiştir.

“Başlanmış olan ihaleler

Geçici Madde 22- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce ihale edileceği yazılı olarak duyurulmuş veya ilan edilmiş olan ihaleler hakkında, ilan veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte bulunan hükümlerin uygulanmasına devam olunur.”

Madde Gerekçesi: Uygulanma tarihinin tespitine ilişkin hükümler içermektedir.

Yürürlük

MADDE 44- Bu Kanun ... tarihinde yürürlüğe girer.

Madde Gerekçesi: Yürürlük maddesidir.

Yürütme

MADDE 45- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

Madde Gerekçesi: Yürütme maddesidir.

4735 SAYILI KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI

MADDE 1- 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 2 nci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesi kapsamında yapılacak alım ve işlere ilişkin düzenlenen sözleşmelerde bu Kanununun ceza sorumluluğu ve ihalelerden yasaklamaya ilişkin Üçüncü Kısmında yer alan hükümler uygulanır.”

Madde Gerekçesi: Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinde sayılan alımlar bu Kanundan istisna tutulmakla birlikte, istisnanın yasaklama ve cezai hükümleri kapsamadığı da aynı maddede özel olarak belirtilmiştir. Dolayısıyla, ilgili 3 üncü maddedeki alımlara ilişkin ihale süreçlerinde de bu Kamu İhale Kanununda yer verilen yasaklama ve ceza hükümlerinin uygulanması gerekmektedir. Ancak mevcut durumda, anılan ihalelere ilişkin sözleşme süreçlerinde Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda yer alan yasaklamaya ve cezai sorumluluklara ilişkin kurulların uygulanması mümkün olmayıp, yapılan değişiklik ile bu alımlara ilişkin sözleşme süreçlerinde de Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda yer alan yasaklama ve cezai sorumluluklara ilişkin kurulların uygulanabilmesi sağlanmıştır.

MADDE 2- Aynı Kanunun 16 ncı maddesinde yer alan “ile” ibaresi “ve Kurumun uygun görüşü üzerine” olarak değiştirilmiştir.

Madde Gerekçesi: Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu kapsamında bulunan bir sözleşmenin devredilebilmesi için öncelikle ihale yetkilisinin devir işlemine yazılı olarak izin vermesi gerekmektedir. Kanunun sözleşmelerin devrini düzenleyen 16 ncı maddesinde, devir işlemi istisnai olarak başvurulabilmesi kabul edilen bir işlem olup koşulları da bazı şartların varlığına bağlanmıştır. Yapılan değişiklik ile bu şartlar arasına bir yenisi eklenerek, devir işleminin denetiminin daha etkin yapılmasının sağlanması amaçlanmış ve ihale yetkilisinin devir işlemine yazılı olarak izin vermesi ile birlikte, Kurum tarafından da devir işlemine ilişkin uygun görüş verilmesi yeni bir şart olarak madde metnine eklenmiştir.

MADDE 3- Aynı Kanunun 26 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan “iki” ibaresi “üç”, dördüncü fıkrasında yer alan “tespit edildiği tarihi izleyen en geç” ibaresi “gerçekleştiği tarihi izleyen en geç beş yıl içinde olmak üzere,” olarak değiştirilmiştir.

Madde Gerekçesi: Yasak fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilenler hakkında verilecek yasaklama süresi üst sınırı 3 yıla çıkarılmaktadır. Yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın tespit edildiği tarihi izleyen en geç kırkbeş gün içinde yasaklama kararı verileceği madde metninde hüküm altına alınmış olup, bu kararın en geç ne zaman verilebileceğine ilişkin bir üst sınır belirlenmemiştir. Yapılan değişiklik ile yasaklama kararlarının, en geç yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın gerçekleştiği tarihi izleyen beş yıl içerisinde verilmesi gerektiği belirlenmektedir.

MADDE 4- Aynı Kanuna aşağıdaki Geçici 5 inci madde eklenmiştir.

“Devam eden sözleşmeler

Geçici Madde 5- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce imzalanmış sözleşmeler hakkında, sözleşme tarihinde yürürlükte bulunan hükümlerin uygulanmasına devam olunur.”

Yürürlük

MADDE 5- Bu Kanun ... tarihinde yürürlüğe girer.

Madde Gerekçesi: Yürürlük maddesidir.

Yürütme

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

Madde Gerekçesi: Yürütme maddesidir.

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU

Kapsam

Madde 2- Aşağıda belirtilen idarelerin kullanımında bulunan her türlü kaynaktan karşılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihaleleri bu Kanun hükümlerine göre yürütülür:

a) (Değişik: 1/6/2007-5680/1 md.) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı; döner sermayeli kuruluşlar, birlikler (meslekî kuruluş şeklinde faaliyet gösterenler ile bunların üst kuruluşları hariç), tüzel kişiler.

b) (Değişik: 30/7/2003-4964/1 md.) Kamu-iktisadi kuruluşları ile iktisadi-devlet teşekküllerinden oluşan kamu-iktisadi teşebbüsleri.

c) (Değişik: 30/7/2003-4964/1 md.) Sosyal güvenlik kuruluşları, fonlar, özel kanunlarla (Değişik: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) veya Cumhurbaşkanlığı Kararnameleriyle kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar (meslekî kuruluşlar ve vakıf yüksek öğretim kurumları hariç) ile bağımsız bütçeli kuruluşlar.

d) (Değişik: 12/6/2002-4761/10 md.) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları her çeşit kuruluş, müessesesi, birlik, işletme ve şirketler.

e) (Değişik: 13/2/2011-6111/176 md.) 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ile bu bankaların doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları şirketlerin yapım ihaleleri.

(Değişik İkinci Fıkra: 13/2/2011-6111/176 md.) Ancak, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu ve bu fonun hisselerine kısmen ya da tamamen sahip olduğu bankalar, 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankalar ve bu bankaların doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları şirketler ((e)

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI

Kapsam

Madde 2- Aşağıda belirtilen idarelerin kullanımında bulunan her türlü kaynaktan karşılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihaleleri bu Kanun hükümlerine göre yürütülür:

a) (Değişik: 1/6/2007-5680/1 md.) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı; döner sermayeli kuruluşlar, birlikler (meslekî kuruluş şeklinde faaliyet gösterenler ile bunların üst kuruluşları hariç), tüzel kişiler.

b) Mülga

c) (Değişik: 30/7/2003-4964/1 md.) Sosyal güvenlik kuruluşları, fonlar (Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu hariç), özel kanunlarla (Değişik: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) veya Cumhurbaşkanlığı Kararnameleriyle kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar (meslekî kuruluşlar ve vakıf yüksek öğretim kurumları hariç) ile bağımsız bütçeli kuruluşlar ve Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü.

d) Mülga

e) Mülga

beninde belirtilen yapımların ihaleleri hariç) 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankaların 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa tabii gayrimenkul yatırım ortaklıkları ile enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektörlerinde faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketler bu Kanun kapsamı dışındadır.

İstisnalar

Madde 3-(Değişik: 30/7/2003-4964/2 md.)

a) Kanun kapsamına giren kuruluşlara, kuruluş amacı veya mevzuatı gereği işlemek, değerlendirmek, iyileştirmek veya satmak üzere doğrudan üreticilerden veya ortaklarından yapılan tarım veya hayvancılıkla ilgili ürün alımları ile 6831 sayılı Orman Kanunu gereğince orman köyleri kalkandırma kooperatiflerinden ve köylülerden yapılacak hizmet alımları,

b) (Değişik: 20/11/2008-5812/1 md.) Savunma, güvenlik veya istihbarat alanları ile ilişkili olduğuna veya gizlilik içinde yürütülmesi gerektiğine (Ek ibare: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) Cumhurbaşkanlığı veya ilgili bakanlık tarafından karar verilen veya mevzuatı uyarınca sözleşmenin yürütülmesi sırasında özel güvenlik tedbirleri alınması gereken veya devlet güvenliğine ilişkin temel menfaatlerin korunmasını gerektiren hallerle ilgili olan mal ve hizmet alımları ile yapım işleri,

e) Uluslararası anlaşmalar gereğince sağlanan dış finansman ile yapılacak olan ve finansman anlaşmasında farklı ihale usul ve esaslarının uygulanacağı belirtilen mal veya hizmet alımları ile yapım işleri; uluslararası sermaye piyasalarından yapılacak borçlanmalara ilişkin her türlü danışmanlık ve kredi derecelendirme hizmetleri; (Değişik ibare: 2/11/2017-KHK-684/2 md.; Aynen kabul: 1/2/2018-7074/2 md.) Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankasının güvenliğe, banknot ve kıymetli evrak üretimi ve basımına ilişkin mal ve hizmet alımları, Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankasının dış kaynak temini ve danışmanlık hizmeti alımları; (Ek ibare: 27/4/2004-5148/2 md.) özelleştirme uygulamaları için 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanun çerçevesinde yapılacak her türlü

İstisnalar

Madde 3-

Asağıda sayılan alım ve işler ceza sorumluluğu ve ihalelerden yasaklama hükümleri ile istisnalara ilişkin bu Kanunun diğer maddelerinde yer alan hükümler hariç bu Kanuna tâbi değildir:

a) İdarelerin yabancı ülkelerdeki kuruluşlarının mal veya hizmet alımları ile yapım işleri; yurt dışında bulunan nakil vasıtalarının o verden sağlanması zorunlu mal veya hizmet alımları; uluslararası anlaşmalar gereğince sağlanan dış finansman ile yapılacağı olan ve finansman anlaşmasında farklı ihale usul ve esaslarının uygulanacağı belirtilen mal veya hizmet alımları ile yapım işleri.

b) Savunma, güvenlik veya istihbarat alanlarında faaliyette bulunan idareler ile mevzuatı uyarınca anılan faaliyetlerle ilgili alım yapmaya yetkili idarelerin, münhasıran bu alanlara ya da gizlilik içinde yürütmeleri gereken hallerle ilişkin yapacakları mal ve hizmet alımları ile yapım işleri; uluslararası mükellefiyetlerden doğan veya ulusal amaçlı savunma, güvenlik, insani yardım gibi durumlarda ortaya çıkabilecek acil ihtiyaçlar için önceden güvenceler alınmasına olanak sağlayan anlaşmalar veya sözleşmeler kapsamında yapılan mal ve hizmet alımları.

c) Menkul kıymetlerin veya diğer mali araçların ihracı, alışı, satışı veya devri ve benzeri işlemlerle dâhil her türlü finansal hizmet alımları ile kredi derecelendirme hizmetleri dâhil her türlü borçlanmalara ilişkin hizmet alımları; özelleştirme uygulamaları için 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun çerçevesinde yapılacak her türlü danışmanlık hizmet alımları.

d) Yenilik, yerleşme ve teknoloji transferini sağlamaya yönelik sanayi işbirliği uygulamalarını içeren veya aynı amaçlar doğrultusunda alınan

danışmanlık hizmet almaları; hava taşımacılığı yapan teşebbüs, işletme ve şirketlerin ticari faaliyetlerine ilişkin mal ve hizmet almaları,

d) İdarelerin yabancı ülkelerdeki kuruluşlarının mal veya hizmet almaları ile yapım işleri; yurt dışında bulunan nakil vasıtalarının o yerden sağlanması zorunlu mal veya hizmet almaları,

e) Bu Kanun kapsamına giren kuruluşların; Adalet Bakanlığına bağlı ceza infaz kurumları, tutukevleri işyurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağlı huzurevleri ve yetiştirme yurtları, Millî Eğitim Bakanlığına bağlı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığına bağlı enstitü ve üretim istasyonları ile Başbakanlık Basımevi İşletmesi tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kuruluşlardan, Devlet Malzeme Ofisi Ana Statüsünde yer alan mal ve hizmetler için Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden, yük, voley veya liman hizmetleri için Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğünden, akaryakıt ve taşıt için Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünden yapacakları almalar (Ek ibare: 20/11/2008-5812/1 md.) ile araştırma-geliştirme faaliyetleri kapsamında Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumundan yapacakları mal, hizmet ve danışmanlık hizmet almaları, et ve et ürünleri için Et ve Balık Kurumu Genel Müdürlüğünden, (Ek ibare: 17/01/2019-7161/29 md.) çay ve çay ürünleri için Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğünden, faaliyet alanındaki mal ve hizmetler için Uluslararası Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketinden, ray üstünde çeken ve çekilen araçlarda kullanılan monoblok tekerlek ve tekerlek fakamları için Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlüğünden yapacakları almalar,

f) (Değişik: 20/11/2008-5812/1 md.) Ulusal araştırma-geliştirme kurumlarının yürüttüğü ve desteklediği araştırma-geliştirme projeleri için gerekli olan mal ve hizmet almaları ile finansmanın tamamı Kanun kapsamındaki bir idare tarafından karşılanarak elde edilen sonuçların bu

Sanayileşme İcra Komitesi kararları gereğince yapılan mal ve hizmet almaları ile yapım işleri; doğal afet, salgın hastalık ve benzeri hallerde ihtiyaç duyulduğuna ve stratejik önem taşıdığına Cumhurbaşkanlığı tarafından karar verilen mal almaları,

e) Cumhurbaşkanlığına bağlı olarak kurulan ofisler ve başkanlıkların; Türkiye'nin tanıtımı, ülkedeki yatırımların yahut finans kaynaklarının artırılması veya dijital dönüşüm ve teknolojik gelişimin sağlanması amacıyla yapacakları mal ve hizmet almaları ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından tertiplenecek uluslararası organizasyonlar ve toplantılardan Cumhurbaşkanlığı tarafından belirlenenler için bu organizasyonların ve toplantıların yürütülmesine yönelik olarak sorumlu idare tarafından yapılacak mal ve hizmet almaları,

f) Ulusal araştırma-geliştirme kurumlarının yürüttüğü ve desteklediği araştırma-geliştirme projeleri için gerekli olan mal ve hizmet almaları ile bu projelerle doğrudan bağlantılı olan ve projenin yürütülmesi için zorunluluk arz eden yapım işleri; finansmanın tamamı bu Kanun kapsamındaki bir idare tarafından karşılanarak elde edilen sonuçların bu idare tarafından sadece kendi faaliyetlerinin yürütülmesinde faydalandığı haller hariç, her türlü araştırma ve geliştirme hizmeti almaları,

g) 21/7/1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamındaki taşınır veya taşınmaz kültür ve tabiat varlıkları ile vakıf kültür varlıklarının onarım, rölöve, restorasyon, restitüsyon ve konservasyon projeleri, sokak sağlıklaştırma, çevre düzenleme projeleri ve bunların uygulamaları ile değerlendirme, muhafaza, nakil işleri ve kazı çalışmaları ilişkin almalar,

h) 3/3/2005 tarihli ve 5312 sayılı Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazimini Esaslarına Dair Kanun hükümleri kapsamında, acil müdahale plânlarının hazırlanması ve bir olay meydana geldikten sonra kirliliğe müdahale ve acil müdahale plânlarının icrası için acil olarak ihtiyaç

idare tarafından sadece kendi faaliyetlerinin yürütülmesinde faydalanıldığı haller hariç, her türlü araştırma ve geliştirme hizmeti almaları,

g) 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (d) bentlerinde sayılan kuruluşların, ticarî ve sınıflar faaliyetleri çerçevesinde; doğrudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapacakları, Hazine garantisi veya doğrudan bütçenin transferi üzerinden aktarma yapmak suretiyle finanse edilenler dışındaki yaklaşık maliyeti ve sözleşme bedeli ikirilyon üyüzünilyar Türk Lirası (Onsekizmilyonaltıyüzondokuzbinikiyüziki Türk Lirası) aşmayan mal veya hizmet almaları,

h) Bu Kanun kapsamındaki idarelerin kendi özel mevzuatı uyarınca hak sahiplerine sağlayacakları teşhis ve tedaviye yönelik hizmet almaları ile tedavisi kurumlarınca üstlenilen kişilerin ayakta tedavisi sırasında reçeteye bağlanan ilaç ve tıbbî malzemelerin kişilere almaları, (Ek ibare: 20/11/2008-5812/1 md.) sağlık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin teşhis ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet almaları,

i) (Ek: 14/7/2004-5226/21 md.) 21.7.1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamındaki taşınır ve taşınmaz kültür varlıklarının röle ve, restorasyon, restitüsyon ve konservasyon projeleri, sokak sağlamlştırma, çevre düzenleme projeleri ve bunların uygulamaları ile değerlendirme, muhafaza, nakil işleri ve kazı çalışmalarına ilişkin mal ve hizmet almaları,²

j) (Ek: 3/3/2005-5312/25 md.) Deniz Çeşmesinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararlıların Temizlenmesi Esaslarına Dair Kanun hükümleri kapsamında, acil müdahale plânlarının hazırlanması ve bir olay meydana geldikten sonra kirli müdahale ve acil müdahale plânlarının icrası için acil olarak ihtiyaç duyulabilecek hizmet alımı ile araç, gereç ve malzeme alımı, (Ek ibare: 24/12/2020-7261/28 md.) depozito yönetiminin kurulması ve

duyulabilecek hizmet alımı ile araç, gereç ve malzeme alımı; depozito yönetim sisteminin kurulması ve işletilmesi faaliyetlerine ilişkin olarak Türkiye Çevre Ajansının yapacağı mal ve hizmet almaları.

Birinci fıkrada kapsamında yapılacak alımlara ilişkin usul ve esaslar:

a) (a), (b), (f), (g) ve (h) bentlerine ilişkin olarak Hazine ve Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine ilgili idareler,

b) (c) bendine ilişkin olarak Hazine ve Maliye Bakanlık,

c) (d) ve (e) bentlerine ilişkin olarak Cumhurbaşkanlığı tarafından belirlenir,

(d) bendi kapsamında yapılacak alımların tamamı veya bir kısmına ilişkin; yerli üretimin desteklenmesi, yerli işletmelerin teknolojik kabiliyetlerinin geliştirilmesi, sektörlerin ihtiyaç duyduğu teknolojik bileşenlerin ve kritik ürünlerin millileşmesi, yerli katkı oranının artırılması, yatırım, istihdam, ihracat ve teknoloji transferi gibi şartların bir veya birkaçının yerine getirilmesi şartıyla alım garantisi verilebilir.

işletilmesi faaliyetlerine ilişkin olarak Türkiye Çevre Ajansının yapacağı mal ve hizmet alımları,

k) (Ek: 20/2/2008-5737/79 md.) Vakıf kültür varlıklarının onarımları ve restorasyonları ile çevre düzenlemesine ilişkin mal veya hizmet alımları, l) (Ek: 27/12/2007-5726/24 md.) Taneların korunmasına ilişkin mevzuat hükümlerine göre alınacak koruma tedbirlerinin uygulanması için gerekli olan mal ve hizmet alımları,

m) (Ek: 9/7/2008-5784/28 md.) Boru Hatları ile Petrol Tasıma A.Ş. (BOTAS) tarafından (Değişik ibare: 25/11/2020-7257/10 md.) yapılacak her türlü doğal gaz alımları,

n) (Ek: 20/11/2008-5812/4 md.; Değişik: 13/07/2013-6496/38 md.) Erbay ve erler ile askerî malzemelerin hava yoluyla taşınması için Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığından yapılacak hizmet alımları, (Ek ibare: 07/04/2015-29319-6637/7 md.) (Türkiye Radyo Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğü'nün her türlü program, haber, yapım ve yayınlarla ilgili olarak Anadolu Ajansı Türk Anonim Şirketinden yapacağı mal ve hizmet alımları ile)* ululararası mükelleflerle doğan veya ulusal amaçlı savunma, güvenlik, insani yardım gibi durumlarda ortaya çıkabilecek acil ihtiyaçların, süratli ve etkin bir biçimde temini amacıyla, önceden güvenceler alınmasına olanak sağlayan anlaşmalar veya sözleşmeler yapmak suretiyle mal ve hizmet alımları,

o) (Ek: 25/6/2009-5917/31 md.; Değişik: 04/06/2016-6719/11 md.) Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının bağlı, ilgili veya ilişkili kurum veya kuruluşlarının, faaliyetleri ile ilgili olarak birbirlerinden veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarından karşılanan enerji, yakıt, mal, hizmet, danışmanlık alımları ve büyük onarım işleri, TEİAŞ tarafından tedarik amaçlı yapılacak elektrik enerjisi alımları,

p) (Ek: 22/2/2007-5583/9 md.; Değişik: 3/6/2011-KHK-638/31 md.) Gençlik ve Spor Bakanlığının ululararası genetik faaliyetleri ile Spor Genel Müdürlüğü ve bağımsız spor federasyonlarının ulusal ve ululararası sportif faaliyetlerine ilişkin mal ve hizmet alımları,

r) (Ek: 13/2/2011-644/177 md.) Fakir ailelere kömür yardımı yapılımasına ilişkin (Değişik: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) Cumhurbaşkanlığı Kararları kapsamında; işleticisi kim olursa olsun, Türkiye Kömür İşletmeleri Kurumu Genel Müdürlüğünün kendisine veya bağlı ortaklık veya iştiraklerine ait olan kömür sahalarından yapacağı mal ve hizmet alımları,

s) (Ek: 31/3/2012-6288/5 md.; Değişik: 24/4/2013-646/140 md.) Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü ile Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Taahhüt Anonim Şirketi, Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları Taahhüt Anonim Şirketi, Türkiye Lokomotif ve Motor Sanayii Anonim Şirketi ve Türkiye Vagon Sanayii Anonim Şirketi'nden yapacağı mal veya hizmet alımları,

t) (Ek: 4/7/2012-6353/27 md.) Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığının kurduğu veya iştirak ettiği şirketten (ÖSYM'nin yapacağı mal ve hizmet alımlarında Yükseköğretim Kurulunun uygun görüşü alınmak kaydıyla) sınav faaliyetlerinin yürütülmesine yönelik olarak yapılacak mal ve hizmet alımları,

u) (Ek: 6/2/2014-6518/45 md.; Değişik: 18/06/2017-7033/73. Md.) Yenilik, yerleşme ve teknoloji transferini sağlamaya yönelik sanayi iş birliği (Mülga ibare: 16/2/2016-6676/16 md.) (...) uygulamalarını içeren mal ve hizmet alımları ile yapım işleri,

v) (Ek: 1/11/2017-7060/43 md.) Helal Akreditasyon Kurumunun akreditasyon hizmetlerine ilişkin olarak yapacağı hizmet alımları,

(Ek: 2/7/2018-KHK-702/10 md., yürürlük: 2/7/2018) Nükleer Düzenleme Kurumunun, düzenleme ve denetlemeyle ilişkin mal, hizmet ve danışmanlık hizmet alımları, nükleer santral projeleri kapsamında saba ve fizibilite çalışmaları ile ilgili etüt, hizmet ve danışmanlık hizmeti alımları, Türkiye Atom Enerjisi Kurumunun her türlü mal ve hizmet alımları ile Hesaplar Yönetim Kurulunun radyoaktif atık yönetimi özel hesabı ve işletmeden çıkarma özel hesabı ile ilgili danışmanlık hizmet alımları,

y) (Ek: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) Cumhurbaşkanlığı Kararnamesiyle Cumhurbaşkanına bağlı olarak kurulan ofisler ve

başlangıçları; Türkiye'nin tanıtımı, ülkedeki yatırımların yabut finans kaynaklarının artırılması veya dijital dönüşüm ve teknolojik gelişimin sağlanması amacıyla yapacakları mal ve hizmet alımları,

z) (Ek: 17/01/2019-7161/29 md.) Türkiye Cumhuriyeti tarafından tertiplenecek uluslararası organizasyonlar ve toplantılardan Cumhurbaşkanlığı tarafından belirlenenler için bu organizasyonların ve toplantıların yürütülmesine yönelik olarak sorumlu idare tarafından yapılacak mal ve hizmet alımları,

aa) (Ek: 7/12/2019-7194/44 md.) Faaliyet ve görev alanı kapsamında yer alan tarımsal ürünlerle ilgili olmak üzere, üretimin yetersiz olması nedeniyle ürün fiyatlarında meydana gelebilecek olağanüstü dalgalanmaların önlenmesi veya ürünlerde fiyat istikrarının sağlanması amacıyla ilgili bakanın onayı ve Toprak Mahsulleri Ofisi Yönetim Kurulunun görevlendirmesi ile Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğünün ithalat yoluyla yapacağı tarımsal ürün alımları ve buna ilişkin hizmet alımları,

-Ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç bu Kanuna tâbi değildir.

Tanımlar

Madde 4- Bu Kanunun uygulanmasında;

...

Aday: Ön yeterlik için başvuran gerçek veya tüzel kişileri veya bunların oluşturdukları ortak girişimleri,

...

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini,

İstekli olabilecek : (Ek: 20/11/2008-5812/2 md.) İhale konusu alanda faaliyet gösteren ve ihale veya ön yeterlik dokümanı satın almış gerçek veya tüzel kişiyi ya da bunların oluşturdukları ortak girişimi,

başlangıçları; Türkiye'nin tanıtımı, ülkedeki yatırımların yabut finans kaynaklarının artırılması veya dijital dönüşüm ve teknolojik gelişimin sağlanması amacıyla yapacakları mal ve hizmet alımları,

z) (Ek: 17/01/2019-7161/29 md.) Türkiye Cumhuriyeti tarafından tertiplenecek uluslararası organizasyonlar ve toplantılardan Cumhurbaşkanlığı tarafından belirlenenler için bu organizasyonların ve toplantıların yürütülmesine yönelik olarak sorumlu idare tarafından yapılacak mal ve hizmet alımları,

aa) (Ek: 7/12/2019-7194/44 md.) Faaliyet ve görev alanı kapsamında yer alan tarımsal ürünlerle ilgili olmak üzere, üretimin yetersiz olması nedeniyle ürün fiyatlarında meydana gelebilecek olağanüstü dalgalanmaların önlenmesi veya ürünlerde fiyat istikrarının sağlanması amacıyla ilgili bakanın onayı ve Toprak Mahsulleri Ofisi Yönetim Kurulunun görevlendirmesi ile Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğünün ithalat yoluyla yapacağı tarımsal ürün alımları ve buna ilişkin hizmet alımları,

-Ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç bu Kanuna tâbi değildir.

Tanımlar

Madde 4- Bu Kanunun uygulanmasında;

...

Aday: Ön yeterlik veya yeterlik için başvuran gerçek veya tüzel kişileri veya bunların oluşturdukları ortak girişimleri,

...

İstekli: İhale konusu alanda faaliyet gösteren ve mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini,

İstekli olabilecek : (Ek: 20/11/2008-5812/2 md.) İhale konusu alanda faaliyet gösteren ve ihale veya ön yeterlik dokümanını EKAP üzerinden indirmiş gerçek veya tüzel kişiyi ya da bunların oluşturdukları ortak girişimi,

<p>... Elektronik Kamu Alımları Platformu : (Ek: 20/11/2008-5812/2 md.) İdareler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu süreçte ilişkin işlemleri internet üzerinden gerçekleştirebilecekleri ve Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamı, ... ifade eder.</p>	<p>... Elektronik Kamu Alımları Platformu : (Ek: 20/11/2008-5812/2 md.) Kurum tarafından yönetilen, kamu alım ve sözleşme süreçlerine ilişkin işlemlerin gerçekleştirilebildiği elektronik ortamı, ... ifade eder.</p>
<p>İhaleye katılmada yeterlik kuralları Madde 10 - İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir: a) Ekonomik ve mali yeterliğin belirlenmesi için; 1) Bankalardan temin edilecek isteklinin mali durumu ile ilgili belgeler,</p>	<p>İhaleye katılmada yeterlik kuralları Madde 10 - İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir: a) Ekonomik ve mali yeterliğin belirlenmesi için; 1) <u>İsteklinin</u> mali durumu ile ilgili belgeler,</p>
<p>İhaleye katılmayacak olanlar Madde 11- Aşağıda sayılanlar doğrudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya başkaları adına hiçbir şekilde ihalelere katılamazlar: a) (Değişik: 20/11/2008-5812/4 md.) Bu Kanun ve diğer kanunlardaki hükümler gereğince geçici veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlerine rüşvet verme suçundan dolayı hükümlü bulunanlar. ... Bu yasaklara rağmen ihaleye katılan istekliler ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Ayrıca, bu durumun tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında tespit edilememesi nedeniyle bunlardan biri üzerine ihale yapılmışsa teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.</p>	<p>İhaleye katılmayacak olanlar Madde 11- Aşağıda sayılanlar doğrudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya başkaları adına hiçbir şekilde ihalelere katılamazlar: a) (Değişik: 20/11/2008-5812/4 md.) Bu Kanun ve diğer kanunlardaki hükümler gereğince geçici veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veya terörizmin finansmanı, ihaleye fesat karıştırma, edimin ifasına fesat karıştırma, resmi veya özel belgede sahtecilik, suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerini aklama, insan ticareti ve kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede rüşvet suçlarından dolayı hükümlü bulunanlar. ... Bu yasaklara rağmen ihaleye katılan istekliler ihale dışı bırakılır. Ayrıca, bu durumun tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında tespit edilememesi nedeniyle bunlardan biri üzerine ihale yapılmışsa ihale iptal edilir.</p>

İhale ilan süreleri ve kuralları ile ön ilan

Madde 13- (Değişik: 30/7/2003-4964/9 md.)

Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

a) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihalelerden;

1) Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az kırk gün önce,

2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilânları, son başvuru tarihinden en az ~~onbeş~~ gün önce,

3) Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce,

Kamu İhale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara ihale gününden en az kırk gün önce davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

b) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen eşik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar Türk Lirasına (İkiyüzkırkikibinsekizyüzotuziki Türk Lirasına) kadar olan mal veya hizmet alımları ile altmışmilyar Türk Lirasına (Dört yüzseksenbeşbinaltıyüzseksendokuz Türk Lirasına) kadar olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin en az ikisinde,

2) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar (İkiyüzkırkikibinsekizyüzotuziki Türk Lirası) ile altmışmilyar Türk Lirası (Dört yüzseksenbeşbinaltıyüzseksendokuz Türk Lirası) arasında olan mal

İhale ilan süreleri ve kuralları ile ön ilan

Madde 13- (Değişik: 30/7/2003-4964/9 md.)

Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

a) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihalelerden;

1) Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az kırk gün önce,

2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilânları, son başvuru tarihinden en az onbeş gün önce,

3) Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce,

Kamu İhale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara ihale gününden en az kırk gün önce davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

İdare tarafından önceden öngörülmesi mümkün olmayan nedenlerle ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olduğu durumlarda kırk ve yirmibeş günlük süreler onbeş güne indirilebilir.

b) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen eşik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar Türk Lirasına (İkiyüzkırkikibinsekizyüzotuziki Türk Lirasına) kadar olan mal veya hizmet alımları ile altmışmilyar Türk Lirasına (Dört yüzseksenbeşbinaltıyüzseksendokuz Türk Lirasına) kadar olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az beş gün önce ihalenin ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin en az ikisinde,

2) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar (İkiyüzkırkikibinsekizyüzotuziki Türk Lirası) ile altmışmilyar Türk Lirası (Dört yüzseksenbeşbinaltıyüzseksendokuz Türk Lirası) arasında olan mal veya hizmet alımları ile altmışmilyar

veya hizmet alımları ile altmışmilyar
(Dört yüz seksen beş bin altmış dokuz Türk Lirası) ile beş yüz milya
Türk Lirası (Dört milya kırk beş bin altmış dokuz Türk Lirası) arasında
olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ~~on~~ dört gün önce Kamu İhale
Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

3) Yaklaşık maliyeti altmışmilyar Türk Lirasının
(Dört yüz seksen beş bin altmış dokuz Türk Lirasının) üzerinde ve eşik
değerin altında olan mal veya hizmet alımları ile beş yüz milya Türk Lirasının
(Dört milya kırk beş bin altmış dokuz Türk Lirasının) üzerinde ve eşik
değerin altında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ~~yirmibir~~ gün
önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,
En az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.

Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlerin altında kalan
belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik ilânlarının son başvuru
tarihinden en az ~~yedi~~ gün önce (b) bendindeki süre hariç diğer usullere göre
yapılması ve ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara
ihale gününden önce (b) bendindeki sürelerle göre davet mektubu gönderilmesi
zorunludur.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) İlanların, elektronik araçlar ile
hazırlanması ve gönderilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı
alt bendindeki ilan süresi ~~yedi~~ gün kısıtlanabilir. İlan ile ihale ve ön yeterlik
dokümanına Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden doğrudan erişimin
temin edilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki
ilan süresi ile belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerde ön
yeterliği belirlenen adaylara yapılacak kırk günlük davet süresi beş gün
kısıtlanabilir.

(Dört yüz seksen beş bin altmış dokuz Türk Lirası) ile beş yüz milya Türk
Lirası (Dört milya kırk beş bin altmış dokuz Türk Lirası) arasında olan
yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ~~on~~ gün önce Kamu İhale Bülteninde
ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

3) Yaklaşık maliyeti altmışmilyar Türk Lirasının
(Dört yüz seksen beş bin altmış dokuz Türk Lirasının) üzerinde ve eşik
değerin altında olan mal veya hizmet alımları ile beş yüz milya Türk Lirasının
(Dört milya kırk beş bin altmış dokuz Türk Lirasının) üzerinde ve eşik
değerin altında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ~~onbeş~~ gün önce
Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

En az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.

Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlerin altında kalan belli
istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik ilânlarının son başvuru tarihinden
en az ~~on~~ gün önce (b) bendindeki süre hariç diğer usullere göre yapılması ve ön
yeterlik değerlendirilmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara ihale gününden
önce (b) bendindeki sürelerle göre davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

Yenilikçi işbirliği usulü ile yapılacak olan ihalelerin ilanları son başvuru
tarihinden yirmibeş gün önce Kamu İhale Bülteninde yayımlanır. Bu ihalelere
ilişkin ilanlar yayımlanmalarını takiben, yurt içinde veya yurt dışında çıkan
gazete veya diğer yayın araçları ile de ilan edilebilir.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) İlanların, elektronik araçlar ile
hazırlanması ve gönderilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt
bendindeki ilan süresi ~~beş~~ gün kısıtlanabilir. İlan ile ihale ve ön yeterlik dokümanına
Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden doğrudan erişimin temin edilmesi
halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi ile belli
istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerde ön yeterliği belirlenen adaylara
yapılacak kırk günlük davet süresi beş gün kısıtlanabilir.

d) Alternatif teklif verileme halleri dışında, ihalelerde bir istekli tarafından kendisi veya başkaları adına doğrudan veya dolaylı olarak, asaleten ya da vekaleten birden fazla teklif vermek.
e) 11 inci maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılmak.

Bu yasak fiil veya davranışlarda ~~bulunanlar~~ hakkında bu Kanunun Dördüncü Kısmında belirtilen hükümler uygulanır.

d) Alternatif teklif verileme halleri dışında, ihalelerde bir istekli tarafından kendisi veya başkaları adına doğrudan veya dolaylı olarak, asaleten ya da vekaleten birden fazla teklif vermek.

e) 11 inci maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılmak.

f) Aday veya istekliler tarafından dokümanda belirtilen katılım belgeleri ile yeterlik kriterlerine ilişkin olarak beyan edilen ve elektronik ortamda temin veya tevhit edilemeyen bilgileri tevsik eden belgelerden herhangi birini idarenin talebine rağmen sunmamak.

Bu yasak fiil veya davranışlarda bulunanların geçici teminatları gelir kaydedilir ve haklarında bu Kanunun Dördüncü Kısmında belirtilen hükümler uygulanır.

Uygulanacak ihale usulleri

Madde 18- İdarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde aşağıdaki usullerden biri uygulanır:

- Açık ihale usulü.
- Belli istekliler arasında ihale usulü.
- Pazarlık usulü.
- (Mülga: 30/7/2003-4964/12 md.)

Uygulanacak ihale usulleri

Madde 18- İdarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde aşağıdaki usullerden biri uygulanır:

- Açık ihale usulü.
- Belli istekliler arasında ihale usulü.
- Pazarlık usulü.
- (Mülga: 30/7/2003-4964/12 md.)
- Yenilikçi işbirliği usulü.

Belli istekliler arasında ihale usulü

Madde 20- Belli istekliler arasında ihale usulü, yapılacak ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idarece davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür. Yapım işleri, hizmet ve mal alım ihalelerinden işin özelliğinin uzmanlık ve/veya ileri teknoloji gerektirmesi nedeniyle açık ihale usulünün uygulanmadığı işlerin ihalesi ile yaklaşık maliyeti eşik değerin yarısını aşan yapım işi ihaleleri bu usule göre yaptırılabilir.

...
Teklif veren istekli sayısının üçten az olması nedeniyle ihalenin iptal edilmesi durumunda, ihale dokümanı gözden geçirilerek varsa hatalar ve eksiklikler giderilmek suretiyle, ön yeterliği tespit edilen bütün istekliler tekrar davet edilerek ihale sonuçlandırılabilir.

Belli istekliler arasında ihale usulü

Madde 20- Belli istekliler arasında ihale usulü, yapılacak ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda idarece davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür. Yapım işleri, hizmet ve mal alım ihalelerinden işin özelliğinin uzmanlık ve/veya ileri teknoloji gerektirmesi nedeniyle açık ihale usulünün uygulanmadığı işlerin ihalesi ile yaklaşık maliyeti eşik değerin yarısını aşan yapım işi ihaleleri bu usule göre yaptırılabilir.

...
Teklif veren istekli sayısının üçten az olması nedeniyle ihalenin iptal edilmesi durumunda, ihale dokümanı gözden geçirilerek varsa hatalar ve eksiklikler giderilmek suretiyle, ön yeterliği tespit edilen bütün istekliler tekrar davet edilerek ihale sonuçlandırılabilir.

Bu usulle gerçekleştirilen ihalelerde dokümanda belirtilmesi ve dokümanın tamamına ön yeterlik dokümanı ile birlikte ulaşılabilmesi kaydıyla, teklif mektubunun ayrı bir kapalı zarf içerisinde ön yeterlik başvuru ile birlikte sunulması istenebilir. Bu zarflar açılmaksızın muhafaza edilir. Bu durumda, başvuruların değerlendirilmesi sonucunda yeterlikleri tespit edilenlerin tamamından veya belli sayıda adayın davet edileceğinin belirtildiği hallerde dokümanda belirtilen puanlama kriterlerine göre sıralanarak listeye alınandan, beş gün süre verilerek, geçici teminatlarını sunmaları istenir. İsteklilerin muhafaza altına alınan zarfları, ihale komisyonunca bildirilen tarih ve saatte hazır bulunanlar önünde açılır. Teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayanlar ile geçici teminat sunmayanların teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Ayrıca, geçici teminat sunmayanlar veya sunduğu geçici teminatı uygun olmayanlar hakkında bu Kanunun Dördüncü Kısmında belirtilen hükümler uygulanır. Bu fıkra göre yapılan ihalelerde, 13 üncü maddede belirtilen davet süreleri, ön yeterlik ilan süreleri olarak uygulanır.

Pazarlık usulü

Madde 21- Aşağıda belirtilen hallerde pazarlık usulü ile ihale yapılabilir:

- a) Açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda geçerli teklif çıkmaması.
- b) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya (Ek ibare: 16/05/2018-7144/11 md.) yapım teklifi açısından özellik arz eden veya yapı veya can ve mal güvenliğinin sağlanması açısından ivedilikle yapılması gerektiği idarece belirlenen hallerde veya ihale idare tarafından önceden öngörülen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.
- ...

a) Açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda geçerli teklif çıkmaması.

b) İhalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması durumunda, ivediliği doğuran halin giderilmesi amacıyla sınırlı olarak;

1) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen olayların ortaya çıkması üzerine yapılacak mal veya hizmet alımları ile yapım işleri,

2) İdarenin kusurundan kaynaklanmayan ve önceden öngörülmesi mümkün olmayan durumların ortaya çıkması üzerine yapılacak mal veya hizmet alımları.

...

Yenilikçi işbirliği usulü

MADDE 21/A- Yenilikçi işbirliği usulü, idarenin ihtiva ettiği piyasada

mevcut olan çözümlerle karşılamaması nedeniyle yenilikçi bir mal, hizmet veya yapım işinin geliştirilerek alınmasına ihtiyaç duyduğu hallerde, bir veya birden fazla istekli ile işbirliği yapmak suretiyle yenilikçi bir mal, hizmet veya yapım işinin geliştirilmesi ve tarafların karşılıklı anlaşmaya vardıkları performans seviyeleri ve azami maliyete uygun olmak kaydıyla ortaya çıkan malların, hizmetlerin veya yapım işlerinin alınmasında uygulanan usuldür.

Bu usulde ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat ile birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenmesi zorunludur.

Yeterlik değerlendirilmesinde özellikle adayların araştırma, yenilikçi çözümleri geliştirme ve uygulama alanındaki kapasitelerine ilişkin Kurumun uygun görüşüyle belirlenen kriterler uygulanır.

Yeterlikleri tespit edilen adayların tamamı görüşmeye çağrılır. Yeterli bulunan adaylara tekliflerini hazırlayabilmeleri için on günden az olmamak üzere yeterli süre verilir. Adaylar, ihtivaçın karşılanmasına yönelik araştırma ve geliştirme projeleri sunabilir.

Dokümanda belirtilmesi kaydıyla, yenilikçi işbirliği usulünde görüşmeler, istekli sayısının azaltılması amacıyla, birbirini takip eden aşamalarda yapılabilir.

İdare, herhangi bir aday veya istekliye diğer aday veya istekliler karşısında avantaj sağlayacak bilgileri aktarmamak ve görüşme sürecinde önerilen çözümleri veya açıklanmaması gereken bilgileri ilgililerin izni olmadan açıklamamak ile yükümlüdür.

İdare, nihai teklifleri hariç olmak üzere, tekliflerin içeriklerini iyileştirmek amacıyla ilk veya devamındaki teklifleri isteklilerle müzakere edebilir.

İdare, yenilikçi işbirliğini tek bir ortakla ya da araştırma geliştirme faaliyetlerinde bulunan birkaç ortakla oluşturmaya karar verebilir.

Yenilikçi işbirliği araştırma, geliştirme ve üretime dair birbirini izleyen aşamalar halinde yapılandırılır. Yükleniciler tarafından ulaştırılması gereken ara hedefler konular ve ödemenin buna uygun olarak yapılması öngörülür. Dokümanda belirtilmesi kaydıyla bu hedefler dikkate alınarak herhangi bir aşamanın bitiminde işbirliği sonlandırılabilir veya işbirliğine katılan

ortakların sayısı azaltılabilir.

Dokümanda belirtilmesi kaydıyla idare tarafından görüşmeye katılan isteklilere, diğer ihale usullerindeki olağan teklif masraflarını aşan nitelikteki kanıtlanabilir masrafları için ödeme yapılabilir.

Tasarım yarışmaları

Madde 23- İdareler gerekli gördükleri mimarlık, peyzaj mimarlığı, mühendislik, kentsel tasarım projeleri, şehir ve bölge plânlama ve güzel sanat eserleri ile ilgili bir plân veya tasarım projesi elde edilmesine yönelik olarak, ilgili mevzuatında belirlenecek usul ve esaslara göre rekabeti sağlayacak şekilde ilân yapılmak suretiyle, jüri tarafından değerlendirme yapılmak üzere ödüllü veya ödüksüz yarışma yapılabilir.

Sertifikasyon sistemi ve münferit alım

Madde 23-

Bu Kanun kapsamında yapılacak alımlarda, adayların yeterliklerinin tespit edilmesi amacıyla temel ilkelere uygun olarak EKAP üzerinden sertifikasyon sistemleri kurulabilir. Bu sistemlerin kurulması veya Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yetkilendirilen idareler veya özel hukuk tüzel kişilerine kurdurulması, sistemin işletilmesi, denetlenmesi, bu sistemlere kayıt için gerekli şartların belirlenmesi ve sistem üzerinden yapılacak alımlarda uygulanacak kuralların belirlenmesi hususlarında Kurum yetkilidir.

Kurum idareler, sektörler, alım türü veya konuları bazında sistemlerin kurulması veya bu Kanun veya Sektörel Kamu Alımları Kanununa göre kurulmuş sistemler üzerinden alım yapılması hususunda idarelere zorunluluklar getirebilir. Bu zorunluluklara uyulmaması durumunda, ilgili idareler tarafından zorunluluğa konu alanlarda alım yapılamaz.

İkinci fıkrada belirtilen zorunlulukların yerine getirilebilmesi için, ihtiyaç duyulması halinde, ilgili mevzuatında yer alan kısıtlamalara tabi olmaksızın ilgili idarenin üst yöneticisinin onayıyla sistemin kurulması ve işletilmesine yönelik faaliyetleri yürütmek üzere gerekli birimler oluşturulur.

Sertifikasyon sistemleri; alımın türü, konusu, niteliği ve miktarı, adayların nitelikleri ya da yaklaşık maliyet gibi kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak gruplar veya alt gruplar şeklinde oluşturulabilir.

Sisteme katılım aşamasında adaylardan, işlem masraflarını geçmeyecek şekilde işlem bedeli alınabilir. Bu bedel, dördüncü fıkradaki kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak Kurum tarafından belirlenir.

İdareler, Kurumun uygun görüşünü almak ve alma ilişkin ilan ve dokümanda belirtmek kaydıyla, bu Kanuna veya Sektörel Kamu Alımları Kanununa göre kurulmuş bir sertifikasyon sistemini kullanabilir.

Sertifikasyon sistemleri ile bu sistemler üzerinden yapılacak münferit alımlara ilişkin Sektörel Kamu Alımları Kanununun ilgili hükümleri uygulanır.

Sosyal ve özel nitelikli alımlar

Madde 23/A-

Aşağıda sayılan alımlar Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yapılır:

a) İdarelerin gerekli gördükleri mimarlık, peyzaj mimarlığı, mühendislik, kentsel tasarım projeleri, şehir ve bölge plânlama ve güzel sanat eserleri ile ilgili bir plân veya tasarım projesi elde edilmesine yönelik olarak, rekabeti sağlayacak şekilde ilân yapılmak suretiyle, jüri tarafından değerlendirme yapılmak üzere ödüllü veya ödüksüz yarışmalar.

b) İdareler tarafından kuruluş amacı veya mevzuatı gereği işlemek, değerlendirmek, iyileştirmek veya satmak üzere doğrudan üreticilerden veya ortaklarından yapılan tarım veya hayvancılıkla ilgili ürün alımları; 6831 sayılı Orman Kanunu gereğince orman köyleri kalkındırma kooperatiflerinden ve köylerden yapılacak hizmet alımları; Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığına bağlı huzurevleri ve yetiştirme yurtları, Adalet Bakanlığına bağlı ceza infaz kurumları ile tutukevleri işyurtları kurumları, Millî Eğitim Bakanlığına bağlı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Orman Bakanlığına bağlı enstitü ve üretim istasyonları tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kuruluşlardan yapılacak alımlar.

c) İdarelerin kendi özel mevzuatı uyarınca hak sahiplerine sağlayacakları teshis ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile tedavisi kurumlarınca üstlenilen kişilerin ayakta tedavisi sırasında reçeteye bağlanan ilaç ve tıbbî malzemelerin kişilerce alımları; sağlık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin teshis ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları.

d) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 20 nci maddesi saklı kalmak kaydıyla, mahalli idarelerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya

da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldukları her türlü birlik, müessesesi, işletme ve şirketlerden yapılacak alımlar hariç olmak üzere, idarelerin ve Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamındaki kamu teşebbüslerinin kuruluş amacı veya mevzuatı gereği ürettiği mal ve hizmetlere ilişkin olarak bu idareler ile kamu teşebbüslerinden yapılacak alımlar.

e) Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü ana statüsündeki mal ve hizmetler için bu Genel Müdürlükten yapılacak alımlar.

Birinci fıkranın (d) bendi kapsamında alınacak idareler ve kamu teşebbüsleri ile mal ve hizmetleri, altına ilişkin piyasada etkin rekabefin bulunmaması koşuluna bağlı olarak, ilgili idarenin veya kamu teşebbüsünün başvurusu ve Rekabet Kurumunun uygun görüşü üzerine Kurum belirler.

İhale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar

Madde 24- İhale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. İhale ilânlarında aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) İhalenin adı, niteliği, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise işin yapılacağı yer.
- d) İhale konusu işe başlama ve işi bitirme tarihi.
- e) Uygulanacak ihale usulü, ihaleye katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Yeterlik değerlendirilmesinde uygulanacak kriterler.
- g) İhalenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) İhale dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) (Değişik: 30/7/2003-4964/16 md.) İhalenin nerede, hangi tarih ve saatte yapılacağı.
- j) Tekliflerin ihale saatine kadar nereye verileceği.
- k) Teklif ve sözleşme türü.
- l) (Değişik: 30/7/2003-4964/16 md.) Teklif edilen bedelin % 3'ünden az olmamak üzere, isteklilerce belirlenecek tutarda geçici teminat verileceği.
- m) Tekliflerin geçerlilik süresi.

İhale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar

Madde 24- İhale dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. İhale ilânlarında aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) İhalenin adı, niteliği, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise işin yapılacağı yer.
- d) İhale konusu işe başlama ve işi bitirme tarihi.
- e) Uygulanacak ihale usulü, ihaleye katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Yeterlik değerlendirilmesinde uygulanacak kriterler.
- g) İhalenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) İhale dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) (Değişik: 30/7/2003-4964/16 md.) İhalenin nerede, hangi tarih ve saatte yapılacağı.
- j) Tekliflerin ihale saatine kadar nereye verileceği.
- k) Teklif ve sözleşme türü.
- l) (Değişik: 30/7/2003-4964/16 md.) Teklif edilen bedelin % 3'ünden az olmamak üzere, isteklilerce belirlenecek tutarda geçici teminat verileceği.
- m) Tekliflerin geçerlilik süresi.

n) (Ek: 30/7/2003-4964/16 md.) İhaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği.

Ön yeterlik ilânlarında bulunması zorunlu hususlar

Madde 25- Ön yeterlik dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. Ön yeterlik ilânlarında aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) İhalenin adı, niteliği, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise işin yapılacağı yer.
- d) İhale konusu işin başlama ve bitirme tarihi.
- e) Ön yeterliğe katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Ön yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler.
- g) İhalenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) Ön yeterlik dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) Ön yeterlik başvurusunun sunulacağı yer ile son başvuru tarih ve saati.
- j) **(Ek: 30/7/2003-4964/17 md.)** İhaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği.

n) (Ek: 30/7/2003-4964/16 md.) İhaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği.

İhale dokümanına elektronik ortamda erişimin mümkün olması halinde, birinci fıkrada belirlenen hususlardan hangilerinin ilanda ver alması gerektiğini belirlemeye Kurum yetkilidir.

Ön yeterlik ilânlarında bulunması zorunlu hususlar

Madde 25- Ön yeterlik dokümanında belirtilmeyen hususlara ilânlarda yer verilemez. Ön yeterlik ilânlarında aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

- a) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası.
- b) İhalenin adı, niteliği, türü, miktarı.
- c) Mal alımı ihalelerinde teslim yeri, hizmet alımı ve yapım ihalelerinde ise işin yapılacağı yer.
- d) İhale konusu işin başlama ve bitirme tarihi.
- e) Ön yeterliğe katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.
- f) Ön yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler.
- g) İhalenin sadece yerli isteklilere açık olup olmadığı ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmayacağı.
- h) Ön yeterlik dokümanının nerede görülebileceği ve hangi bedelle alınacağı.
- i) Ön yeterlik başvurusunun sunulacağı yer ile son başvuru tarih ve saati.
- j) **(Ek: 30/7/2003-4964/17 md.)** İhaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceği.

Ön yeterlik dokümanına elektronik ortamda erişimin mümkün olması halinde, birinci fıkrada belirlenen hususlardan hangilerinin ilanda ver alması gerektiğini belirlemeye Kurum yetkilidir.

İlânın uygun olmaması

Madde 26- 13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olmayan ilânlar geçersizdir. Bu durumda, ilân bu maddelere uygun bir şekilde yenilenmedikçe ihale veya ön yeterlik yapılamaz.

(Değişik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/9 md.) Ancak, 13 üncü maddede belirtilen ilânın yapılmaması veya ilân sürelerine uyulmaması halleri hariç, yapılan ilânlarda 24 ve 25 inci madde hükümlerine uygun olmayan hatalar bulunması durumunda, **13-üncü maddeye göre yirmibeş ve kırk günlük ilân süresi bulunan ihalelerde ilânların yayımlanmasını takip eden onbeş gün diğer ihalelerde ise on gün içinde** hatalı hususlar için düzeltme ilâmı yapmak suretiyle ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilebilir.

İhale ve ön yeterlik dokümanının verilmesi

Madde 28- İhale ve ön yeterlik dokümanı idarede bedelsiz görülebilir. Ancak, ön yeterlik veya ihaleye katılmak isteyen isteklilerin bu dokümanı satın almaları zorunludur. **(Ek cümle: 4/7/2012-6353/28 md.)** İlan yapılmayan ihalelerde, **ihale dokümanı sadece idare tarafından davet edilenlere satılır. Doküman bedeli, basım maliyetini aşmayacak ve rekabeti engellemeyecek şekilde idarelerce tespit edilir.**

Teminat olarak kabul edilecek değerler

Madde 34- Teminat olarak kabul edilecek değerler aşağıda gösterilmiştir:

- Tedavüldeki Türk Parası.
- (Değişik: 30/7/2003-4964/21 md.; Değişik: 28/11/2017-7061/66 md.)** Teminat mektupları.
- Hazine ~~Müsteşarlığına~~ ihraç edilen Devlet İç Borçlanma Senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler.

İlgili mevzuatına göre Türkiye'de faaliyette bulunmasına izin verilen yabancı bankaların düzenleyecekleri teminat mektupları ile Türkiye dışında faaliyette bulunan banka veya benzeri kredi kuruluşlarının kontrgarantisi üzerine Türkiye'de faaliyette bulunan bankaların ~~veya özel finans kurumlarının~~ düzenleyecekleri teminat mektupları da teminat olarak kabul edilir.

İlânın uygun olmaması

Madde 26- 13, 24 ve 25 inci maddelerdeki hükümlere uygun olmayan ilânlar geçersizdir. Bu durumda, ilân bu maddelere uygun bir şekilde yenilenmedikçe ihale veya ön yeterlik yapılamaz.

(Değişik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/9 md.) Ancak, 13 üncü maddede belirtilen ilânın yapılmaması veya ilân sürelerine uyulmaması halleri hariç, yapılan ilânlarda 24 ve 25 inci madde hükümlerine uygun olmayan hatalar bulunması durumunda, hatalı hususlar için düzeltme ilâmı yapmak suretiyle ihale veya ön yeterlik gerçekleştirilebilir.

İhale ve ön yeterlik dokümanının verilmesi

Madde 28- İhale ve ön yeterlik dokümanı idarede bedelsiz görülebilir. Ancak, ön yeterlik veya ihaleye katılmak isteyen isteklilerin bu dokümanı **EKAP** üzerinden indirmeleri zorunludur. İlan yapılmayan ihalelerde, **ihale dokümanını sadece idare tarafından davet edilenler indirebilir.**

Teminat olarak kabul edilecek değerler

Madde 34- Teminat olarak kabul edilecek değerler aşağıda gösterilmiştir:

- Tedavüldeki Türk Parası.
- (Değişik: 30/7/2003-4964/21 md.; Değişik: 28/11/2017-7061/66 md.)** Teminat mektupları.
- Hazine ~~ve Maliye Bakanlığınca~~ ihraç edilen Devlet İç Borçlanma Senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler.

d) Hazine ve Maliye Bakanlığınca belirlenen diğer değerler:

İlgili mevzuatına göre Türkiye'de faaliyette bulunmasına izin verilen yabancı bankaların düzenleyecekleri teminat mektupları ile Türkiye dışında faaliyette bulunan banka veya benzeri kredi kuruluşlarının kontrgarantisi üzerine Türkiye'de faaliyette bulunan bankaların düzenleyecekleri teminat mektupları da teminat olarak kabul edilir.

(e) bendinde belirtilen senetler ve bu senetler yerine düzenlenen belgelerden nominal değere faiz dahil edilerek ihraç edilenler, anaparaya tekabül eden satış değeri üzerinden teminat olarak kabul edilir.

Teminat mektupları dışındaki teminatlar ihale komisyonlarının teslim almaz. Bunların saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine yatırılması zorunludur.

İhale üzerinde kalan istekli ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekçiye ait teminat mektupları ihaleden sonra saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine teslim edilir. Diğer istekçilere ait teminatlar ise hemen iade edilir. İhale üzerinde kalan istekli ile sözleşme imzalanması halinde, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibine ait teminat sözleşme imzalandıktan hemen sonra iade edilir.

Teminatlar, teminat olarak kabul edilen diğer değerlerle değiştirilebilir. Her ne suretle olursa olsun, idarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

Aşırı düşük teklifler

Madde 38- İhale komisyonu verilen teklifleri (Değişik: 6/2/2014-6518/47 md.) değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü, (Değişik: 6/2/2014-6518/47 md.) gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu

Bu Kanunun 3 üncü maddesindeki istisnalar dâhil, bu Kanun ve Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamındaki her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin teminatlar, 6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre merkezî takas kuruluşu olarak faaliyet gösteren kuruluşlar tarafından saklanır ve yönetilir.

Teminatların şekli, sunulması, iadesi ve gelir kaydedilmesine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ile alım ve teminat türleri itibarıyla kapsamının tespitine Kurum yetkilidir.

Teminat olarak kabul edilen varlıkların Türk Lirası karşılıklarının hesaplanma yöntemi ve teminatların saklanma ve yönetim hizmetine ilişkin diğer hususlar ise Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından çıkarılacak usul ve esaslarla belirlenir.

Teminatlar, teminat olarak kabul edilen diğer değerlerle değiştirilebilir. Her ne suretle olursa olsun, idarece alınan teminatlar haczedilemez, rehnedilemez, iflas masasına dahil edilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

Aşırı düşük teklifler

Madde 38- İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, teklif fiyatı aşırı düşük olan istekçileri tespit eder. Kurum ihale konusu işin türü, niteliği, yaklaşık maliyeti, ihale edilme usulü, alım yöntemi gibi kriterlerden biri, birkaçı veya tamamını esas almak suretiyle;

a) Aşırı düşük tekliflerin reddedilerek sonuçlandırılması,

b) Aşırı düşük teklif sorgulaması yapılmaksızın sonuçlandırılması,

c) Aşırı düşük teklif açıklaması istenerek sonuçlandırılması, gereken ihaleleri ve aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterlerini belirlemeye yetkilidir. Kurum bu maddede kapsamındaki yetkilerini idarelere takdir yetkisi vermek suretiyle de kullanabilir. Bu durumda, ihalenin (a), (b) ve (c) bentlerinden hangisine göre sonuçlandırılacağına ihale dokümanında belirtilmesi zorunludur.

Aşırı düşük teklif sorgulaması yapılacak ihalelerde, belirlenen süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğu olduğu tespit edilen bileşenlere ilişkin açıklama istenir. İhale komisyonu;

değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/12 md.; Değişik fıkra: 6/2/2014-6518/47 md.) Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklamaları istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değerini altıda olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklamaları istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Açıklama istenen teklif sahibi tarafından ihale konusu işin sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirileceğine dair işin niteliği ve türü esas alınarak kapsam ve şartları Kurum tarafından belirlenen ve performans teminatı içeren kefalet senedi teklifinin sunulması veya aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde Kurum tarafından belirlenecek analiz yöntemlerinin kullanılması halinde aşırı düşük açıklaması yapılmaz. Kurum ihale konusu işin türü, niteliği, yaklaşık maliyeti, ihale edilme usulü, alım yöntemi gibi kriterlerden biri, birkaçı veya tamamını esas almak suretiyle bu yöntemlerin kullanılmasını hususunda zorunluluk getirebilir.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından aşırı düşük teklif sorgulama aşamasında kefalet senedi teklifi sunulmuş olması halinde kefalet senedinin sözleşme imzalanmadan önce verilmesi zorunludur. Bu zorunluğa uymayan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilerek ayrıca hakkında dördüncü bölümde belirtilen hükümler uygulanır.

İhalenin karara bağlanması ve onaylanması

Madde 40- 37 ve 38 inci maddelere göre yapılan değerlendirme sonucunda ihale, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılır.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer, verli üretimin desteklenmesine yönelik unsurlar, ihale konusu işi oluşturan bileşenler itibarıyla isteklinin teklifi ile yaklaşık maliyet yapısının birbiriyile uyumu gibi fiyat dışındaki unsurlar ile Kurum tarafından belirlenen diğer unsurlar da dikkate alınarak belirlenir. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin

İhalenin karara bağlanması ve onaylanması

Madde 40- 37 ve 38 inci maddelere göre yapılan değerlendirme sonucunda ihale, ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılır.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte işletme ve bakım maliyeti, maliyet etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer gibi fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir. Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde, ihale dokümanında bu unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları belirlenir.

fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde, ihale dokümanında bu unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları belirlenir.

Sonuç bildirimini

Madde 47– Bu Kanunda veya diğer kanunlarla bu Kanundan istisna edilenler ile doğrudan teminle yapılanlar da dâhil olmak üzere, her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin birim, miktar ve fiyat unsurlarını da içeren sonuç bilgileri ile çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi ve sertifikasyon sistemlerine ilişkin bilgiler, 42 nci maddede göre gönderilenler hariç, sözleşmenin imzalandığı, sözleşme imzalanmayan hallerde alımın yapıldığı, çerçeve anlaşmanın yapıldığı veya sistemin kurulduğu tarihi izleyen en geç on is günü içinde Kuruma gönderilir. Sonuç bilgileri, sayınma, güvenlik ve istihbarata ilişkin alımlar hariç olmak üzere, Kamu İhale Bülteninde yayımlanır.

Sonuç bilgilerinin belirtilen süre içinde Kuruma gönderilmemesi halinde, sorumlular hakkında bu Kanunun Dördüncü Kısmında yer alan görevlilerin ceza sorumluluğuna ilişkin hükümler uygulanır.

Ön yeterlik ve isteklilerin belirlenmesi

Madde 49- ...

Ön yeterlik ilâmı sonucunda başvuru sunan adayların, ön yeterlik dokümanı ve ilânında belirtilen ön yeterlik kriterlerine göre değerlendirilmesi sonucunda, yeterlikleri tespit edilenler arasından en az üç adayın yer alacağı kısa liste oluşturulur.

Kamu İhale Kurumu

Madde 53-

...

b) Kurumun görev ve yetkileri aşağıda sayılmıştır:

1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerin bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin itiraz başvuruları ile bu Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerin

Sonuç bildirimini

Madde 47- (Değişik: 20/11/2008-5812/17 md.)

Bu Kanun kapsamında yer alan idarelerin yapım işleri ile mal ve hizmet alımlarının sonuçları, 42 nci maddede göre gönderilenler hariç, en geç onbeş gün içinde Kuruma bildirilir. Bu sonuçlardan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olanlar Kurum tarafından Kamu İhale Bülteninde yayımlanır. Sonuç bildirimlerinde yer verilecek bilgiler ile sayınma, güvenlik ve istihbarat alanlarında görev yapan idarelerin Kanun kapsamında yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin ihale sonuçlarından hangilerinin yayımlanacağı ilgili idarenin görüşü alınarak Kurum tarafından belirlenir.

Ön yeterlik ve isteklilerin belirlenmesi

Madde 49- ...

Ön yeterlik ilâmı sonucunda başvuru sunan adayların, ön yeterlik dokümanı ve ilânında belirtilen ön yeterlik kriterlerine göre değerlendirilmesi sonucunda, yeterlikleri tespit edilenler arasından en az üç ~~en fazla~~ on adayın yer alacağı kısa liste oluşturulur.

Kamu İhale Kurumu

Madde 53-

...

b) ~~Bu Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak~~ Kurumun görev ve yetkileri aşağıda sayılmıştır:

1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde ~~bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak.~~

uygulanmasından kaynaklanan uyumsuzluklara ilişkin başvuruları inceleyerek sonuçlandırmak.

...

4) Bu Kanunda veya diğer kanunlarla bu Kanundan istisna edilenler ile doğrudan teminle yapılanlar da dâhil olmak üzere, her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işleri ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak, bu hususlarla ilgili rapor gönderilmesini talep etmek ve incelemek, gerekli görülen hallerde ilgili mercilere bildirimde bulunmak.

...

7) İhale ilanlarına ve bu ilanların yayımlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek, usul ve esaslara uygun ilanları ve Kamu İhale Bültenini yayımlamak.

...

9) Kurum, Kurul kararıyla bu Kanunun ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun uygulanmasına ilişkin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebliğler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum yetkilerini, düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanları ve tip sözleşmeler Kurumun internet sayfasında, yönetmelik ve tebliğler ise Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulur.

...

j) Kurumun gelirleri aşağıda belirtilmiştir:

...

2) Bin Türk Lirası tutarındaki maktu itiraz başvurusu bedeli.

...

4) Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak.

...

7) İhale ilanları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu İhale Bültenini yayımlamak.

...

9) Kurum, Kurul kararıyla bu Kanunun ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun uygulanmasına ilişkin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebliğler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum yetkilerini, düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebliğler Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulur.

...

j) Kurumun gelirleri aşağıda belirtilmiştir:

...

2) (Değişik: 20/11/2008-5812/20 md.; değişik: 6/2/2014-6518/49 md.) Yaklaşık maliyeti beş yüz bin Türk Lirasına (Bir milyondüçseksenbirbindörtüüzotuzsekiz Türk Lirasına)* kadar olan ihalelerde üç bin Türk Lirası (Yedibinaltıyüzsekseniki Türk Lirası)*, beş yüz bin Türk Lirasından (Bir milyondüçseksenbirbindörtüüzotuzsekiz Türk Lirasından)* iki milyon Türk Lirasına (Beş milyonyüzirmibeshbinüçatmışsekiz Türk Lirasına)* kadar

olanlarda altı bin Türk Lirası (Onbeşbinüçyüz yetmişüç Türk Lirası)*, iki mily-on Türk Lirasından (Beşmilyonüçyüz iri-mibesbin-yediyüz altmışsekiz Türk Lirasından)* on beş milyon Türk Lirasına (Otuzsekizmilyondört-yüz kır-kübiniki-yüz yetmişbir Türk Lirasına)* kadar olanlarda dokuz bin Türk Lirası (Yirmüüçbin-altmış Türk Lirası)*, on beş milyon Türk Lirası (Otuzsekizmilyon-dört-yüz kır-kübiniki-yüz yetmişbir Türk Lirası)* ve üzerinde olanlarda on iki bin Türk Lirası (Otuzbin-yediyüzelli Türk Lirası)* tutarındaki itirazın şikâyet başvuru bedeli.

İhalelere yönelik başvurular

Madde 54 – İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazın şikâyet başvurusunda bulunabilirler.

Şikâyet ve itirazın şikâyet başvuruları, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari başvuru yollarıdır.

Şikâyet başvuruları idareye, itirazın şikâyet başvuruları Kuruma hitaben yazılmış imzalı dilekçelerle yapılır.

Dilekçelerde aşağıdaki hususlara yer verilir:

a) Başvuru sahibinin, varsa vekil ya da temsilcinin adı, soyadı veya unvanı ve adresi.

b) İhaleyi yapan idarenin ve ihalenin adı veya ihale kayıtlı numarası.

c) Başvuruya konu olan durumun farkına varıldığı veya bildirildiği tarih.

d) Başvurunun konusu, sebepleri ve dayandığı deliller.

e) İtirazın şikâyet başvurularında idareye yapılan şikâyetin ve varsa şikâyete ilişkin idare kararının bildirimi tarihi.

(Değişik fıkra: 03/02/2024-7263/10 md.) Şikâyet ve itirazın şikâyet başvuru dilekçelerinde yer alması gereken diğer bilgiler ile bu dilekçelere eklenmesi gereken belgelere, bunların sunulmuş şekli ile bu başvuruların

İhalelere yönelik itiraz başvuruları

Madde 54 – İhale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırı olduğunu ve bu nedenle hakkının veya menfaatinin doğrudan ihlal edildiğini iddia eden aday veya istekliler ile ihalede veya ön yeterlik/ihale dokümanında hukuka aykırılık olduğunu ve bu nedenle menfaatinin ihlal edildiğini iddia eden istekli olabilecekler, ihale konusu alanda faaliyette bulunmak ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslara uygun olmak şartıyla Kuruma itiraz başvurusunda bulunabilirler. İtiraz başvurusu, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari başvuru yoludur.

İlana veya ön yeterlik/ihale dokümanına yönelik başvurular da; başvurunun konusuna, maddi olaya veya hukuki duruma ilişkin somut hukuka aykırılık iddiaları ile menfaat ihlalinin davanağın oluşturan sebepler ve davalı deliller; ön yeterlik/yeterlik başvuruları ve tekliflerin değerlendirilmesine yönelik başvurular da ise başvurunun konusuna, maddi olaya veya hukuki duruma ilişkin somut hukuka aykırılık iddiaları ile hak veya menfaatin doğrudan ihlaline davalı delillerin oluşturan sebepler ve davalı delillerin açık bir şekilde belirtilmesi gerekmektedir.

İtiraz başvurusu, itiraza konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce Kuruma yapılır. Handa yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımaya diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın indirildiği tarihte

elektronik ortamda yapılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.

İtirazen şikayette bulunanlardan 53 üncü maddenin (1) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen bedelin dört katı tutarına kadar başvuru teminatı alınmasına (Değişik ibare: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) Cumhuriyet başkanı karar verilebilir. Başvuru teminatları Kurum hesaplarına yatırılır. Bu teminatlar Kurum gelirleri ile ilişkilendirilmeksizin ayrı hesaplarda tutulur.

(Mülgâ fıkrâ: 03/02/2021-7263/10 md.)

Aynı kişi tarafından birden fazla ihaleye, birden fazla kişi tarafından ise aynı ihaleye tek dilekçe ile başvuruda bulunulamaz.

(Ek: 6/2/2014-6518/50 md.) Başvuruların ihaleyi yapan idare veya Kurum dışındaki idari mercilere ya da yargı mercilerine yapılması ve başvuru dilekçelerinin bu merciler tarafından ilgisine göre idareye veya Kuruma gönderilmesi hâlinde, dilekçelerin idare veya Kurum kayıtlarına girmediği tarih, başvuru tarihi olarak kabul edilir.

Belirtilen hususlara aykırılık içeren ve henüz başvuru süresi dolmamış olan başvurulardaki eksiklikler, idare veya Kurumun bildirim yapma zorunluluğuna bulunmaksızın, başvuru süresinin sonuna kadar başvuru sahibi tarafından giderilebilir.

Başvurular üzerine ihaleyi yapan idare veya Kurum tarafından gerekeceği olarak:

a) İhale sürecinin devam etmesine engel oluşturan ve düzeltici işlemle giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,

b) İdare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye uğratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici işlem belirlenmesine,

e) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazen şikayet

başlar. İhalenin iptaline ilişkin işlem ve kararlara karşı beş gün içinde Kuruma başvuruda bulunulabilir.

İlanda veya ön yeterlik/ihale dokümanında yer alan hususlara yönelik başvurular üçüncü fıkradaki süreleri aşmamak üzere, 13 üncü maddeye göre yirmibeş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde en geç ihale veya son başvuru tarihinden on gün öncesine kadar; diğer ihalelerde ise üç gün öncesine kadar yapılabilir. Bu yönde başvuruda bulunmuş olan ihalelerde, Kurumun inceleme süresi de dikkate alınarak, başvuru veya ihale tarihinin itiraz başvurusunun sonuçlandırılmasından sonraki bir tarihte gerçekleştirilmesini sağlayacak şekilde, 29 uncu maddedeki sınırlamalara tabi olmaksızın ihale veya son başvuru tarihinin idarece ertelenmesi esastır.

İtiraz başvurusunda bulunulabilmesi için, 53 üncü maddenin (1) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen maktu başvuru bedelinin ve beşbin Türk Lirasından az olmamak ve yüzyirmibeşbin Türk Lirasını aşmamak üzere yaklaşık maliyetin binde biri olarak belirlenen nispi başvuru teminatının Kurum hesaplarına yatırılmış olması zorunludur. Başvuru teminatının alınmayacağı halleri belirleme ve Kurum yetkilidir.

İlan veya doküman ile ön yeterlik/yeterlik değerlendirilmelerine yapılacak itiraz başvurularında başvuru teminatı, yaklaşık maliyeti beşmilyon Türk Lirasına kadar olan ihalelerde beşbin Türk Lirası, beşmilyon Türk Lirası ile yirmimilyon Türk Lirası arasında olan ihalelerde onbin Türk Lirası, yirmimilyon Türk Lirası ile kırkmilyon Türk Lirası arasında olan ihalelerde kırkmilyon Türk Lirası ile seksenmilyon Türk Lirası arasında olan ihalelerde otuzbin Türk Lirası, seksenmilyon Türk Lirası ile yüzbin Türk Lirası arasında olan ihalelerde kırkmilyon Türk Lirası olarak alınır.

Başvuru bedelinin ve başvuru teminatının yatırılmadığı hallerde itiraz başvurusu işleme alınmaz. Başvuru bedeli hiçbir durumda başvuru sahibine iade edilmez. İtiraz başvurusunun Kurumun görev alanında bulunmadığı veya karar verilmesine yer olmadığı gerekçesiyle başvurunun reddedildiği veya hariç olmak üzere, başvurunun reddine karar verilmesi durumunda başvuru teminatının gelir kaydedilmesine karar verilir. İtiraz başvurusunun incelenmesi neticesinde başvuru sahibinin kısmen veya tamamen baki bulunması sonucunda ihalenin iptaline ya da düzeltici işlem belirlenmesine karar verilmesi durumunda; haklılık oranına göre başvuru teminatının kısmen veya tamamen başvuru sahibine iadesine, diğer hallerde teminatın gelir kaydedilmesine Kurum tarafından karar verilir. Başvuru teminatının iadesinin gerekleri, Kurum kararına karşı dava açılması halinde yargı

~~başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,~~

~~karar verir. Kurumun görev alanında bulunmaması hali hariç, itirazın şikayet başvurusunun reddedilmesi durumunda, başvuru teminatı yatırılan hallerde teminatın gelir kaydedilmesine de karar verilir.~~

~~Dinamik alım sistemi, elektronik eksiltme ve çerçeve anlaşmalara ilişkin başvuruların esas ve usulleri Kurum tarafından yürürlüğe konulacak yönetmelikle belirlenir.~~

~~kararının kesinleşmesini, dava açılmayan hallerde ise dava açma süresinin bitimini takip eden 30 gün içinde başvuru sahibi tarafından Kuruma yazılı olarak başvuruda bulunulması üzerine yerine getirilir. Başvuru teminatının iadesine ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.~~

~~İtiraz başvurularında ver alması gereken diğer bilgiler ile bu başvurulara eklenmesi gereken belgelere, bunların sunulmuş şekline ve bu başvuruların elektronik ortamda yapılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.~~

~~Aynı kişi tarafından birden fazla ihaleye, birden fazla kişi tarafından ise aynı ihaleye tek dilekçe ile başvuruda bulunulamaz.~~

~~Başvuruların Kurum dışındaki idari mercilere ya da yargı mercilerine yapılması ve başvuru dilekçelerinin bu merciler tarafından ilgisine göre Kuruma gönderilmesi hâlinde, dilekçelerin Kurum kayıtlarına girdiği tarih, başvuru tarihi olarak kabul edilir.~~

~~Belirtilen hususlara aykırılık içeren ve benüz başvuru süresi dolmamış olan başvurulardaki eksiklikler başvuru süresinin sonuna kadar başvuru sahibi tarafından giderilebilir.~~

~~İhaleyi yapan idarece resen düzeltilmiş işlem tesis edilerek ihale kararının değiştirildiği haller ile Kurul kararının eksik veya yanlış uygulandığı haller hariç, itiraz başvurusu üzerine Kurum tarafından ve/veya Kurul kararına karşı yargı yoluna başvurulması üzerine yargı mercileri tarafından verilen kararlar neticesinde birden fazla ihale komisyonu kararı alınmış veya ihale kararı değiştirilmiş olan ihalelerde, hukuka aykırılığı iddia edilen ihale sürecindeki işlem veya eylemler açısından, bu işlemlerin veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarih olarak ilk ihale komisyonu kararının ilgililere tebliğ tarihi esas alınır.~~

~~İhale sonucunun bütün isteklere bildirilmeden itibaren; 21 inci maddenin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün geçmedikçe ve itiraz başvurusunda bulunulmadığı hususuna ilişkin sorgulama yapılmadan veya itiraz başvurusunda bulunulması halinde ise Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz.~~

~~Sertifikasyon sistemleri ve münferit alım süreçlerine ilişkin yapılacak itiraz başvurularında, Sektörel Kamu Alımları Kanununda yer alan ilgili~~

hükümler uygulanır. Ancak itiraz başvurusu yapılan durumlarda, başvuruya ilişkin Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz.
Dinamik alm sistemi, sertifikasyon sistemleri, elektronik eksiltme ve cerceve anlaşmalara ilişkin başvuru usul ve esasları Kurum tarafından belirlenir.

İtiraz başvurusu üzerine Kurum tarafından yapılacak işlemler Madde 55- Bu Kanunda belirtilen usul ve esaslara uygun olduğu tespit edilerek işleme alınan itiraz başvurularına ilişkin dilekçeler idareye gönderilir ve dilekçede yer alan iddialara ilişkin idarenin görüşünü içeren cevabi yazısı istenir. Kurum itiraz başvurularını başvuru sahibinin iddiaları ve itiraz edilen işlemler bakımından esit muamele ilkesinin ihlal edilip edilmediği açıklarından inceler. İhalenin idare tarafından iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak itiraz başvuruları ise idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı incelenir.

Kanunda belirtilen süreçlere ve usule uyulmadan sözleşme imzalanmış olması veya itiraz başvurusundan feragat edilmesi itiraz başvurusunun incelenmesine ve altıncı fıkrafta sayılan kararlardan birinin alınmasına engel teşkil etmez.

Kurul tarafından gerekli görülen hallerde tarafların ve ilgililerin dinlenmesine karar verilir. Bu durumda, Kurul tarafından tespit edilen tarihte taraflar ve ilgililer dinlenir.

Kurum, itiraz başvurusuna ilişkin nihai kararını, incelenen ihaleye ilişkin gerekli bilgi ve belgeler ile ihale işlem dosyasının kayıtlara alındığı tarihi izleyen on beş iş günü içinde vermek zorundadır. Bu süre 21 inci maddenin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihaleler ile ihalenin iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak başvurularda on iş günü olarak uygulanır.

Kurum, gerekli gördüğü takdirde özel uzmanlık gerektiren teknik hususlarla ilgili olarak ihfisas sahibi kamu veya özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin görüşüne başvurabilir. Görüşüne başvuru özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilere (8000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere Kurul tarafından belirlenen miktarda ödeme yapılır. Kamu görevlilerinin görüşüne başvurulması halinde ise personele diğer mevzuatta yer alan

İdareye şikayet başvurusu

Madde 55- Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmıı olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İhalede yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ihale tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yayılmayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İhan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir. Bu yöndeki başvuruların idarelerce ihale veya son başvuru tarihinden önce sonuçlandırılması esastır. Şikayet üzerine yapılan incelemede tekliflerin hazırlanması veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, gerekli düzeltme yapılarak 29 uncu maddede belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere ertelenir. Ancak belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ihanda da bulunması halinde 26 net maddeye göre işlem tesis edilir.

İdare, şikayet başvurusu üzerine gerekli incelemeyi yaparak on gün içinde gerekçeli bir karar alır. Alınan karar, şikayetçi ile diğer aday veya istekliler ile istekli olabileceklere karar tarihini izleyen üç gün içinde bildirilir. İhan ile ihale veya ön yeterlik dokümanına yönelik başvurular dışında istekli olabileceklere bildirim yapılmaz.

Belirtilen süre içinde bir karar alınmaması durumunda başvuru sahibi tarafından karar verme süresinin bitimini, süresinde alınan kararın

uygun bulunmaması durumunda ise başvuru sahibi dahil aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından idarece alınan kararın bildirimini izleyen on gün içinde Kuruma itiraz şikayet başvurusunda bulunulabilir.

İdareye şikayet başvurusunda bulunulması halinde, başvuru üzerine alınan kararın son bildirim tarihini, süresi içerisinde bir karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini izleyen tarihten itibaren on gün geçmeden ve itiraz şikayet başvurusunda bulunulmadığı hususuna ilişkin sorgulama yapılmadan veya itiraz şikayet başvurusunda bulunulması halinde ise Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz.

kısıtlamalara bağlı olmaksızın (5000) gösterge rakamı esas alınmak suretiyle aynı esaslar çerçevesinde ödeme yapır. Bu fıkra uyarınca yapılacak ödemeler damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

Başvurular üzerine Kurum tarafından gerçekleştirilen;

a) İhale sürecinin devam etmesine engel oluşturacak ve düzeltici işlemle giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,

b) İdare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye uğratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici işlem belirlenmesine,

c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya itiraz başvurusuna konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itiraz başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,

d) Başvuruların konusuz kalması durumunda karar verilmesine yer olmadığına,

Karar verilir.

Kurul tarafından verilen bütün kararlar, karar tarihini izleyen beş iş günü içinde taraflara tebligata çıkarılır ve tebligata çıkarıldığı tarihi izleyen beş gün içinde Kurumun internet sayfasında yayımlanır. Kararlara erişim ücrete tabi tutulamaz.

İdareler hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği işlemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.

Sözleşme uyuşmazlıklarına yönelik başvurular

Madde 56 – Yargı mercilerine başvuru hakkı saklı kalmak kaydıyla, Kurum, bu Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımı ihalelerine ilişkin sözleşmelerin uygulanmasından kaynaklanan vargılamaya konu edilmemiş uyuşmazlıkları, yüklenici veya idarelerin başvurusu üzerine karara bağlar. Başvuru, en geç kabul tarihinden sonraki altmışıncı günün mesai saati bitimine kadar doğrudan Kuruma yapılır ve sözleşmenin diğer tarafının yazılı açıklaması ile gerekli görülen diğer bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına alındığı tarihi izleyen günden itibaren en geç altmış gün içinde karara bağlanır. Bu kararın ilgili idare tarafından ivedilikle uygulanması zorunludur.

Kuruma itiraz şikayet başvurusu

Madde 56 – (Değişik: 20/11/2008-5812/23 md.)

İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararın uygun bulunmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından 55-inci maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözleşme imzalanmadan önce itiraz şikayet başvurusunda bulunulabilir. İhalenin iptaline ilişkin işlem ve kararlardan, sadece şikayet ve itiraz şikayet üzerine alınanlar itiraz şikayete konu edilebilir ve bu kararlara karşı beş gün içinde doğrudan Kuruma başvuruda bulunulabilir.

Kurum itirazın şikâyet başvurularını başvuru sahibinin iddiaları ile idarenin şikâyet üzerine aldığı kararda belirlenen hususlar ve itiraz edilen işlemler bakımından eşit muamele ilkesinin ihlal edilip edilmediği acağından inceleir. İdare tarafından şikâyet veya itirazın şikâyet üzerine alınan ihalelerin iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak itirazın şikâyet başvuruları ise idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı inceleir.

Kanunda belirlenen sürelerle ve usule uyulmadan sözleşme imzalanmış olması veya itirazın şikâyet başvurusundan feragat edilmesi itirazın şikâyet başvurusunun inceleenmesine ve 54 üncü maddede sayılan kararlardan birinin alınmasına engel teşkil etmez.

Kurul tarafından gerekli görülen hallerde tarafların ve ilgililerin dinlenmesine karar verilir. Bu durumda, Kurul tarafından tespit edilen tarihte taraflar ve ilgililer dinlenir.

Kurum, itirazın şikâyete ilişkin nihai kararını, inceleen ihaleye ilişkin gerekli bilgi ve belgeler ile ihale işlem dosyasının kopyalarına alındığı tarihi izleyen yirmi gün içinde vermek zorundadır. Bu süre 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihaleler ile şikâyet ve itirazın şikâyet üzerine alınan ihalelerin iptal edilmesi işlemine karşı yapılacak itirazın şikâyet başvurularında on iş günü olarak uygulanır.

Kurum, gerekli gördüğü takdirde özel uzmanlık gerektiren teknik hususlarla ilgili olarak ihtisas sahibi kamu veya özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilerin görüşüne başvurabilir. Görüşüne başvuru olan özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilere (8000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere Kurul tarafından belirlenen miktarda ödeme yapılır. Kamu görevlilerinin görüşüne başvurulması halinde ise personele diğer mevzuatta yer alan kısıtlamalara bağli olmaksızın (5000) gösterge rakamı esas alınmak suretiyle aynı esaslar çerçevesinde ödeme yapılır. Bu fıkra uyarınca yapılacak ödemeler damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

Kurul tarafından verilen bütün kararlar, karar tarihini izleyen beş iş günü içinde taraflara tebligata çıkarılır ve tebligata çıkarıldığı tarihi

Başvuruların inceleenmesinde 55 inci maddenin üçüncü ve beşinci fıkraları uygulanabilir.

Başvurularda 53 üncü maddenin (j) bendinin (2) nolu alt bendinde belirtilen başvuru bedelinin Kurum hesaplarına yatırılmış olması zorunludur. Kuruma başvuru, nihai karar alınmaya kadar zaman aşımı süresini durdurur. Kurumun aldığı kararlara karşı otuz gün içinde Ankara Bölge Adliye Mahkemesinde dava açılabilir.

Başvuruya konu edilebilecek uyuşmazlıkların kapsamı ile başvurularda ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.

izleyen beş gün içinde Kurumun internet sayfasında yayımlanır. Kararlara erişim ücrete tabi tutulamaz.

İdareler hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği işlemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.

Yargısal inceleme

Madde 57- Şikâyetler ile ilgili Kurum tarafından verilen nihai kararlar Türkiye Cumhuriyeti Mahkemelerinde dava konusu edilebilir ve bu davalar öncelikle görülür.

Yargısal inceleme

Madde 57- İtiraz başvuruları ile ilgili Kurum tarafından verilen nihai kararlardan vakıflaş maliyeti 8 inci maddenin birinci fıkrasının (c) bendinde belirlenen eşik değeri aşan ihalelere ilişkin kararlara yönelik davalar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da; diğer kararlara yönelik davalar bu hususta görevlendirilmiş idare mahkemelerinde görülür.

İhalelere katılmaktan yasaklama

Madde 58- (Değişik birinci fıkrası: 30/7/2003-4964/ 35 md.) 17 nci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar, üzerine ihale yapıldığı halde mücbir sebep halleri dışında usulüne göre sözleşme yapmayanlar hakkında ise altı aydan az olmamak üzere bir yıla kadar, 2 nci ve 3 üncü maddeler ile istisna edilenler dahil bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir. Katılma yasakları, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunulan bakanlık, herhangi bir bakanlığın ilgili veya bağlı kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilileri, il özel idareleri ve (Değişik:29/11/2018-7153/28 md.) bunlara bağlı birlik, müesseses ve işletmelerde İçişleri Bakanlığı; belediyeler ve bunlara bağlı birlik, müesseses ve işletmelerde ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından verilir.

...
Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın tespit edildiği tarihi izleyen en geç kırkbeş gün içinde verilir. Verilen bu karar Resmi Gazetede yayımlanmak üzere en geç onbeş gün içinde gönderilir ve yayımı tarihinde yürürlüğe girer. Bu kararlar Kamu İhale Kurumunca izlenerek, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ilişkin siciller tutulur.

İhalelere katılmaktan yasaklama

Madde 58- (Değişik birinci fıkrası: 30/7/2003-4964/ 35 md.) 17 nci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, bir yıldan az olmamak üzere üç yıla kadar, üzerine ihale yapıldığı halde mücbir sebep halleri dışında usulüne göre sözleşme yapmayanlar hakkında ise bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar, 2 nci ve 3 üncü maddeler ile istisna edilenler dahil bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir. Katılma yasakları, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunulan bakanlık, herhangi bir bakanlığın ilgili veya bağlı kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilileri, il özel idareleri ve (Değişik:29/11/2018-7153/28 md.) bunlara bağlı birlik, müesseses ve işletmelerde İçişleri Bakanlığı; belediyeler ve bunlara bağlı birlik, müesseses ve işletmelerde ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından verilir.

...

Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın gerçekleştirildiği tarihi izleyen en geç beş yıl içinde olmak üzere kırkbeş gün içinde verilir. Verilen bu karar Resmi Gazetede yayımlanmak üzere en geç onbeş gün içinde gönderilir ve yayımı tarihinde yürürlüğe girer. Bu kararlar Kamu İhale Kurumunca izlenerek, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ilişkin siciller tutulur.

...

İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar

Madde 62- Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ihaleye çıkılmadan önce aşağıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:

...

h) (Değişik: 20/11/2008-5812/24 md.) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitimine uygun yapım işi ihalelerine başvurularında, toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, yüzymükkibinüçyüzsekseneydi Yeni Türk Lirası (Dörtymükkibinüçyüzsekseneydi Türk Lirası) olarak hesaplanmak üzere 10 uncu madde kapsamındaki benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. Bu süre iş deneyimi bulunan ve mühendisler için uygulanmaz. Bu bent kapsamında elde edilen deneyim mimarın beş yıldır en az % 51 hissesine sahip olduğu tüzel kişiler tarafından da kullanılabilir.

Yerli istekliler ile ilgili düzenlemeler

MADDE 63-(Değişik: 13/2/2011-6111/178 md.; Değişik: 6/2/2014-6518/51 md.)

İhalelere sadece yerli isteklilerin katılımı ile yerli istekliler ve yerli mali teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınmasına ilişkin olarak aşağıdaki düzenlemeler esas alınır:

...

d) (Ek: 18/06/2017-7033/74. Md.) Yapım işlerinde kullanılacak makine, malzeme ve ekipman ile yazılımın tamamının veya belli bir kısmının yerli malı olması şartı getirilebilir. Ancak, malzemelere ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından, makinelere ve ekipmanlara ilişkin **Bilim**, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak orta düşük, orta yüksek ve yüksek teknoloji makine, malzeme ve ekipman arasından belirlenen, Kurum tarafından ilan edilen listede yer alan ve ihale konusu işte kullanılacak makine, malzeme ve ekipmanın yerli malı olması şarttır.

İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar

Madde 62- Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ihaleye çıkılmadan önce aşağıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:

...

h) (Değişik: 20/11/2008-5812/24 md.) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitimine uygun yapım işi ihalelerine başvurularında, toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, yüzymükkibinüçyüzsekseneydi Yeni Türk Lirası (Dörtymükkibinüçyüzsekseneydi Türk Lirası) Türk Lirası olarak hesaplanmak üzere 10 uncu madde kapsamındaki benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. Bu süre ihale konusu iş veya benzer iş deneyimi bulunan mimar ve mühendisler için uygulanmaz. Bu bent kapsamında elde edilen deneyim mühendis ve mimarın beş yıldır en az % 51 hissesine sahip olduğu tüzel kişiler tarafından da kullanılabilir.

Yerli istekliler ile ilgili düzenlemeler

MADDE 63-(Değişik: 13/2/2011-6111/178 md.; Değişik: 6/2/2014-6518/51 md.)

İhalelere sadece yerli isteklilerin katılımı ile yerli istekliler ve yerli mali teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınmasına ilişkin olarak aşağıdaki düzenlemeler esas alınır:

...

d) (Ek: 18/06/2017-7033/74. Md.) Hizmet alımı ve yapım işlerinde kullanılacak makine, malzeme ve ekipman ile yazılımın tamamının veya belli bir kısmının yerli malı olması şartı getirilebilir. Ancak, malzemelere ilişkin ilgisine göre Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından, makinelere ve ekipmanlara ilişkin Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından, kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak orta düşük, orta yüksek ve yüksek teknoloji makine, malzeme ve ekipman arasından belirlenen, Kurum tarafından ilan edilen listede yer alan ve ihale konusu işte kullanılacak makine, malzeme ve ekipmanın yerli malı olması şarttır.

Bildirim ve tebligat esasları

Madde 65- ...

b) İdareler veya Kurum tarafından elektronik ortamda veya faks ile yapılan tebligatlar ile çerçeve anlaşmaya dahil olan istekliler tarafından elektronik ortamda sunulan fiyat tekliflerinin aynı gün teyit edilmesi zorunludur. Elektronik ortamda yapılan bildirimlerde bildirim tarihi tebliğ tarihi sayılır.

Ancak, idareler veya Kurum ile aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından, elektronik imza kullanılarak yapılan işlemlerde ve şikâyet başvurularına ilişkin işlemler dahil Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden yapılacak ihale sürecine ilişkin işlemlerde teyit aranmaz.

Uygulanmayacak hükümler

Madde 68- a) Bu Kanun kapsamında yer alan işlerin ihalelerinde 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.

b) Diğer kanunların 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunundan muafiyet tanıyan hükümleri ile bu Kanuna uymayan hükümleri uygulanmaz.

c) (Ek: 30/7/2003-4964/39 md.) 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu kapsamındaki projelerde, 5 inci maddenin beşinci ve altıncı fıkraları, 62 nci maddenin (a) ve (b) bentleri ile (c) bendindeki kamulaştırma, mülkiyet, arsa temini, imar işlemleri ve uygulama projesine ilişkin şartlar aranmaksızın ihaleye çıkılabilir. Ancak, ÇED raporu zorunluluğu bulunan hallerde sözleşme imzalanmadan önce bu raporun alınması zorunludur.

Bildirim ve tebligat esasları

Madde 65- ...

b) İdareler veya Kurum tarafından elektronik ortamda veya faks ile yapılan tebligatlar ile çerçeve anlaşmaya dahil olan istekliler tarafından elektronik ortamda sunulan fiyat tekliflerinin aynı gün teyit edilmesi zorunludur. Elektronik ortamda veya faks ile yapılan bildirimlerde bildirim tarihi tebliğ tarihi sayılır.

Ancak, idareler veya Kurum ile aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından, elektronik imza kullanılarak yapılan işlemlerde ve itiraz başvurularına ilişkin işlemler dahil Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden yapılacak ihale sürecine ilişkin işlemlerde teyit aranmaz.

Uygulanmayacak hükümler

Madde 68- a) Bu Kanun kapsamında yer alan işlerin ihalelerinde 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uygulanmaz.

b) Diğer kanunların 8.9.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunundan muafiyet tanıyan hükümleri ile bu Kanuna uymayan hükümleri uygulanmaz.

c) (Ek: 30/7/2003-4964/39 md.) 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu kapsamındaki projelerde, 5 inci maddenin beşinci ve altıncı fıkraları, 62 nci maddenin (a) ve (b) bentleri ile (c) bendindeki kamulaştırma, mülkiyet, arsa temini, imar işlemleri ve uygulama projesine ilişkin şartlar aranmaksızın ihaleye çıkılabilir. Ancak, ÇED raporu zorunluluğu bulunan hallerde sözleşme imzalanmadan önce bu raporun alınması zorunludur.

d) Bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla, ekli listede belirtilen Kanunlarda yer alan hükümler hariç, diğer kanunların bu Kanun ile 4735 sayılı Kanundan muafiyet ve/veya istisna tanıyan hükümleri uygulanmaz.

Elektronik Kamu Alımları Platformu

EK MADDE 1- (Ek: 30/7/2003-4964/41 md.; değişik: 20/11/2008-5812/26 md.)

Bu Kanun kapsamında yapılan ihalelerde; bu Kanunun 13 üncü maddesi hükümleri saklı kalmak üzere, ilan, ihale dokümanının hazırlanması ve verilmesi, katılım ve yeterliğe ilişkin belgelerin sunulması, tekliflerin hazırlanması, sunulması ve değerlendirilmesi, ihalenin karara bağlanması ve onaylanması, kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi ve sözleşmenin imzalanması gibi ihale süreciyle ilgili aşamalar ile her türlü bildirimler kısmen veya tamamen, Kurum tarafından oluşturulan Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebilir.

Elektronik Kamu Alımları Platformunun kurulması ve işletilmesi ile ihale sürecinde elektronik araçların kullanımına ilişkin esas ve usuller Kurum tarafından belirlenir.

Bu Kanunun 13 üncü maddesi uyarınca yapılacak bütün ilanlar aynı zamanda Elektronik Kamu Alımları Platformunda da yayımlanır.

Bu Kanun kapsamındaki alımlarda aday veya istekçilerin yeterliğinin tespitine ilişkin olarak Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden sistemler kurulabilir. Bu sistemlerin kurulması, kurdurulması, denetlenmesi, yetkilendirilen kuruluşların yetkilerinin iptal edilmesi veya tedbir niteliğinde kararlar alınması hususlarında Kurum yetkilidir.

İhalelere İlişkin Elektronik Ortamda Gerçekleştirilecek İşlemler

EK MADDE 1- Bu Kanunda veya diğer kanunlarla bu Kanundan istisna edilenler ile doğrudan teminle yapılanlar da dâhil olmak üzere, her türlü mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin alım, ihale ve sözleşme süreçlerine ilişkin olarak; dokümanların hazırlanması, ilanların yayımlanması, tekliflerin sunulması ve değerlendirilmesi, sözleşmelerin imzalanması, sonuç bildirimini gibi her türlü işlem, onay, bildirim ve tebligatlar ile itiraz başvuruları ve sözleşme uyuşmazlıklarına yönelik başvurular kısmen veya tamamen Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden gerçekleştirilebilir. Bu işlemleri yapmak için Kurum tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu dışında farklı elektronik platformlar kurulabilir.

Kurum, birinci fıkrada yapılacak işlemlere ilişkin esas ve usulleri, bu platformlar üzerinden yapılması zorunlu işlemleri, bilgilerin gizliliğine ilişkin ilgili mevzuatında yer alan hükümler saklı kalmak kaydıyla idareler ile gerçek ve tüzel kişilere ait bu platformlarda kayıtlı bilgi ve belgelerden hangilerinin ilgililerin erişimine açılacağını belirlemeye ve mevzuatta öngörülen yükümlülükleri yerine getirmeyen idareler ile gerçek ve tüzel kişilerin bu platformlar üzerinde yapabilecekleri işlemleri kısıtlamaya yetkilidir.

Devlet İhale Kanununun ilgili hükümleri saklı kalmak kaydıyla, anılan Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin ilanlar ile bunların sonuç bilgilerinin Kurum tarafından işletilen elektronik platformlar üzerinden ayrıca yayımlanması zorunludur.

Çerçeve anlaşmalar

Ek Madde 2- (Ek: 1/6/2007-5680/2 md.; Değişik: 20/11/2008-5812/27

md.)

İdareler ihtiyaç duydukları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin olarak açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usulünü uygulamak kaydıyla çerçeve anlaşmalar yapabilir. Çerçeve anlaşmalar rekabeti engelleyici, sınırlayıcı veya bozucu şekilde kullanılamaz.

Çerçeve anlaşma kapsamında temin edilecek mal ve hizmet alımları ile yapım işleri Kanununun 13 üncü maddesine göre ilan edilir. ~~Çerçeve anlaşma kapsamında karşılanması planlanan tahmini ihtiyacı miktarları ilanda gösterilir.~~

~~Teminat alınmasına ilişkin hükümler hariç olmak üzere, ihalelerin sözleşmeye bağlanması hakkında bu Kanunda yer alan hükümler çerçevesinde, süresi kırksekiz ayı geçmemek üzere çerçeve anlaşma imzalanır ve sonuçlar Kamu İhale Bülteninde ilan edilir.~~

Çerçeve anlaşmalar, koşulların tamamının baştan belirlendiği hallerde, bir istekli ile de yapılabilir. Birden fazla istekli ile yapılacak çerçeve anlaşmalarda istenilen şartları karşılayan yeterli sayıda teklif sunulması kaydıyla çerçeve anlaşmaya taraf olacak istekli sayısı üçten az olmamak üzere ihale dokümanında belirtilir. Çerçeve anlaşmaların bir istekli ile yapıldığı haller hariç, yapılan değerlendirme sonucunda teklifleri geçerli kabul edilen istekliler, ekonomik açıdan en avantajlı tekliften başlanmak suretiyle sıralanarak listeye alınır. Çerçeve anlaşmaya taraf olan istekli sayısının üçün altına inmesi halinde, mevcut çerçeve anlaşmanın sona erdiği taraflara bildirilir.

~~Koşulların tamamının baştan belirlendiği çerçeve anlaşma kapsamında yapılacak alımlarda isteklilerden ilk tekliflerini aşmamak kaydıyla yeniden teklif alınabilir. Koşulların tamamının baştan belirlenmediği hallerde ise çerçeve anlaşma koşullarında esaslı değişiklik yapılmaması kaydıyla isteklilerden yeniden teklif alınır.~~

İsteklilere ihale konusu işin karmaşıklığı ve özgünlüğü gibi hususlar dikkate alınarak tekliflerini sunmaları için yeterli süre tanınır.

Çerçeve anlaşmalar

Ek Madde 2- (Ek: 1/6/2007-5680/2 md.; Değişik: 20/11/2008-5812/27

md.)

İdareler ihtiyaç duydukları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin olarak açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usulünü uygulamak kaydıyla süresi kırk sekiz ayı geçmemek üzere çerçeve anlaşmalar yapabilir. Çerçeve anlaşmalar rekabeti engelleyici, sınırlayıcı veya bozucu şekilde kullanılamaz.

Çerçeve anlaşma kapsamında temin edilmesi planlanan mal ve hizmet alımları ile yapım işleri Kanununun 13 üncü maddesine göre ilan edilir.

Çerçeve anlaşmalar, koşulların tamamının baştan belirlendiği hallerde, bir istekli ile de yapılabilir. Birden fazla istekli ile yapılacak çerçeve anlaşmalarda istenilen şartları karşılayan yeterli sayıda teklif sunulması kaydıyla çerçeve anlaşmaya taraf olacak istekli sayısı üçten az olmamak üzere ihale dokümanında belirtilir. Çerçeve anlaşmaların bir istekli ile yapıldığı haller hariç, yapılan değerlendirme sonucunda teklifleri geçerli kabul edilen istekliler, ekonomik açıdan en avantajlı tekliften başlanmak suretiyle sıralanarak listeye alınır. Çerçeve anlaşmaya taraf olan istekli sayısının üçün altına inmesi halinde, mevcut çerçeve anlaşmanın sona erdiği taraflara bildirilir.

İsteklilere ihale konusu işin karmaşıklığı ve özgünlüğü gibi hususlar dikkate alınarak tekliflerini sunmaları için yeterli süre tanınır.

İstekliler yeterliklerinin devam ettiğini oniki ayda bir belgelendirir. ~~Yeterliği devam etmeyenler ile teklif vermeye davet edildiği halde iki kez geçerli teklif vermeyen isteklilerin çerçeve anlaşmaları feshedilir.~~

Münferit sözleşme davet edildiği halde ihale dokümanında belirtilen süre içerisinde sözleşme imzalamayan istekliyle yapılan çerçeve anlaşma feshedilir ve istekli hakkında 58 inci madde hükümleri uygulanır.

Münferit sözleşme aşamasına ilişkin olarak bu Kanunun 6, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 54, 55 ve 56 ncı maddeleri uygulanmaz. Bu maddelerde belirtilen hususlar dahil çerçeve anlaşma kapsamında yapılacak alımların usul ve esasları ile nitelik ve kapsamını belirlemeye, ve sınırlar koymaya, sözleşme düzenlenmesine gerek görülen durumlarda sözleşmelerin şeklini ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.

Çerçeve anlaşma yapılmış olması, idareye alım yapma yükümlülüğü getirmez. İdare, çerçeve anlaşma kapsamındaki ihtiyaçlarını bu Kanunda yer alan diğer usulleri kullanmak suretiyle de temin edebilir.

İstekliler yeterliklerinin devam ettiğini oniki ayda bir belgelendirir.

Münferit sözleşmeye davet edildiği halde ihale dokümanında belirtilen süre içerisinde sözleşme imzalamayan istekliyle yapılan çerçeve anlaşma feshedilir ve istekli hakkında 58 inci madde hükümleri uygulanır.

Münferit sözleşme aşamasına ilişkin olarak bu Kanunun 6, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 54, 55 ve 56 ncı maddeleri uygulanmaz. Bu maddelerde belirtilen hususlar dahil çerçeve anlaşma kapsamında yapılacak alımların usul ve esasları ile süre, nitelik ve kapsamını belirlemeye, ve sınırlar koymaya, sözleşme düzenlenmesine gerek görülen durumlarda sözleşmelerin şeklini ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.

Çerçeve anlaşma yapılmış olması, idareye alım yapma yükümlülüğü getirmez. İdare, çerçeve anlaşma kapsamındaki ihtiyaçlarını bu Kanunda yer alan diğer usulleri kullanmak suretiyle de temin edebilir.

Dinamik alım sistemi

Ek Madde 4- (Ek: 20/11/2008-5812/28 md.)

Dinamik alım sistemi, piyasada mamul olarak bulunan malların elektronik ortamda alınmada kullanılabilir. Sistemin kurulmasında açık ihale usulü uygulanır. Dinamik alım sistemi rekabeti engelleyici, sınırlayıcı veya bozucu şekilde işletilemez.

Sistemin tesis edileceği hususu Kamu İhale Bülteninde ilan edilmek suretiyle duyurulur. İhale dokümanında; planlanan alımın niteliği, türü ve miktarının yanı sıra satın alma sistemine, bu sistemin işletilmesinde kullanılacak elektronik ekipmana, sisteme teknik olarak bağlanabilmek için gerekli düzenlemelere, sistemin işleyişini düzenleyen kurallara ve diğer hususlara ilişkin bilgilere yer verilir.

Yeterlik kriterlerini sağlayan ve ihale dokümanında yer alan şartlara uygun ön teklif veren bütün isteklilere sisteme dahil olma imkanı verilir. Ön

Dinamik alım sistemi

Ek Madde 4- (Ek: 20/11/2008-5812/28 md.)

Dinamik alım sistemi, piyasada mamul olarak bulunan malların, hizmet alımları ve yapım işlerinin elektronik ortamda alınmada kullanılabilir. Sistemin kurulmasında açık ihale usulü uygulanır. Dinamik alım sistemi rekabeti engelleyici, sınırlayıcı veya bozucu şekilde işletilemez.

Sistemin tesis edileceği hususu Kamu İhale Bülteninde ilan edilmek suretiyle duyurulur. İhale dokümanında; planlanan alımın niteliği, türü ve miktarının yanı sıra satın alma sistemine, bu sistemin işletilmesinde kullanılacak elektronik ekipmana, sisteme teknik olarak bağlanabilmek için gerekli düzenlemelere, sistemin işleyişini düzenleyen kurallara ve diğer hususlara ilişkin bilgilere yer verilir.

Yeterlik kriterlerini sağlayan ve ihale dokümanında yer alan şartlara uygun ön teklif veren bütün isteklilere sisteme dahil olma imkanı verilir. Ön teklifler ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olduğu sürece sürekli olarak geliştirilebilir.

teklifler ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olduğu sürece sürekli olarak geliştirilebilir.

Ön tekliflerin değerlendirilmesi, verildikleri tarihten itibaren onbeş gün içinde tamamlanır. Teklif vermeye davetin henüz yapılmamış olması halinde değerlendirme süresi onbeş güne kadar bir defa uzatılabilir.

Dinamik alım sisteminin tesis edildiği veya sistemin kurulmasından vazgeçildiği ile ön tekliflerin sisteme kabul veya reddedildikleri hususu isteklilere karar alındıktan sonra en geç üç gün içinde bildirilir.

Her bir alım için sisteme kabul edilmiş istekliler teklif vermeye davet edilir. Yapılacak alımlar bu davetten en az onbeş gün önce basitleştirilmiş ilan yoluyla duyurulur. Sisteme kabul edilen bütün istekliler, tekliflerini sunmaları için yeterli süre tanımak suretiyle teklif vermeye davet edilir.

Teklifler, ihale dokümanında belirtilen esaslara göre değerlendirilmek suretiyle alım sonuçlandırılır ve sözleşmeye bağlanır.

Dinamik alım sisteminin süresi kırk sekiz aydan fazla olamaz.

Dinamik alım sisteminde yapılacak ihalelerde Elektronik Kamu Alımları Platformu kullanılır. Sisteme kabul edilmeye ve sistemin yürütülmesine ilişkin olarak herhangi bir ücret talep edilmez.

Dinamik alım sistemi dahilinde yapılacak alımlara ilişkin sözleşme düzenlenmesi gerekli haller ile bu sözleşmelerin şeklini ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.

Kamu alımlarının bölgesel kalkınma ve teknolojik gelişme amaçlı kullanımı

EK—MADDE 9—(Ek: 31/10/2016-KHK-678/31 md.; aynen kabul:1/2/2018-7071/30 md.) Mal alımlarının; bölgesel kalkınmanın sağlanması, stratejik sektörlerin ve teknoloji transferine dayalı yerli üretimin geliştirilmesi, proje bazlı yatırımlar ile araştırma, geliştirme ve yeniliğin teşvik edilmesi amaçlarına yönelik olarak temin edilmesi halinde bu madde hükümleri uygulanır.

İhtiyaçlar, ilan yapılmak ya da davet edilmek suretiyle bir veya birden fazla alım kapsamında, bir veya daha fazla istekliden süre, miktar ya da kısımlar bakımından bölünerek de karşılanabilir. İhtiyaç özelliğine

Dinamik alım sisteminin tesis edildiği veya sistemin kurulmasından vazgeçildiği ile ön tekliflerin sisteme kabul veya reddedildikleri hususu isteklilere karar alındıktan sonra en geç üç gün içinde bildirilir.

Her bir alım için sisteme kabul edilmiş istekliler teklif vermeye davet edilir. Yapılacak alımlar bu davetten en az onbeş gün önce basitleştirilmiş ilan yoluyla duyurulur. Sisteme kabul edilen bütün istekliler, tekliflerini sunmaları için yeterli süre tanımak suretiyle teklif vermeye davet edilir.

Dinamik alım sistemi dahilinde yapılacak alımların usul ve esasları ile süre, nitelik ve kapsamını belirlemeye ve sınırlar koymaya, sözleşme düzenlenmesine gerek görülen durumlarda sözleşmelerin şeklini ve kapsamını belirlemeye Kurum yetkilidir.

Mülga

göze teknik şartlar, maliyet ile performans kriterleri ve sözleşme koşulları müzakere edilebilir ve gerekli hallerde idareler ile istekliler arasında işbirliği yapılabilir.

Yerli üretim yapma şartı ile yerli katkı şartının öngörüldüğü alımlarda bu şartların nasıl yerine getirileceğine ilişkin hususlara dokümanda yer verilir.

Bu madde kapsamındaki mal alımları, sadece yurtiçinde üretilen malları teklif eden isteklilerin veya bölgesel kalkınma programı uygulanan illerde üretilen malları teklif eden isteklilerin katılımına açık gerçekleştirilebilir. Yurtiçinde üretilen malları teklif eden isteklilerin katılımına açık olan mal alımlarında, bölgesel kalkınma programı uygulanan illerde üretilen malları teklif eden istekliler lehine %15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanabilir.

Mal alımlarında, ihtiyacın belli kısmının yüklenici tarafından, bölgesel kalkınma programı uygulanan illerde üretim yapan veya faaliyet gösteren diğer gerçek veya tüzel kişilerden tedarik edilmesi veya sağlanması yönünde dokümanda düzenleme yapılabilir.

Stratejik sektörlerde ve yurtiçinde üretimi bulunmayan veya sınırlı bulunan orta-yüksek ve yüksek teknoloji transferine dayalı yerli üretimin geliştirilmesi, araştırma, geliştirme ve yenilikliliğin teşvik edilmesi, bölgesel kalkınmanın sağlanması amaçlarına ve proje bazlı yatırımlara yönelik mal alımlarında yerli üretim, yerli katkı, yatırım, istihdam, ihracat ve teknoloji transferi gibi şartların bir veya birkaçının yerine getirilmesi ve ayrıca maliyet ve performans kriterlerinin karşılanması şartıyla alım garantisi verilebilir. Ayrıca, Milli Eğitim Bakanlığının eğitim ve öğretime yönelik bilgi ve iletişim teknolojilerine ilişkin mal ve hizmet alımlarında da alım garantisi verilebilir.

Bölgesel kalkınma programları kapsamında Devlet Malzeme Ofisi, idarelerin ihtiyaçlarını ana statüsünde yer alan mallarla sınırlı kalmaksızan temin edebilir ve bu alımlarda bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit iki kat olarak uygulanır.

Bu madde kapsamında yapılacak alımlara ilişkin; alım yapılacak idareler, alım yapılacak ürünler, alım garantisi verilecek ürünler ve garanti süreleri, ürünün yerli katkı oranı, uygulanacak fiyat-ayantajı oranı ve süresi, yüklenme süresi, miktar, parasal limitler, alım yöntem ve kuralları, fiyat farkı, iş artışı ve eksilişi ile sözleşmeye ilişkin hususları da kapsayan uygulama usul ve esasları ile sınırlamalar (Değişik ibare: 2/7/2018-KHK-703/171 md.) Cumhurbaşkanlığı kararı ile belirlenir.

Bu madde kapsamında yapılacak alımlarda, ceza, ihalelerden yasaklama ve sonuç bildirimine ilişkin hükümleri hariç olmak üzere bu Kanun ve 4735 sayılı Kanun hükümleri ile ilgili mevzuatında yüklenmeyele ilgili süre, konu ve diğer sınırlamalar uygulanmaz.

Diğer kanunlarda yer alan kamu alım garantisi ile ilgili sınırlamalar ve şartlar, bu madde kapsamında kamu alım garantisi yoluyla yapılacak alımlarda uygulanmaz. Aynı şekilde bu maddede yer alan kamu alım garantisi ile ilgili hükümler, diğer kanunların kamu alım garantisi ile ilgili hükümlerinin uygulanmasına engel teşkil etmez.

FATİH Projesi kapsamında mal ve hizmet alımları ile yapım işleri EK MADDE 10 (Ek: 9/12/2016-6764/52 md.) Yurt içi üretimin ve katma değer in artırılması, teknoloji kazanımının sağlanması, daha önce yurt içinde üretimi bulunmayan ürünlerin üretilmesi, yeni teknoloji ve ürünlere yönelik araştırma-geliştirme faaliyetlerinin sürdürülmesi ve bilgi toplumuna geçiş hedefleriyle, Millî Eğitim Bakanlığın a bağlı okullarda, ilköğretim ve ortaöğretim kademelerindeki okulların dersliklerine bilişim teknolojisi donanımı, yazılımı, ağ altyapısı ve internet erişim imkânının sağlanması, dersler için çevrim içi ve çevrim dışı ortamlarda e-çerik temin edilmesi ve e-çerik altyapısının oluşturulması, Millî Eğitim Bakanlığın a bağlı okullarda görev yapan öğretmenlere ve örgün eğitim gören öğrencilere e-kitap, tablet bilgisayar ve benzeri ihtiyaçların sağlanması amaçlarıyla Eğitimde Fırsatları Artırma ve Teknolojiyi İyileştirme Hareketi (FAİH) Projesi kapsamında, Millî Eğitim Bakanlığın a tarafından yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işleri, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç, bu Kanun hükümlerine tabi değildir. Bu madde uyarınca yapılacak

Mülga

almalara ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Kamu İhale Kurumunun görüşü alınarak Millî Eğitim Bakanlığı tarafından hazırlanan yönetmelikle rekabete açık olacak şekilde düzenlenir.

EK MADDE 11 (Ek madde: 2/7/2018 KHK-703/171 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (b), (d), (e), (f), (h), (i), (j), (k), (l), (m), (n), (o), (Değişik ibare: 17/01/2019-7161/31 md.) (y) ve (z) bentlerine ilişkin usul ve esaslar Cumhurbaşkanınca belirlenir.

İstisnalara ilişkin esas ve usuller

GEÇİCİ MADDE 4 (Mülga birinci ve ikinci fıkrası: 2/7/2018 KHK-703/171 md.)

(Ek: 12/6/2002-4761/18 md.; Değişik: 0/7/2003-4964/40 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi kapsamındaki mal ve hizmetler, ilgili kuruluşların talebi üzerine Kurum tarafından belirlenir.

(Ek fıkrası: 30/7/2003-4964/40 md.) (mülga dördüncü fıkrası: 2/7/2018 KHK-703/171 md.)

(Ek fıkrası: 30/7/2003-4964/40 md.) Enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektöründe faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketler, özel kanunları yürürlüğe girinceye kadar bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi hükmüne, bu bent kapsamında yer almayan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde ise Kanunun diğer hükümlerine tâbi olurlar. (Ek cümle: 22/12/2005-5436/13 md.) Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit, (Ek ibare: 9/5/2013-6475/31 md.; Mülga ibare: 24/12/2017 KHK-696/85 md.; Aynen kabul: 1/2/2018-7079/80 md.) (...) Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığının Türkiye karasuları ile uluslararası sular dahilinde petrol ve doğalgaz arama, sondaj, üretim ve taşıma faaliyetleri ile ilgili olarak yapılacak her türlü mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde (Ek ibare: 7/12/2019-7194/45 md.); Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünün idareler adına gerçekleştireceği faşit alımı, faşit kiralama, akaryakıt alımı ile ilaç, tıbbi malzeme ve tıbbi cihaz alımlarında uygulanmaz.

(Ek fıkrası: 14/7/2004-5226/24 md.) (mülga altıncı fıkrası: 2/7/2018 KHK-703/171 md.)

Mülga

(Ek fıkra: 3/3/2005-5312/26 md.) (mülga yedinci fıkrası: 2/7/2018-
KHK-703/171 md.)
(Ek fıkra: 27/12/2007-5726/24 md.) (mülga sekizinci fıkrası: 2/7/2018-
KHK-703/171 md.)
(Ek fıkra: 20/2/2008-5737/79 md.) (mülga dokuzuncu fıkrası: 2/7/2018-
KHK-703/171 md.)
(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/29 md.) (mülga onuncu fıkrası: 2/7/2018-
KHK-703/171 md.)
(Ek fıkra: 6/2/2014-6518/52 md.) (mülga onbirinci fıkrası: 2/7/2018-
KHK-703/171 md.)
(Ek fıkra: 7/12/2019-7194/45 md.) Beşinci fıkrası kapsamında Devlet
Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü tarafından yapılacak alımlarda
uygulanacak usul ve esaslar Kurum görüşü üzerine Devlet Malzeme Ofisi
Genel Müdürlüğü tarafından belirlenir. Bu kapsamda yapılacak alımlarda
Kanunun 5 inci maddesinin birinci fıkrasında belirlenen temel ilkelerle
uyularak, ihaleler en yüksek katılımlı katılımı sağlayacak şekilde gerçekleştirilir.

Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünün merkezi satın alma kuruluşu olarak yapacağı ihaleler

Ek Madde 12- Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Kurum tarafından belirlenecek mal veya hizmet alımlarına ilişkin olarak bu Kanunun 23 üncü maddesi uyarınca sertifikasyon sistemi karar ve ana statüsünde yer alan mal veya hizmet alımlarını bu sistem üzerinden yapar. İdareler ve Sektörel Kamu Alımları Kanunu kapsamındaki kamu teşebbüslerinin alımlarında bu sistemin kullanılması konusunda Kurum tarafından zorunluluk getirilebilir.

Ana statüsünde yer alan mal ve hizmetlere ilişkin bir sertifikasyon sisteminin bulunmadığı hallerde Genel Müdürlük tarafından bu Kanunda yer alan diğer ihale usulleri ve alım yöntemleri kullanılır. Genel Müdürlüğün Ek 7 nci maddeye göre idareler adına yapacağı alımlarda, ortak alım sonucunda imzalanacak sözleşmenin taraflı olması şartı aranmaz.

Geçici Madde 21 - 34 üncü maddenin altıncı fıkrasındaki hükümlerin uygulanmaya başlanacağı tarih, ilgili merkezi takas kuruluşunun uygun görüşü alınarak Kurum tarafından belirlenir.

Başlanmış olan ihaleler

Geçici Madde 22- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce ihale edileceği yazılı olarak duyurulmuş veya ilan edilmiş olan ihaleler hakkında, ilan veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte bulunan hükümlerin uygulanmasına devam olunur.

4735 SAYILI KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU

Kapsam

Madde 2- Bu Kanun, Kamu İhale Kanununa tabi kurum ve kuruluşlar tarafından söz konusu Kanun hükümlerine göre yapılan ihaleler sonucunda düzenlenen sözleşmeleri kapsar.

4735 SAYILI KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI

Kapsam

Madde 2- Bu Kanun, Kamu İhale Kanununa tabi kurum ve kuruluşlar tarafından söz konusu Kanun hükümlerine göre yapılan ihaleler sonucunda düzenlenen sözleşmeleri kapsar.

Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesi kapsamında yapılacak alım ve işlere ilişkin düzenlenen sözleşmelerde bu Kanununun ceza sorumluluğu ve ihalelerden yasaklamaya ilişkin Üçüncü Kısmında yer alan hükümler uygulanır.

Sözleşmenin devri

Madde 16- Sözleşme, zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ile başkasına devredilebilir. Ancak, devir alacaklarda ilk ihaledeki şartların aranması zorunludur. Ayrıca, isim ve statü değişikliği gereği yapılan devirler hariç olmak üzere, bir sözleşmenin devredildiği tarihi takibeden üç yıl içinde aynı yüklenici tarafından başka bir sözleşme devredilemez veya devir alınmaz. İzinsiz devredilen veya devir alınan veya bir sözleşmenin devredildiği tarihi takibeden üç yıl içinde devredilen veya devir alınan sözleşmeler feshedilerek, devreden ve devir alanlar hakkında 20, 22 ve 26 ncı madde hükümleri uygulanır.

Sözleşmenin devri

Madde 16- Sözleşme, zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ve Kurumun uygun görüşü üzerine başkasına devredilebilir. Ancak, devir alacaklarda ilk ihaledeki şartların aranması zorunludur. Ayrıca, isim ve statü değişikliği gereği yapılan devirler hariç olmak üzere, bir sözleşmenin devredildiği tarihi takibeden üç yıl içinde aynı yüklenici tarafından başka bir sözleşme devredilemez veya devir alınmaz. İzinsiz devredilen veya devir alınan veya bir sözleşmenin devredildiği tarihi takibeden üç yıl içinde devredilen veya devir alınan sözleşmeler feshedilerek, devreden ve devir alanlar hakkında 20, 22 ve 26 ncı madde hükümleri uygulanır.

İhalelere katılmaktan yasaklama

Madde 26- (Değişik birinci fıkrası: 30/7/2003-4964/47 md.) 25 inci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar, 4734 sayılı Kanunun 2 nci ve 3 üncü maddeleri ile istisna edilenler dahil bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir. Katılma yasakları, sözleşmeyi uygulayan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunan bakanlık, herhangi bir bakanlığın ilgili veya bağlı kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilileri, il özel idareleri ve bunlara

İhalelere katılmaktan yasaklama

Madde 26- (Değişik birinci fıkrası: 30/7/2003-4964/47 md.) 25 inci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilenler hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, bir yıldan az olmamak üzere üç yıla kadar, 4734 sayılı Kanunun 2 nci ve 3 üncü maddeleri ile istisna edilenler dahil bütün kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir. Katılma yasakları, sözleşmeyi uygulayan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunan bakanlık, herhangi bir bakanlığın ilgili veya bağlı kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilileri, il özel idareleri ve bunlara bağlı birlik, müessese ve

bağlı birlik, müessesese ve işletmelerde İçişleri Bakanlığı; belediyeler ve bunlara bağlı birlik, müessesese ve işletmelerde ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından verilir.

...

Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın ~~edildiği tarihi izleyen en geç kırkbeş gün içinde~~ verilir. Verilen bu karar Resmi Gazetede yayımlanmak üzere en geç onbeş gün içinde gönderilir ve yayımı tarihinde yürürlüğe girer. Bu kararlar Kamu İhale Kurumunca izlenerek, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ilişkin siciller tutulur.

...

işletmelerde İçişleri Bakanlığı; belediyeler ve bunlara bağlı birlik, müessesese ve işletmelerde ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından verilir.

...

Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren fiil veya davranışın ~~gerçekleştiği tarihi izleyen en geç beş yıl içinde olmak üzere~~ kırkbeş gün içinde verilir. Verilen bu karar Resmi Gazetede yayımlanmak üzere en geç onbeş gün içinde gönderilir ve yayımı tarihinde yürürlüğe girer. Bu kararlar Kamu İhale Kurumunca izlenerek, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ilişkin siciller tutulur.

...

Devam eden sözleşmeler

Geçici Madde 5- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce imzalanmış sözleşmeler hakkında, sözleşme tarihinde yürürlükte bulunan hükümlerin uygulanmasına devam olunur.

GENEL GEREKÇE

Ülkemizdeki kamu alımları sistemine ilişkin olarak, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu, 1/1/2003 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Kamu alımlarının dinamik ve sürekli yeniliğe açık bir alan olması, zaman içinde Kanun düzeyinde birtakım değişikliklerin yapılmasını gerektirmiştir. Bu değişiklik ihtiyacı esasen yalnızca ülkemize özgü olarak ortaya çıkmamaktadır. Avrupa Birliğinde (AB), kamu alımları alanında yetmişli yıllarda ilk olarak iki direktif çıkarılmış, bu direktifler seksenli yıllarda revize edilmiş, doksanlı yıllarda yeni direktifler kabul edilmiş, kamu alımları 2004 yılında 2004/17/AT ve 2004/18/AT sayılı konsolide direktifler ile yeniden düzenlenmiştir. 2004 yılında çıkarılan direktifler de çok geçmeden 2014 yılında tümüyle yenilenmiştir. Görüldüğü üzere, AB kamu alımları direktifi on yıllık zaman dilimi içinde köklü bir şekilde değişikliğe uğramış, başka bir ifadeyle yakın geçmişte kapsamlı şekilde revize edilmiştir.

Kamu alımlarına ilişkin AB direktifleri ile yalnızca eşik değer üzerindeki alımlar düzenlenmektedir. Enerji, su, ulaştırma ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren teşebbüslerin alımları klasik alımlara göre esnek kuralların yer aldığı ayrı bir direktifte düzenlenmiştir. AB’de enerji, su, ulaştırma ve posta sektörlerinde faaliyet gösteren teşebbüsler dışındaki diğer tüm kamu teşebbüsleri serbest piyasada etkin rekabet esasına göre faaliyet göstermeleri sebebiyle, direktiflerin kapsamı dışında tutulmuştur. Ancak belli şartlar dâhilinde “kamu hukukuna tabi kuruluş” olarak nitelendirilerek klasik kamu alımlarının düzenlendiği 2014/24/AB sayılı direktifin kapsamına girebilmektedir.

Kamu İhale Kanunu ile genel bütçeye dâhil idareler, katma bütçeli idareler, özel idareler ve belediyeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, birlikler, tüzel kişiler, sosyal güvenlik kuruluşları, fonlar, özel kanunla kurulan ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiler, bağımsız bütçeli kuruluşlar ile bütün kamu iktisadi teşebbüsleri (KİT) ve bunların birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip buldukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler Kanun kapsamına alınmıştır. AB müktesebatına paralel olarak, 30/7/2003 tarihinde kabul edilen ve Kamu İhale Kanununda değişiklik yapan 4964 sayılı “Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”un 1 inci maddesi ile enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektörlerindeki faaliyetlerin niteliği dikkate alınarak anılan sektörlerde faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketler Kamu İhale Kanununun kapsamından çıkarılmış, ancak sektörler kanunu yürürlüğe girinceye kadar herhangi bir boşluğun ortaya çıkmaması amacıyla, Kanunun Geçici 4 üncü maddesi ile 3 üncü maddesinin (g) bendi hükmüne, bu bent kapsamında yer almayan mal veya hizmet alımları ile yapım işleri ise Kanunun diğer hükümlerine tâbi kılınmıştır. Gerçekten de gerek enerji, su, posta ve ulaştırma sektöründe faaliyet gösteren kamu teşebbüsleri gerekse diğer sektörlerde faaliyet gösteren ve ticari ve sınai faaliyette bulunan kamu teşebbüsleri, niteliği itibarıyla diğer idarelerden farklılık göstermekte olup, söz konusu teşebbüslerin alımlarının Kamu İhale Kanununda belirtilen esas ve usullerle temin edilmesi, ticari hayatın gereklerine uygun olarak faaliyetlerini yerine getirmelerini güçleştirmektedir.

Öte yandan, kamu teşebbüslerinin Kamu İhale Kanunu kapsamında yer alması Kanunda düzenlenen istisnaların önemli ölçüde artmasına neden olmuş ve bu durum karmaşık ve dağınık bir yapı ortaya çıkarmıştır. Faaliyet alanı itibarıyla ticari hayatın gereklerine göre hareket etme yükümlülüğü bulunan kamu teşebbüslerinin, niteliklerine uygun olmayan kurallardan kaçınma eğiliminin istisnalardaki artışın temel nedeni olduğu anlaşılmıştır. Bu noktada, hem uluslararası mevzuata uyumun sağlanması hem de istisna kapsamında yapılan alımların disipline edilmesi amacıyla, kamu teşebbüslerinin faaliyet amaçlarına ve niteliklerine uygun, esnek alım yöntemlerini de barındıran düzenlemeler yapılması ihtiyacı ortaya çıkmıştır. Böylece istisnalara yönelik taleplerin en aza indirilmesinin sağlanması öngörülmektedir.

Bu itibarla, ticari ve sınıai faaliyette bulunmak üzere kurulan her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketin rekabet gücünün korunması ve ticari faaliyetlerinin sürdürülebilmesini teminen, alım mevzuatının 2014/25/AB sayılı Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşlar Tarafından Yapılan Alımlara İlişkin AB Direktifi çerçevesinde daha esnek esas ve usuller ile düzenlenmesi gereği ortaya çıkmıştır. Bu amaçla, anılan AB direktifi kapsamında bulunmayan ve AB'de serbest kurallara tabi olan sektörlerde faaliyet gösterenler de dâhil olmak üzere, tüm kamu teşebbüslerinin her türlü alımı bu Kanuna konu edilmektedir.

Bu Kanunda uygulanacak esaslar ve usuller belirlenirken, anılan AB direktifindeki düzenlemelerin yanı sıra ülke ihtiyaçları esas alınmış, ayrıca Kamu İhale Kanunu ile ulusal mevzuatın ilgili düzenlemeleri göz önünde bulundurulmuştur.

Bu çerçevede tasarının birinci bölümünde, Kanunun amacına, kapsamına ve tanımlara yer verilmiştir. Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerden, kamu teşebbüsü niteliğinde olanlar bu Kanunun kapsamına alınmıştır. Kanunda tanımı bulunmayan kavramlar için Kamu İhale Kanununda yer alan tanımların geçerli olacağı düzenlenmiştir.

İkinci bölümde, temel ilkeler ve eşik değerler düzenlenmiş, sertifikasyon sistemi üzerinden alım yapılması esas tutulmuştur. Ayrıca ödeneği bulunmayan hiçbir iş için alım yapılamaması ve alımların bölünememesi de ilke olarak benimsenmiştir.

Üçüncü bölümde, kamu teşebbüslerinin ticari ve sınıai faaliyette buldukları dikkate alınarak, yatırımların bir an önce hayata geçirilmesi ve ihtiyaçların etkin şekilde karşılanması amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin, kurulacak sertifikasyon sistemleri üzerinden temin edilmesi esası getirilmiştir. Sistem üzerinden yapılacak münferit alımlarla, yetkinlikleri alım öncesinde tespit edilen adayların teklif vermeleri suretiyle şeffaflık ve rekabet ilkeleri çerçevesinde ihtiyaçların zamanında karşılanmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Dördüncü bölümde, sertifikasyon sistemi üzerinden alım yapılamadığı durumlarda uygulanacak diğer alım yöntemlerine yer verilmiştir. Açık ihale usulü, belli istekliler arasında ihale usulü, rekabetçi müzakere usulü ve yenilikçi işbirliği usulü olmak üzere dört farklı ihale usulünün kullanılacağı belirlenmiştir. Kamu İhale Kanununda ihale usulleri arasında sayılan pazarlık usulüne bu Kanunda yer verilmemiştir. Kanunda öngörülen özel hallerde mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin doğrudan temin yoluyla karşılanabileceği, ayrıca çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi, finansal kiralama ve ortak alım yöntemiyle de alım yapılabileceği düzenlenmiştir.

Beşinci bölümde, kurulacak sertifikasyon sistemleri ile alım ve ihalelerin duyurulmasında kullanılacak ilanlar ile teknik şartnameler dâhil dokümana ilişkin esas ve usuller ile aday ve isteklilerde aranacak yeterlik kriterleri ve katılım kuralları belirlenmiştir.

Altıncı bölümde, başvuruların ve tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi, ihalenin sonuçlandırılması ve sözleşmeye davete ilişkin kurallara yer verilmiştir. İhale ve alım süreçlerinin elektronik ortama taşınması ve elektronik ihale uygulamasına tam olarak geçişin sağlanması amacıyla başvuruların ve tekliflerin hazırlanması, sunulması, açılması ve değerlendirilmesine ilişkin işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi zorunluluğu getirilmiştir.

Yedinci bölümde, yasaklar ve ceza sorumluluğu ile sertifikasyon sistemine ilişkin denetim ve idari yaptırımların esasları düzenlenmiştir.

Sekizinci bölümde, Kamu İhale Kurumunun görev ve yetkilerine yer verilmiş, itiraz başvurusu müessesesinin esasları düzenlenmiştir.

Dokuzuncu bölümde, Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin sözleşmelerin tabi olacağı temel ilke ve kurallara yer verilmiş, sözleşmelerin uygulanmasından kaynaklanan uyuşmazlıklarda, yüklenicilerin veya kamu teşebbüslerinin Kamu İhale Kurumuna başvuruda bulunabilmelerinin yolu açılmıştır.

Onuncu bölümde, yerli istekli ve yerli malına yönelik fiyat avantajı uygulaması, gibi özellik arz eden konulara ilişkin olarak uygulamada ortaya çıkabilecek duraksamaların önüne geçilmesi amacıyla, uygulanacak kurallar metin içinde açıkça düzenlenmiştir. Kanunun bütünsel bir yapı arz etmesi gerektiği dikkate alınarak bazı durumlarda metin içinde madde belirtilmeksizin Kamu İhale Kanununa atıfta bulunulmuştur. Kamu İhale Kanununda yer alan birçok kavram ve müessesenin ayrıntılı olarak düzenlendiği durumlarda, gereksiz tekrardan kaçınmak amacıyla ilgili kavram veya müesseselerin sadece bu Kanun bakımından farklılaşan yönlerine yer verilmiştir. Bu Kanunun uygulanmasında, hüküm bulunmayan hallerde Kamu İhale Kanununun ilgili hükümlerinin niteliğine uygun düştüğü ölçüde uygulanmasının gerekebileceği, bu itibarla uygulamada tereddütlerin ortaya çıkabileceği dikkate alınarak, bu tereddütlerin giderilmesi hususunda Kamu İhale Kurumu yetkili kılınmıştır.

SEKTÖREL KAMU ALIMLARI KANUNUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI

BİRİNCİ BÖLÜM Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı kamu teşebbüslerinin alımlarında uygulanacak usul ve esasları belirlemektir.

GEREKÇE: Kanunun hazırlanma amacı belirtilmektedir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Aşağıda belirtilen kamu teşebbüslerinin her türlü alımı bu Kanun kapsamındadır:

a) 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye tabi kamu iktisadi teşebbüsleri (Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü hariç).

b) Sermayesinin yarısından fazlası doğrudan veya dolaylı olarak tek başına veya birlikte 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda tanımlanan mahalli idarelere ait olan şirketler.

c) Kamu iktisadi teşebbüslerinin, (b) bendinde belirtilenlerin, 5018 sayılı Kanunda tanımlanan merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının, kanun veya kanunun verdiği yetkiyle ya da Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile kurulmuş diğer idarelerin ve fonların (meslekî kuruluşlar ve bunların üst kuruluşları, vakıf yükseköğretim kurumları ile Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu hariç) doğrudan veya dolaylı olarak tek başına veya birlikte sermayesinin yarısından fazlasına sahip olduğu ticari ve sınai faaliyette bulunmak üzere kurulan ve ayrı tüzel kişiliği haiz her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler.

ç) Ticari ve sınai faaliyette bulunmak üzere kurulan ve sermayesinin yarısından fazlası kamuya ait olan diğer tüzel kişiler ile ekli listede yer alan kuruluşlar.

(2) Kamu teşebbüslerinin aşağıda sayılan alımları, ceza sorumluluğu ve ihalelerden yasaklama hükümleri ile istisnalara ilişkin bu Kanunun diğer maddelerinde yer alan hükümler hariç bu Kanuna tabi değildir:

a) 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan hükümlere göre yapılacak alımlar.

b) Gaz ve petrol arama ve bunlarla ilgili sondaj ve kuyu açma faaliyeti kapsamında yapılacak alımlar.

c) 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununda tanımlanan;

1) Finansal kuruluşlar (kalkınma ve yatırım bankaları hariç) ve kredi kuruluşları ile bunların sermayesinin yarısından fazlasına sahip olduğu kamu teşebbüslerinin mal alımları ile danışmanlık dâhil hizmet alımları.

2) Kalkınma ve yatırım bankalarının finansal ve hukuki danışmanlık hizmet alımları.

ç) Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankasının danışmanlık hizmet alımları ile teknolojiye, güvenliğe, banknot ve kıymetli evrak üretimi ve basımına ilişkin mal ve hizmet alımları.

GEREKÇE: Maddenin birinci fıkrasında kanun kapsamında yer alan kamu teşebbüsleri düzenlenmektedir. Kamu teşebbüsleri belirlenirken, kural olarak ticari ve sınai faaliyette bulunma ve sermayesinin yarısından fazlası kamuya ait olma kriterleri esas alınmaktadır. Bu doğrultuda, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerden kamu

teşebbüsü niteliğinde olanlar, Kanunun kapsamına alınmakta; ancak niteliği itibarıyla kamu teşebbüsü olan Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü merkezi satın alma kuruluşu olduğu için Avrupa Birliği müktesebatına paralel olarak Kamu İhale Kanunu kapsamında düzenlendiğinden, bu Kanunun kapsamı dışında tutulmaktadır. Ayrıca, meslekî kuruluşlar ve bunların üst kuruluşları, vakıf yükseköğretim kurumları ile Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna ait şirketler kapsama alınmamaktadır. (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilen kamu teşebbüsleri arasında yer almayan ancak ticari ve sınai faaliyette bulunan kamu teşebbüsleri ile Kanunun ekinde yer alan listede sayılan kamu teşebbüsleri kapsama alınmaktadır.

İkinci fıkrada, kapsamda yer alan kamu teşebbüslerinin, kanun hükümlerinden istisna tutulan alımları düzenlenmektedir. (a) bendinde Kamu İhale Kanununun üçüncü maddesinde yer alan istisnaların, niteliği itibarıyla kamu teşebbüsleri bakımından da uygulanması gerekmekte olup, tekrardan kaçınmak amacıyla her bir istisnanın ayrı ayrı sayılmak suretiyle düzenlenmesi yerine, Kamu İhale Kanununun üçüncü maddesindeki istisna hükümlerinin kamu teşebbüsleri bakımından uygulanacağı belirtilmektedir.

İkinci fıkranın (b) bendinde, AB sektörel direktifine paralel olarak gaz ve petrol arama ve bunlarla ilgili sondaj ve kuyu açma faaliyeti kapsamında yapılacak alımlar istisna edilmektedir.

İkinci fıkranın (c) ve (ç) bentlerinde Bankacılık Kanununda tanımlanan finansal kuruluşlar ile kredi kuruluşlarının istisna edilen alımları ile Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankasının istisna edilen alımları düzenlenmektedir.

Tanımlar ve kısaltmalar

MADDE 3- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Aday: Sertifikasyon sistemine katılma veya belli istekliler arasında ihale usulünde ön yeterliğe ya da rekabetçi müzakere usulü ve yenilikçi işbirliği usulünde yeterliğe başvuran müteşebbisi,

b) Alım: Kamu teşebbüslerinin kullanımında bulunan her türlü kaynaktan karşılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin bu Kanun kapsamında yer alan ihale usulleri, münferit alım, doğrudan temin veya diğer yöntemlerle temin edilmesini,

c) Başvuru: Müteşebbis tarafından yeterliğin tespitinde kullanılmak üzere dokümanda istenen belgelerin sunulmasını,

ç) Doküman: Sertifikasyon dokümanı, münferit alım dokümanı, ihale dokümanı ile ön yeterlik ve/veya yeterlik dokümanını,

d) EKAP: Kurum tarafından yönetilen Elektronik Kamu Alımları Platformunu,

e) İstekli: Münferit alıma veya ihaleye konu alanda faaliyet gösteren ve mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin alımına teklif veren müteşebbisler ile rekabetçi müzakere usulünde müzakereye ve yenilikçi iş birliği usulünde görüşmeye katılan adayları,

f) İstekli olabilecek: Sertifikasyon sistemine veya ihaleye konu alanda faaliyet gösteren ve Kurum tarafından belirlenen yöntem ile EKAP üzerinden doküman indiren müteşebbisi,

g) Kurum: Kamu İhale Kurumunu,

ğ) Münferit alım: Sertifikasyon sistemi üzerinden yapılan ve sisteme kayıtlı adayların teklif verebildiği alım yöntemini,

h) Müteşebbis: Sertifikasyon sistemine veya ihaleye konu alanda faaliyet gösteren gerçek veya tüzel kişileri ya da bunların oluşturdukları ortak girişimleri,

ı) Sertifikasyon kuruluşu: Kurum ve/veya Kurum tarafından sertifikasyon sistemi kurmak üzere yetkilendirilen kamu teşebbüsleri ile özel hukuk tüzel kişilerini, ifade eder.

(2) Bu maddede tanımı bulunmayan kavramlara ilişkin Kurum tarafından farklı belirleme yapılmayan hallerde Kamu İhale Kanununda yer alan tanımlar geçerlidir.

GEREKÇE: Kanunda kullanılan kavramların açıklanması amacıyla tanımlarına yer verilmektedir. Kurum tarafından mevzuatta farklı şekilde tanımlananlar saklı kalmak kaydıyla, tanımı bulunmayan kavramlar için Kamu İhale Kanununda yer alan tanımların geçerli olması öngörülmektedir.

İKİNCİ BÖLÜM Temel İlkeler ve Eşik Değerler

Temel ilkeler

MADDE 4- (1) Kamu teşebbüsleri, bu Kanunun uygulanmasında saydamlığı, rekabeti, orantılılığı, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.

(2) Bu Kanun kapsamındaki alımların sertifikasyon sistemi üzerinden yapılması esastır.

(3) Ödeneği bulunmayan hiçbir iş için alım yapılamaz.

(4) Eşik değerler ve parasal limitlerin altında kalmak amacıyla bölünerek alım yapılamaz.

(5) Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin aralarında kabul edilebilir doğal bir bağlantı olmadığı sürece bir arada alınmaması esastır.

GEREKÇE: Kanunun uygulanmasında kamu teşebbüslerinin; saydamlığı, rekabeti, orantılılığı, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumlu kılınması gerekli görülmektedir.

Kamu teşebbüslerinin ticari ve sınai faaliyette buldukları dikkate alınarak, yatırımların bir an önce hayata geçirilmesi ve ihtiyaçların etkin şekilde karşılanması amacıyla mal veya hizmetler ile yapım işlerinin sertifikasyon sistemi üzerinden alınması, esas alım yöntemi olarak benimsenmektedir.

Kamu teşebbüsü bütçesinden kaynak tahsis edilmeyen alımların yapılması uygulamada pek çok ihtilafa neden olabileceğinden, alımı yapılacak her işin ödeneğinin ayrılması zorunluluğu getirilmektedir.

Bu Kanunun herhangi bir hükmünün uygulanmasından kaçınmak veya kolaylaştırıcı hükümlerinden faydalanmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin bölünemeyeceği kural altına alınmaktadır.

Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin aralarında kabul edilebilir doğal bir bağlantı olmadığı sürece bir arada alınmaması esası benimsenmektedir.

Eşik değerler

MADDE 5 – (1) Bu Kanunun uygulanmasında kullanılacak eşik değerler aşağıda belirtilmiştir:

a) Mal ve hizmet alımlarında dört milyon Türk Lirası.

b) Yapım işlerinde yirmi beş milyon Türk Lirası.

GEREKÇE: Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında kullanılacak eşik değerler, mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ayrı ayrı belirlenmektedir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Sertifikasyon Sistemi

Sertifikasyon sistemlerine ilişkin esaslar

MADDE 6- (1) Bu Kanun kapsamında yapılacak alımlarda, adayların yeterliklerinin tespit edilmesi amacıyla temel ilkelere uygun olarak EKAP üzerinden sertifikasyon sistemleri kurulur.

(2) Bu sistemlerin kurulması veya Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde yetkilendirilen kamu teşebbüsleri veya özel hukuk tüzel kişilerine kurdurulması, sistemin işletilmesi, denetlenmesi, bu sistemlere kayıt için gerekli şartların ve sistem üzerinden yapılacak alımlarda uygulanacak kuralların belirlenmesi hususlarında Kurum yetkilidir.

(3) Kurum kamu teşebbüsleri, sektörler, alım türü veya konuları bazında sistemlerin kurulması veya bu Kanun veya Kamu İhale Kanununa göre kurulmuş sistemler üzerinden alım yapılması hususunda kamu teşebbüslerine zorunluluklar getirebilir. Bu zorunluluklara uyulmaması durumunda, ilgili kamu teşebbüsü tarafından zorunluluğa konu alanlarda alım yapılamaz.

(4) Üçüncü fıkrada belirtilen zorunlulukların yerine getirilebilmesi için, ihtiyaç duyulması halinde, ilgili mevzuatında yer alan kısıtlamalara tabi olmaksızın ilgili kamu teşebbüsünün üst yöneticisinin onayıyla sistemin kurulması ve işletilmesine yönelik faaliyetleri yürütmek üzere gerekli birimler oluşturulur.

(5) Sertifikasyon sistemleri; alımın türü, konusu, niteliği ve miktarı, adayların nitelikleri ya da yaklaşık maliyet gibi kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak gruplar veya alt gruplar şeklinde oluşturulabilir.

(6) Sisteme katılım aşamasında adaylardan, işlem masraflarını geçmeyecek şekilde işlem bedeli alınabilir. Bu bedel, beşinci fıkradaki kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak Kurum tarafından belirlenir.

(7) Kamu teşebbüsleri, Kurumun uygun görüşünü almak ve alıma ilişkin ilan ve dokümanda belirtmek kaydıyla, bu Kanuna veya Kamu İhale Kanununa göre kurulmuş bir sertifikasyon sistemini kullanabilir.

GEREKÇE: *Kamu alımlarının etkin şekilde yürütülmesi amacıyla bu alımlara katılacakların yetkinliklerini alım sürecinden önce tespit etmek üzere yeni bir müessese olarak getirilen sertifikasyon sisteminin esasları düzenlenmektedir. Bu sistemlerin, gruplar ve/veya alt gruplar şeklinde Kurum tarafından veya Kurumun yetkilendirdiği kamu teşebbüsleri ya da özel hukuk tüzel kişileri tarafından kurulması öngörülmektedir.*

Sisteme işlerlik kazandırmak ve sistemin etkinliğini sağlamak amacıyla, Kuruma sektörler, alım türü ve konuları ile kamu teşebbüsleri bazında sistem kurulması ve bu Kanun veya Kamu İhale Kanununa göre kurulmuş sistemler üzerinden münferit alım yapılması hususunda zorunluluklar getirebilme yetkisi verilmektedir. Aynı amaçla, bu zorunluluğa uymayan kamu teşebbüslerinin, ilgili konuda alım yapamayacakları hükme bağlanmaktadır.

Sistem içinde farklı yeterlik grupları ve/veya alt grupların oluşturulmasında; alımın türü, konusu, niteliği, miktarı, adayların nitelikleri gibi hususlar dikkate alınabilecektir.

Sistemi kuracak ve/veya işletecek olanların, işlem masraflarını karşılamak üzere müteşebbislerden katılım bedeli alması ve bu bedelin Kurum tarafından belirlenmesi öngörülmektedir.

Kamu teşebbüsleri tarafından yapılacak alımlarda bu Kanuna göre kurulan sertifikasyon sistemleri kullanılabilmesi gibi Kamu İhale Kanununa göre kurulan sistemlerin kullanılabilmesi de mümkündür.

Sertifikasyon sisteminin ilanı ve dokümanı

MADDE 7- (1) Sertifikasyon sisteminin kurulacağı bilgisi ve geçerlik süresi EKAP'ta ilan edilir. İlan, sistemin geçerli olduğu süre boyunca herkesin erişimine açık tutulur.

(2) Sisteme kayıt için aranacak yeterlik kriterleri ve katılım kuralları 17 nci maddedeki

hükümler esas alınarak sertifikasyon dokümanında belirtilir.

GEREKÇE: Sertifikasyon sisteminin geçerli olduğu süre boyunca müteşebbisler tarafından katılım için başvuruda bulunulabilmesi öngörüldüğünden sistemin ilanının da buna uygun olarak sistemin geçerlik süresi boyunca erişime açık tutulması gerekmektedir. Bu nedenle sistemin ilanına ilişkin asgari bir süre belirlenmemektedir.

Sisteme kayıta yeterliğin belirlenmesi için gerekli olan bilgi ve belgelerin 17 nci madde hükümleri çerçevesinde sertifikasyon dokümanında belirtilmesi gerekmektedir.

Sertifikasyon sisteminde yeterlik komisyonu ve sertifikasyon yetkilisi

MADDE 8- (1) Yeterlik komisyonu en az beş kişiden oluşur. Komisyonun her üyesi için en az bir yedek üye belirlenir.

(2) Sertifikasyon sistemine kayıt başvuruları, yeterlik komisyonu tarafından incelenir ve karara bağlanır.

(3) Gerekli incelemeyi yapmalarını sağlamak amacıyla sertifikasyon dokümanının birer örneği, en geç sisteme ilişkin ilan tarihi itibarıyla yeterlik komisyonu üyelerine verilir.

(4) Yeterlik komisyonu eksiksiz olarak toplanır. Komisyon kararları çoğunlukla alınır. Kararlarda çekimser kalınamaz. Komisyon başkanı ve üyeleri oy ve kararlarından sorumludur. Karşı oy kullanan komisyon üyeleri, gerekçesini komisyon kararına yazmak ve imzalamak zorundadır.

(5) Yeterlik komisyonunca alınan kararlar ve düzenlenen tutanaklar, komisyon başkan ve üyelerinin adları, soyadları ve görev unvanları belirtilerek imzalanır.

(6) Sertifikasyon yetkilisi ve yeterlik komisyonu üyelerinde aranacak şartlar ile komisyonun oluşturulmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.

GEREKÇE: Sertifikasyon sistemine katılım başvurularının komuyla ilgili kurulacak en az beş kişiden oluşan bir yeterlik komisyonu tarafından değerlendirilmesi düzenlenmektedir.

Sertifikasyon dokümanının incelenmesini sağlamak amacıyla, dokümanın birer örneğinin en geç ilan tarihi itibarıyla yeterlik komisyonu üyelerine verilmesi gerekli görülmektedir.

Sisteme kayıt işlemlerinin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi amacıyla, komisyonun eksiksiz toplanması öngörülmekte ve çalışma esasları belirlenmektedir. Görevlendirilecek yeterlik komisyonlarında, komisyonun eksiksiz toplanacağı dikkate alınarak yeterli sayıda yedek üye belirlenmesi gerektiği düzenlenmektedir.

Sertifikasyon yetkilisi ve yeterlik komisyonu üyelerinde aranacak şartlar ile komisyonun oluşturulmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkili kılınmaktadır.

Sertifikasyon sistemine başvuru ve kayıt işlemleri

MADDE 9- (1) Sertifikasyon sistemi bütün müteşebbislerin katılımına açıktır.

(2) İstekli olabilecekler sisteme kayıt için, dokümanda istenen bilgi ve belgelerle sistemin geçerli olduğu süre boyunca sertifikasyon kuruluşuna başvuruda bulunabilir.

(3) Sisteme kayıt başvuruları, yeterlik komisyonu tarafından alınış sırasına göre değerlendirilir ve başvurular hakkında en geç on iş günü içinde komisyon kararı alınır. Bu karar, gecikmeksizin sertifikasyon yetkilisinin onayına sunulur.

(4) Sertifikasyon yetkilisi, bu kararı en geç iki iş günü içinde onaylar veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle reddeder.

(5) Başvurusu uygun bulunarak onaylananlar, sertifikasyon kuruluşu tarafından aynı gün sisteme kaydedilir ve kayıt başvurusunun onaylandığı hususu başvuru sahibi ile birlikte ilgili sisteme kayıtlı tüm adaylara bildirilir.

(6) Başvurusu uygun bulunmayanların uygun bulunmama gerekçeleri kendilerine

dördüncü fıkrada belirtilen kararın alındığı tarihi izleyen en geç iki iş günü içinde bildirilir.

(7) Başvurusu uygun bulunmayanlar, uygun bulunmama gerekçelerine ilişkin yeni bilgi ve belgeler ile tekrar başvuruda bulunabilirler.

(8) Sisteme kayıtlı olanlara ilişkin bilgiler, EKAP üzerinden ve sertifikasyon kuruluşunun internet adresinde erişime açılır. Kurum sistemde erişime açılacak bilgileri belirlemeye yetkilidir.

(9) Sertifikasyon kuruluşları, bu madde kapsamında yapılacak işlemlerle sınırlı olarak resmi veya özel bütün kurum, kuruluş ve kişilerden bilgi, belge ve görüş isteyebilir. Bilgi, belge ve görüşlerin istenen süre içinde verilmesi zorunludur.

GEREKÇE: Rekabetin sağlanması amacıyla sertifikasyon sistemi, geçerli olduğu süre boyunca sisteme ilişkin dokümanda belirtilen yeterlik kriterlerini sağlayan bütün müteşebbislere açıktır.

Sertifikasyon kuruluşlarının müteşebbislerin yeterliklerinin alımlardan önce tespitine yönelik olarak, sistemin geçerli olduğu süre boyunca katılım taleplerinin karşılanması öngörülmektedir.

Sisteme katılım başvurularının değerlendirilmesinde uyulacak süreler belirlenerek komisyon kararının sertifikasyon yetkilisinin onayı ile geçerli olacağı hükme bağlanmaktadır. Hak kayıplarının önüne geçilmesi amacıyla başvuruların alınış sırasına göre değerlendirilmesi öngörülmektedir.

Sistemde şeffaflığın sağlanması, sistemin dinamik yapısı içinde geçerli olduğu süreçte kaydı yapılmış veya yapılacak olanların eşit koşullarda bilgi sahibi olmalarının temin edilmesi, yeni kayıtlara ilişkin itiraz başvurularının somut delillere dayandırılarak yapılabilmesi ve alım süreci başlamadan önce sonuçlandırılabilmesi amacıyla, başvurusu uygun bulunarak sisteme kaydedilenlerin, sistemde kayıtlı diğer adaylara bildirileceği ve bunlara ilişkin Kurum tarafından belirlenen bilgilerin EKAP üzerinden ve sertifikasyon kuruluşunun internet adresinden erişime açılacağı düzenlenmektedir.

Başvurusu uygun bulunmayanların, uygun bulunmama gerekçelerinde belirtilen hususlara ilişkin yeni bilgi ve belgelerle yeniden başvuruda bulunabilmelerine imkân tanınmaktadır.

Sertifikasyon kuruluşlarının faaliyetlerini gereği gibi yerine getirebilmeleri için sisteme kayıt işlemleri ile sınırlı olarak resmi veya özel bütün kurum, kuruluş ve kişilerden bilgi, belge ve görüş isteyebilmelerine imkân sağlanmaktadır.

Sertifikasyon sistemi üzerinden alım

MADDE 10- (1) Sertifikasyon sistemi üzerinden alımlar, temel ilkeler dikkate alınarak münferit alım ile yapılır.

(2) Münferit alım ilanları EKAP üzerinden alım tarihinden en az on gün önce yayımlanır. Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında kalan münferit alımlarda ise bu süre beş günden az olmamak üzere Kurum tarafından belirlenir.

(3) Münferit alım dokümanında, hangi sistem ve/veya grup veya alt grupta kayıtlı adayların teklif verebileceği belirtilir.

(4) İlan tarihinde saat 00.01 itibarıyla münferit alım dokümanında belirtilen sisteme ve/veya gruba veya alt grupta kayıtlı tüm adaylar alıma teklif verebilir.

(5) Sisteme kayıt başvurusunun uygun bulunması halinde yapılan itiraz başvurusunun münferit alıma ilişkin ilan tarihinden önce olması kaydıyla, bu adaylar da teklif verebilir. Kurum tarafından itiraz başvurusu reddedilenlerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.

(6) Sertifikasyon dokümanında sisteme kayıt için istenen bilgi veya belgeler, münferit alım aşamasında tekrar istenemez.

(7) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve

beklenmeyen veya kamu teşebbüsünün kusurundan kaynaklanmayan ve önceden öngörülmesi mümkün olmayan olayların veyahut savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine alımın ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması durumunda, ivediliği doğuran halin giderilmesiyle sınırlı olarak ilan yapılmaksızın münferit alım yapılabilir. Bu hallerde, münferit alım dokümanında belirtilen sisteme kayıtlı en az üç adayın teklif vermeye çağrılması ve elektronik eksiltmenin uygulanması zorunludur. Teklif vermeye çağrıldığı halde üst üste iki kez teklif vermeyen adaylar Kurum tarafından belirlenen haller dışında, bu fıkra kapsamında yapılacak sonraki alımlarda teklif vermeye çağrılmaz.

(8) Münferit alım komisyonu, biri başkan ve en az biri alım konusu işin uzmanı olmak üzere alımı yapan kamu teşebbüsü personelinin en az üç ve tek sayıda üyeden oluşturulabilir. Münferit alım komisyonunun görevlendirme ve çalışma esaslarına ilişkin olarak Kamu İhale Kanununun 6 ncı maddesindeki hükümler uygulanır.

(9) Münferit alımlarda; tekliflerin hazırlanması, sunulması, değerlendirilmesi, alımın sonuçlandırılması ve sözleşmeye davet işlemlerinde altıncı bölümde yer alan hükümler uygulanır.

GEREKÇE: Sertifikasyon sistemi üzerinden alımlar, münferit alım yöntemi ile yapılacaktır.

Münferit alım ilanlarının alım tarihinden en az on gün önce yayımlanması, yaklaşık maliyeti eşik değerin altında kalan münferit alımlara ilişkin ilan sürelerinin ise Kurum tarafından belirlenmesi öngörülmektedir.

İlan tarihi itibarıyla yeterlik değerlendirmesi tamamlanarak ilgili sisteme ve/veya gruba kaydedilmiş tüm adayların münferit alıma katılabileceği hususu açıkça belirtilmektedir. Bununla birlikte sonraki süreçte ortaya çıkabilecek ihtilafların ve olası hak kayıplarının önüne geçilebilmesi amacıyla, sisteme katılım başvurusu reddedilen adayların da ret gerekçelerine karşı, münferit alım ilan tarihinden önce itiraz başvurusunda bulunmuş olmaları kaydıyla, teklif verebilmelerine imkân sağlanmaktadır.

Sisteme kayıt başvurusunda sertifikasyon dokümanında istenen bilgi veya belgeler üzerinden yeterliği tespit edilen adayların, aynı bilgi veya belgeleri münferit alım aşamasında tekrar sunmaları istenilmeyecektir.

İvedi durumlarda, on günlük ilan süresinin beklenmesi işin doğasıyla bağdaşmayacağından ilan yapılmaksızın ivediliği doğuran halin giderilmesi ile sınırlı olarak alım yapılabilmesine imkân tanınmaktadır. Ancak bu durumda, temel ilkeler dikkate alınarak sisteme kayıtlı en az üç adayın teklif vermeye çağrılması ve elektronik eksiltmenin uygulanması gerekmektedir. Bu kapsamdaki alımlarda, alım yönteminin amacı dışında kullanılmasını engellemek ve rekabeti artırmak üzere, teklif vermeye çağrıldığı halde üst üste iki kez teklif vermeyen adayların gerektiğinde sonraki alımlara katılamamasını sağlayan husus düzenlenmektedir.

Münferit alım sürecine ilişkin yapılacak değerlendirmelerin birinin başkan ve en az birinin alım konusu işle ilgili uzman olması kaydıyla en az üç ve tek sayıda üyeden oluşacak, görevlendirme ve çalışma esasları Kurum tarafından belirlenecek münferit alım komisyonu tarafından yapılması öngörülmektedir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Diğer Alım Yöntemleri

Diğer alım yöntemleri

MADDE 11- (1) Sertifikasyon sistemi üzerinden alım yapılamadığı durumlarda açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usullerinden biri uygulanır. Rekabetçi müzakere

usulü ile yenilikçi işbirliği usulü bu Kanunda belirtilen özel hallerde kullanılabilir.

(2) Açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulünde bu Kanundaki hükümler saklı kalmak üzere Kamu İhale Kanununun ilgili hükümleri uygulanır.

(3) Mal veya hizmet alımları ile yapım işleri 14 üncü maddede belirtilen özel hallerde doğrudan temin yoluyla karşılanabilir.

(4) Çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi, finansal kiralama ve ortak alım yöntemiyle yapılacak alımlarda Kamu İhale Kanununun ilgili hükümleri uygulanır.

(5) Kurum bu Kanun kapsamında yapılacak alımlarda; alımın türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti, ihale edilme usulleri ile alım yöntemlerinden herhangi birini, birkaçını ya da tamamını dikkate alarak elektronik eksiltmenin kullanılması hususunda zorunluluk getirebilir.

GEREKÇE:

Sertifikasyon sistemi üzerinden münferit alım ile karşılanamayan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde uygulanacak açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulünün, Kamu İhale Kanununun ilgili hükümlerine göre uygulanması benimsenmektedir.

Kanunda belirtilen özel hallerde Avrupa Birliği direktiflerinde de düzenlenen rekabetçi müzakere usulü ve yenilikçi işbirliği usulü ile doğrudan temin yoluyla alım yapılabilecektir.

Kamu İhale Kanununda ihale usulleri arasında sayılan pazarlık usulüne bu Kanunda yer verilmemiştir.

Kamu İhale Kanununda düzenlenen çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi, finansal kiralama ve ortak alım yöntemlerinin de bu Kanun kapsamında yapılacak alımlarda uygulanabilmesi mümkündür.

Kuruma, Kanun kapsamında yapılacak alımlarda elektronik eksiltmenin kullanılması hususunda zorunluluk getirebilme yetkisi verilmektedir.

Rekabetçi müzakere usulü

MADDE 12- (1) Rekabetçi müzakere usulü, mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin özgün nitelikte olması veya ihtiyacın mevcut çözümlerin uygulanması yoluyla karşılanamaması gibi nedenlerle teknik ve mali özelliklerinin müteşebbislerle görüşme yapılmaksızın gerekli netlikte belirlenemediği hallerde uygulanan, bütün müteşebbislerin yeterli başvurusu yapabildiği ancak yeterli değerlendirmesi sonucunda yeterli bulunan adayların müzakereye katılabildiği usuldür.

(2) Bu ihalelere ilişkin ilanlar son başvuru tarihinden yirmi beş gün önce EKAP'ta yayımlanır. İlanın EKAP'ta yayımlanmasını takiben, yurt içinde veya yurt dışında çıkan gazete veya diğer yayın araçları ile de ilan edilebilir.

(3) Dokümanda ihale konusu ihtiyacın özelliklerine, adaylarda aranacak şartlara, seçilen ihale sonuçlandırma kriterine ve sürece ilişkin öngörülen takvime yer verilir.

(4) Yeterli bulunan adaylara tekliflerini hazırlayabilmeleri için on günden az olmamak üzere yeterli süre verilir.

(5) Kamu teşebbüsü, yeterliği tespit edilen adaylarla ihtiyacını en uygun şekilde karşılayacak yöntemin belirlenmesi ve tanımlanması amacıyla müzakere başlatır. Kamu teşebbüsü, herhangi bir adaya veya istekliye diğer adaylar veya istekliler karşısında avantaj sağlayacak bilgileri aktarmamak ve müzakere sürecinde önerilen çözümleri veya açıklanmaması gereken bilgileri ilgililerin izni olmadan açıklamamak ile yükümlüdür.

(6) Müzakereler, dokümanda belirtilmesi kaydıyla, ihale sonuçlandırma kriteri uygulanarak tartışılacak çözümlerin sayısının azaltılması amacıyla birbirini izleyen aşamalar halinde gerçekleştirilebilir.

(7) Kamu teşebbüsü, ihtiyacını karşılayacak yeterlikte çözüm veya çözümler belirleninceye kadar müzakereleri sürdürür.

(8) Müzakerenin sona erdiği hususu bildirildikten sonra isteklilerden müzakere sırasında

sunulan ve belirlenen çözüm veya çözümlere dayalı olarak sözleşmenin gerçekleştirilmesi için gerekli her türlü ayrıntıyı içeren tekliflerini vermeleri istenir.

(9) Kamu teşebbüsünün talebi üzerine istekliler tekliflerini açıklayabilir, netleştirebilir veya iyileştirebilir. Ancak bu işlemler teklifin veya alımın asli unsurlarını değiştirecek veya rekabeti bozacak mahiyette olamaz.

(10) Bu madde kapsamında yapılacak ihalelerde, dokümanda belirtilmesi kaydıyla, ilk fiyat tekliflerini aşmamak üzere isteklilerden ihale kararına esas olacak son yazılı fiyat teklifleri alınır.

(11) Kamu teşebbüsünün talebi üzerine avantajlı teklif sahibi olması öngörülen istekli ile teklifin veya alımın temel unsurları üzerinde esaslı değişiklik yapma etkisinin olmaması, rekabetin bozulmasına yol açmaması ve eşit muameleye aykırı olmaması kaydıyla mali yükümlülüklerin veya teklifte yer alan diğer koşulların doğrulanarak kesinleştirilmesi amacıyla görüşme yapılmasına karar verilebilir. Bu durumda müzakere sonucunda koşulların kesinleştirilerek anlaşmaya varılması halinde, ihale bu istekli üzerinde bırakılır.

(12) Dokümanda belirtilmesi kaydıyla kamu teşebbüsü tarafından müzakereye katılan isteklilere, diğer ihale usullerindeki olağan teklif masraflarını aşan nitelikteki kanıtlanabilir masrafları için ödeme yapılabilir.

GEREKÇE: *Kamu teşebbüsleri tarafından ihale konusu ihtiyacın mevcut çözümlerin uygulanması yoluyla karşılanamaması, farklı tasarım veya çözümler gerektirmesi, ihtiyacın niteliği, karmaşıklığı veya teknik ve mali özelliklerinden kaynaklanan özel koşullar ya da bunlara bağlı riskler dolayısıyla isteklilerle görüşme yapılmaksızın ihalenin sonuçlandırılmasının mümkün olmaması, ihtiyaca ilişkin teknik özelliklerin gerekli nitelikte belirlenememesi gibi nedenlerle teknik şartnamenin oluşturulamadığı durumlarda rekabetçi müzakere usulüne başvurulabileceği hüküm altına alınmaktadır.*

İhalelerde açıklık ve rekabetin gerçekleştirilmesi için adaylara yeterli hazırlık süresinin tanınmasını sağlamak amacıyla, yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya üzerinde olan ihalelerde asgari ilan süresi, son başvuru tarihinden yirmi beş gün öncesi olarak belirlenmektedir. Yeterli bulunan adaylara tekliflerini hazırlayabilmeleri için tanınacak asgari süre ise on gündür.

Bu usulde yeterliği tespit edilen adayların sundukları teknik çözümler üzerinden, dokümanda belirtilmesi kaydıyla birbirini takip eden aşamalarda görüşme yapılmak suretiyle kamu teşebbüsünün ihtiyacını karşılayabilecek çözüm veya çözümlere dayanan nihai tekliflerin alınarak ihalenin sonuçlandırılması öngörülmektedir.

Aday veya isteklilerin önerdikleri çözümler veya verdikleri diğer bilgilerin, izinleri alınmak suretiyle diğer aday veya isteklilerle paylaşılması mümkündür.

İhaleye katılan isteklilere gerçekçi çözüm sunmalarının sağlanması amacıyla kamu teşebbüsü tarafından adaylara diğer ihale usullerindeki olağan teklif masraflarını aşan masrafları için bir bedel ödenebilmesine imkân tanınmaktadır.

Yenilikçi işbirliği usulü

MADDE 13- (1) Yenilikçi işbirliği usulü, kamu teşebbüsünün ihtiyacını piyasada mevcut olan çözümlerle karşılayamaması nedeniyle yenilikçi bir mal, hizmet veya yapım işinin geliştirilerek alınmasına ihtiyaç duyduğu hallerde, bir veya birden fazla istekli ile işbirliği yapmak suretiyle yenilikçi bir mal, hizmet veya yapım işinin geliştirilmesi ve tarafların karşılıklı anlaşmaya vardıkları performans seviyeleri ve azami maliyete uygun olmak kaydıyla ortaya çıkan malların, hizmetlerin veya yapım işlerinin alınmasında uygulanan usuldür.

(2) Bu ihalelere ilişkin ilanlar son başvuru tarihinden yirmi beş gün önce EKAP'ta yayımlanır. İlanın EKAP'ta yayımlanmasını takiben, yurt içinde veya yurt dışında çıkan gazete veya diğer yayın araçları ile de ilan edilebilir.

(3) Yeterlik değerlendirmesinde özellikle adayların araştırma, yenilikçi çözümleri geliştirme ve uygulama alanındaki kapasitelerine ilişkin Kurumun uygun görüşüyle belirlenen kriterler uygulanır.

(4) Yeterlikleri tespit edilen adayların tamamı görüşmeye çağrılır. Yeterli bulunan adaylara tekliflerini hazırlayabilmeleri için on günden az olmamak üzere yeterli süre verilir. Adaylar, ihtiyacın karşılanmasına yönelik araştırma ve geliştirme projeleri sunabilir.

(5) Dokümanda belirtilmesi kaydıyla, yenilikçi işbirliği usulünde görüşmeler, istekli sayısının azaltılması amacıyla, birbirini takip eden aşamalarda yapılabilir.

(6) Kamu teşebbüsü, herhangi bir aday veya istekliye diğer aday veya istekliler karşısında avantaj sağlayacak bilgileri aktarmamak ve görüşme sürecinde önerilen çözümleri veya açıklanmaması gereken bilgileri ilgililerin izni olmadan açıklamamak ile yükümlüdür.

(7) Kamu teşebbüsü, nihai teklifleri hariç olmak üzere, tekliflerin içeriklerini iyileştirmek amacıyla ilk veya devamındaki teklifleri isteklilerle müzakere edebilir.

(8) Kamu teşebbüsü, yenilikçi işbirliğini tek bir ortakla ya da araştırma geliştirme faaliyetlerinde bulunan birkaç ortakla oluşturmaya karar verebilir.

(9) Yenilikçi işbirliği araştırma, geliştirme ve üretime dair birbirini izleyen aşamalar halinde yapılandırılır. Yükleniciler tarafından ulaşılmaması gereken ara hedefler konulur ve ödemenin buna uygun olarak yapılması öngörülür. Dokümanda belirtilmesi kaydıyla bu hedefler dikkate alınarak herhangi bir aşamanın bitiminde işbirliği sonlandırılabilir veya işbirliğine katılan ortakların sayısı azaltılabilir.

(10) Dokümanda belirtilmesi kaydıyla kamu teşebbüsü tarafından görüşmeye katılan isteklilere, diğer ihale usullerindeki olağan teklif masraflarını aşan nitelikteki kanıtlanabilir masrafları için ödeme yapılabilir.

GEREKÇE: *Ulusal araştırma ve geliştirme ile teknoloji politikaları doğrultusunda ülkenin gelişmesine katkı sağlayabilecek yenilikçi mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin, kamu teşebbüsleri ile müteşebbislerin işbirliğiyle geliştirilmesine imkân sağlayacak yeni bir ihale usulü getirilmektedir. Böylece, piyasadaki hazır olarak alınmak suretiyle karşılanamayan ihtiyaçların bu usulle temin edilmesi sağlanmaktadır.*

İhalelerde açıklık ve rekabetin gerçekleştirilmesi için adaylara yeterli hazırlık süresinin tanınmasını sağlamak amacıyla, yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya üzerinde olan ihalelerde asgari ilan süresi, son başvuru tarihinden yirmi beş gün öncesi olarak belirlenmektedir. Yeterli bulunan adaylara tekliflerini hazırlayabilmeleri için tanınacak asgari süre ise on gündür.

Araştırma ve geliştirme ile yenilikçi üretim alanının dinamik yapısı göz önünde bulundurularak yenilikçi işbirliğinin amacına uygun şekilde kullanımını sağlamak üzere, adayların bu alandaki kapasitelerine ilişkin kriterlerin Kurumun uygun görüşüyle kamu teşebbüslerince belirleneceği düzenlenmektedir.

Bu ihale usulünde, yeterli bulunan adayların tamamının kamu teşebbüsü tarafından görüşmeye çağrılması, dokümanda belirtilmesi kaydıyla, ihale aşamasında görüşülecek tekliflerin sayısını azaltmak amacıyla müzakerelerin ihale sonuçlandırma kriteri uygulanarak birbirini takip eden aşamalarda yapılabilmesi ve yenilikçi işbirliğinin oluşturulmasından sonraki süreçte işbirliğinin sonlandırılması veya işbirliğine katılan tarafların sayısının azaltılmasına yönelik düzenlemeler yapılmaktadır.

Aday veya isteklilerin verdikleri bilgilerin, izinleri alınmak suretiyle diğer aday veya isteklilerle paylaşılması durumunda, hâlihazırda karşılanamayan ihtiyaçlara yönelik yenilikçi çözümlerin daha etkin şekilde belirlenmesi ve/veya geliştirilmesi imkân ortaya çıkabilecektir.

İşbirliğinin birden çok ortakla oluşturulmasına karar verilmesi halinde ortakların her biriyle ayrı ayrı imzalanacak sözleşmelerde, ulaşılmaması gereken ara hedefler konulması ve

ödemenin buna uygun olarak yapılması öngörülme suretiyle tipik sözleşmelerden farklı unsurlara yer verilmesine imkân tanınmaktadır.

Kamu teşebbüsü tarafından isteklilere diğer ihale usullerindeki olağan teklif masraflarını aşan masrafları için bir bedel ödenebilmesine imkân tanınmaktadır.

Doğrudan temin

MADDE 14- (1) Aşağıda belirtilen hallerde ihtiyaçlar, gerekçesi belirtilmek suretiyle ilan yapılmadan, teminat alınmadan, ihale komisyonu kurma ve yeterlik kriterlerini ve katılım kurallarını arama zorunluluğu bulunmadan doğrudan temin edilebilir:

a) Münhasıran araştırma, geliştirme veya deney maksadına yönelik yapılacak alımlar.

b) Kamu teşebbüsünün kusurundan kaynaklanmayan ve önceden öngörülmesi mümkün olmayan durumların ortaya çıkması üzerine, acil ihtiyaçların anlık olarak karşılanmasının zorunlu olduğu hallerde acil halin giderilmesi ile sınırlı olarak yapılacak alımlar.

c) İhtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek kişiden karşılanabildiği veya ihtiyaç ile ilgili gerçek veya tüzel tek kişinin özel bir hakka sahip olduğu alımlar ile tasarım yarışmasının devamındaki tasarım yarışmasına konu hizmetlerin, tasarım yarışmasını kazananlardan alınması.

ç) Yüklenici değişiminin, işletme ve bakımda uyumsuzluklara veya teknik zorluklara yol açabilecek farklı teknik özelliklere sahip mal veya hizmetlerin edinilmesine neden olabileceği hallerde, mevcut mal veya hizmetlerin kısmi değişimi için asıl sözleşmeye dayalı olarak ilk alımın yapıldığı yükleniciden toplam sözleşme süresi otuz altı ayı geçmemek kaydıyla yapılacak ilave mal veya hizmet alımları.

d) İlan edilerek gerçekleştirilen hizmet alımı veya yapıma ilişkin bakım ve onarım işlerinde, dokümanda kapsamı ve şartları açıkça belirtilmek ve ilk alım konusu işle uyumlu olmak kaydıyla, ilk sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren toplam süresi otuz altı ayı geçmemek ve ilk sözleşme süresinin iki katı ile ilk sözleşme bedelinin güncellenmiş tutarını aşmamak üzere aynı yükleniciden alınacak tekrar niteliğindeki alımlar.

e) Ticaret ve emtia borsalarında işlem gören malların bu borsalardan alınması.

f) Arazi, bina veya diğer taşınmaz varlıkların ya da bunlara ilişkin hakların her türlü finansal araçlar vasıtasıyla edinilmesi veya kiralanması.

g) Tahkim, arabuluculuk, avukatlık ve noterlik hizmet alımları.

ğ) Görsel veya işitsel medya hizmet sağlayıcılarından yapılacak program yapımı ile yayım zamanına ilişkin alımlar.

h) Ana faaliyetleri kapsamında doğrudan mal veya hizmet üretimine yönelik ihtiyaçların teminine ilişkin çok kısa bir süre için normal piyasa fiyatlarından oldukça düşük fiyatla satıldığı tespit edilen malların alınması.

1) Yaklaşık maliyeti beşinci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen eşik değerini aşmayan alımlar.

(2) Birinci fıkranın (b) bendi, 10 uncu maddenin yedinci fıkrası kapsamında alım yapılamaması ve bu ihtiyacın diğer alım yöntemleri ile temin edilmesi için yeterli sürenin bulunmaması hallerinde uygulanır.

(3) Birinci fıkranın (a), (b), (g), (ğ) ve (ı) bentleri kapsamında yapılacak alımlarda en az üç müteşebbisten fiyat teklifi alınması, alım konusu ile ilgili sertifikasyon sisteminin bulunması halinde ise fiyat teklifi alınan müteşebbislerin sisteme kayıtlı olması zorunludur. Bu kapsamda yapılacak alımlarda elektronik eksiltme uygulanması esastır. Diğer bentlere göre yapılacak alımlarda da niteliğine uygun düştüğü ölçüde aynı hükümler uygulanır.

(4) (1) bendi hariç birinci fıkra kapsamında yapılacak alımlarda bu maddede öngörülen şartların bulunup bulunmadığı değerlendirilmek üzere, alım bilgileri gerekçeleriyle birlikte, alımı takip eden beş iş günü içinde, 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) bendindeki kamu teşebbüsleri tarafından ilgisine göre İçişleri Bakanlığına veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığına,

diğer kamu teşebbüsleri tarafından bağı, ilgili veya ilişkili bulunulan Bakanlığa, herhangi bir Bakanlığa bağı, ilgili veya ilişkili olmayan kamu teşebbüsleri tarafından ise üst idaresine bildirilir.

(5) Birinci fıkranın (1) bendindeki limiti iki katına kadar çıkarmaya Kurum yetkilidir.

GEREKÇE: Madde ile doğrudan temin yöntemiyle alım yapılabilecek özel haller düzenlenmektedir. Kamu teşebbüslerine söz konusu özel hallerde ilan yapmadan, teminat almadan, ihale komisyonu kurma ve yeterlik kriterleri ve katılım kurallarını arama gibi zorunluluklar bulunmadan ihtiyaçlarını karşılayabilme imkânı getirilmektedir.

(a) bendinde kamu teşebbüslerinin, yalnızca araştırma, geliştirme veya deney maksadıyla alım yapabilmesi amaçlanmaktadır. Ancak bu kapsamda alım yapılabilmesi için alımın kâr etme ya da ar-ge maliyetlerini karşılama amaçlarına yönelik seri üretimi içermemesi, ar-ge sonucu ortaya çıkan ürünün piyasaya arz edilmesinden sonra ise bu ürünün temininde diğer alım usullerinin kullanılması gerekmektedir.

Kamu teşebbüslerinin faaliyet alanı içinde atipik nitelikteki (kaza vb.) olayları önceden öngörerek bu gibi durumda ortaya çıkabilecek ihtiyaçları önceden temin etmesi veya süreç içinde olağan alım usul ve yöntemleri ile temin etmesi mümkün olmayabilmektedir. Bu itibarla, (b) bendinde kamu teşebbüslerinin söz konusu nitelikteki olaylara kendi organizasyon yapısı içinde mevcut imkânları ile müdahale edemediği durumlar dikkate alınarak, müdahale için acil şekilde temini gereken ihtiyaçlarını doğrudan temin ile karşılayabilmesine imkân tanınmaktadır. Bu madde uyarınca acil halin giderilmesiyle sınırlı olarak ihtiyacın doğrudan temin ile karşılanabilmesi için, 10 uncu maddenin yedinci fıkrası kapsamında alım yapılamaması ve diğer alım yöntemleri ile temin edilebilmesine yönelik yeterli sürenin bulunmaması koşullarına yer verilmekte, böylece maddenin amacı dışında kullanılması engellenmektedir.

(c) bendinde kamu teşebbüslerinin ihtiyaçlarını, alımın amacının özgün bir sanat eserinin veya sanatsal bir performansın yaratılması veya edinilmesi olması, teknik nedenlerden dolayı rekabetin sağlanamaması, fikri mülkiyet hakları da dâhil olmak üzere münhasır hakların korunması gerekliliği gibi sebeplerle işin doğası gereği ilan yapılmaksızın ihtiyacın belirli bir gerçek veya tüzel kişiden karşılanmasının kaçınılmaz olduğu ve/veya hiçbir makul alternatifin mevcut olmadığı durumlarda karşılayabilmesi amaçlanmaktadır.

(ç) bendinde olası yüklenici değişikliğinin, kullanım ve bakım yönünden uyumsuzluğa veya orantısız teknik zorluklara yol açacak farklı teknik özelliklere sahip mal veya hizmetlerin satın alınmasını zorunlu kıldığı hallerde, mal veya hizmetlerin kısmi olarak değiştirilmesi amacıyla asıl sözleşmeye dayalı olarak ilk yükleniciden ilave mal veya hizmetin alınabilmesi amaçlanmaktadır. Kamu teşebbüslerinin, hiçbir durumda toplam süresi otuz altı ayı aşmayacak şekilde bir veya birden fazla alım yapabilmesi öngörülmektedir.

(d) bendinde, kamu teşebbüslerinin, ilan ederek gerçekleştirecekleri hizmet alımları ile yapıma ilişkin bakım ve onarım işlerinde, performansından memnun kaldığı aynı yükleniciden tekrar niteliğindeki benzer alımları yapabilmesi amaçlanmaktadır. Bu hususa ilişkin olarak ilan ve dokümanda kapsamın ve şartların açıkça belirtilmesi ve alımın ilk alım konusu işle uyumlu olması gerekmektedir. Bu kapsamda kamu teşebbüslerine bir veya birden fazla sözleşme ile alım yapabilme imkânı getirilmekte olup ilk sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren sözleşmelerin toplam süresinin otuz altı ayı geçmemesi öngörülmektedir. Ayrıca, ilk sözleşme süresinin iki katı ile ilk sözleşme bedelinin güncellenmiş tutarını aşmaması gibi kriterler getirilerek bu kapsamda yapılabilecek alımın çerçevesi daraltılmaktadır.

(e) bendinde, ticaret ve emtia borsalarında alım-satımı yapılan malların bu borsalardan alınabilmesine imkân tanınmaktadır.

AB müktesebatına paralel olarak (f), (g) ve (ğ) bentleri uyarınca, arazi, bina veya diğer taşınmazların ya da bunlara ilişkin hakların edinilmesi veya kiralanmasına ilişkin alımlar;

tahkim, arabuluculuk, avukatlık ve noterlik hizmetlerine ilişkin alımlar; görsel veya işitsel medya hizmet sağlayıcılarından yapılacak program yapımı ile yayım zamanına ilişkin alımlar doğrudan teminle gerçekleştirilebilecektir.

(h) bendinde, kamu teşebbüslerinin ana faaliyetleri kapsamında doğrudan mal veya hizmet üretimine yönelik ihtiyaçlarının teminine ilişkin, oldukça kısa bir süre için geçerli olan çok avantajlı bir fırsattan yararlanılarak normal piyasa fiyatlarından önemli ölçüde düşük bir fiyattan indirimli malların alınabilmesi amaçlanmaktadır.

(i) bendinde, kamu teşebbüslerinin parasal limit dâhilinde yapacağı alımlara ilişkin sınırlamaya yer verilmektedir.

Bu maddenin (a), (b), (g), (ğ) ve (i) bentleri kapsamında yapılacak alımlarda rekabetin sağlanabilmesi amacıyla, en az üç müteşebbisten teklif alınması, alım konusu ile ilgili bir sertifikasyon sistemi bulunması halinde teklif alınacak müteşebbislerin sisteme kayıtlı olması ve elektronik eksiltme uygulanması öngörülmektedir.

Maddenin amacı doğrultusunda kullanılmasının sağlanmasına yönelik olarak alım bilgileri ve gerekçelerinin bağlı, ilgili veya ilişkili bulunulan Bakanlığa ya da üst idaresine bildirilmesi gerekli görülmüştür.

Bağlantılı teşebbüslerden alımlar ile sosyal ve özel nitelikli alımlar

MADDE 15- (1) Kamu teşebbüsleri, ana faaliyetleri kapsamında doğrudan mal veya hizmet üretimine yönelik ihtiyaçlarını, aynı bakanlığın bağlı, ilgili, ilişkili veya bünyesindeki diğer kamu teşebbüsünden doğrudan temin edebilir. Alım konusunun, diğer kamu teşebbüsünün doğrudan kendisinin ürettiği mal veya hizmetlere ilişkin olması zorunludur. Bu hüküm 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) bendindeki kamu teşebbüsleri için uygulanmaz.

(2) Kamu teşebbüsleri, Kamu İhale Kanununun 23/A maddesinde belirtilen sosyal ve özel nitelikli alımları aynı maddede belirtilen hükümlerine göre yapabilir.

GEREKÇE: Kamu teşebbüslerinin, ihtiyaç duydukları mal veya hizmetleri, aynı bakanlığın bağlı, ilgili, ilişkili veya bünyesinde yer alan diğer kamu teşebbüsünden doğrudan temin edebilmesi imkânı getirilmektedir. Madde kapsamında alım yapılabilmesi için alım konusunun, alım yapacak kamu teşebbüsünün ana faaliyetleri kapsamında doğrudan kendisinin ürettiği mal veya hizmetlere ilişkin olması, alım yapılacak kamu teşebbüsünün ise doğrudan kendisinin ürettiği mal veya hizmetlere ilişkin olması gerekmektedir. Mahalli idarelere ait kamu teşebbüsleri bu hükmün dışında tutulmuştur.

Kamu İhale Kanununun 23/A maddesinde belirtilen sosyal ve özel nitelikli alımların bu Kanun kapsamındaki kamu teşebbüsleri tarafından da aynı hükme göre yapılabilmesi sağlanmaktadır.

BEŞİNCİ BÖLÜM

İlan, Doküman ile Yeterlik Kriterleri ve Katılım Kuralları

İlan ve dokümana ilişkin esaslar

MADDE 16- (1) İlanlarda bulunması zorunlu bilgiler ile ilanların yayımlanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir. İlan sürelerine ve Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara uygun olmayan ilanlar geçersizdir.

(2) Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında kalan ihalelerde, ilan süreleri, beş günden az on beş günden fazla olmamak üzere Kurum tarafından belirlenir.

(3) Dokümanda yer verilmesi gereken asgari bilgi ve kriterler Kurum tarafından belirlenir.

(4) Dokümanın EKAP üzerinden hazırlanması ve alım sürecine katılmak isteyen

müteşebbisler tarafından indirilmesi zorunludur.

(5) İlan yapıldıktan sonra dokümanda değişiklik yapılmaması esastır. Dokümanda değişiklik yapılması zorunlu olursa zeyilname yoluyla değişiklik yapılabilir. Zeyilname ile yapılan değişiklik nedeniyle tekliflerin veya başvuruların hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde alım, ihale veya son başvuru tarihi yeterli süre verilerek kamu teşebbüsü tarafından ertelenir.

(6) Alım konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine dokümanın bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir. Teknik kriterler verimliliği, fonksiyonelliği ve bütün istekliler için fırsat eşitliğini sağlamaya yönelik olmalı, rekabeti engelleyici hususlar içermemelidir.

(7) Teknik şartnamelerde belli bir marka, model, patent, menşe, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilemez. Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde "veya dengi" ifadesine yer verilerek şartıyla marka veya model belirtilebilir.

(8) Alımın teknik özellikleri, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartlara, genel kabul görmüş teknik şartnamelere ve diğer teknik referanslara atıf yapılmak ve/veya çevresel gereklilikleri de içeren, performans ya da işlevsel özelliklere yönelik koşullara yer verilmek suretiyle teknik şartnamede belirtilebilir. Bu kapsamda;

a) Teknik özelliklerin standartlara, ortak teknik şartnamelere ve genel kabul görmüş diğer teknik referanslara atıfta bulunmak suretiyle belirlenmesi durumunda, teklifte önerilen çözüm, akredite edilmiş uygunluk değerlendirme kuruluşundan alınan sertifika ya da üretici teknik dokümanı veya benzeri belgelerle,

b) Teknik özelliklerin performans ya da işlevsel özelliklere yönelik koşullara yer verilmek suretiyle belirlenmesi durumunda, teknik özelliklerde tanımlanan gereksinimler, akredite edilmiş uygunluk değerlendirme kuruluşundan alınan test raporu veya sertifika ya da üretici teknik dokümanı veya benzeri belgelerle,

kanıtlanabilir.

c) İsteklilerden teknik özellikleri karşıladıklarını akredite edilmiş uygunluk değerlendirme kuruluşları tarafından verilen test raporları veya sertifikalar yoluyla kanıtlamalarının istenilmesi ve bu belgelere ulaşılamaması veya istenen süre içinde bu belgelerin edinilmesinin mümkün olmaması hallerinde, isteklinin herhangi bir kusurunun bulunmaması kaydıyla, üretici teknik dokümanı gibi diğer tevsik edici belgeler de kabul edilir.

(9) Kamu teşebbüslerinin sürekli olarak kullandıkları veya ön ilan yapmak suretiyle duyurdukları alımlara ilişkin teknik şartnameler, EKAP üzerinden erişime açılır. EKAP üzerinden erişime açılan teknik şartnamelere atıfta bulunulması kaydıyla, doküman kapsamında bu teknik şartnamelere yer verilmesi zorunlu değildir.

GEREKÇE: Kurulacak sertifikasyon sistemleri ile alım ve ihalelerin duyurulmasında kullanılacak ilanlar ile dokümana ilişkin esas ve usuller düzenlenmektedir.

İlanlarda bulunması zorunlu bilgiler ve ilanların yayımlanmasına ilişkin hususlar ile yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında kalan ihalelere ilişkin ilan sürelerinin Kurum tarafından belirlenmesi öngörülmektedir. Bu yolla ilan metinlerinin sadeleştirilmesi ve yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında kalan ihaleler ile münferit alımlarda ilan sürelerinin kamu teşebbüslerine esneklik sağlayacak belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Teknik şartnameler dâhil dokümanın hazırlanmasına, ilan yapıldıktan sonra zeyilname yapılmak suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilmesine ve alım, ihale veya son başvuru tarihinin ertelenebilmesine ilişkin olarak kamu teşebbüslerince esas alınması gereken kurallar hüküm altına alınmaktadır.

Dokümanın içeriğinde bulunması gereken hususlar madde metninde tek tek sayılmak

yerine dokümanda yer verilmesi gereken asgari bilgi ve kriterlerin Kurum tarafından belirleneceği vurgulanmakta, alım sürecine katılmak isteyen müteşebbisler tarafından dokümanın EKAP üzerinden indirilmesi zorunlu tutulmaktadır.

Alım konusu için teknik kriterlerine teknik şartnamede yer verilmesi ve bu teknik kriterlerin rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve bütün istekliler için fırsat eşitliğini sağlaması gerektiği hüküm altına alınmaktadır.

Kamu teşebbüslerinin sürekli olarak kullandıkları veya ön ilan yapmak suretiyle duyurdukları alımlara ilişkin teknik şartnamelerin EKAP üzerinden erişime açılmasına imkân sağlanarak erişime açılan teknik şartnamelere atıfta bulunulması kaydıyla, doküman kapsamında bu teknik şartnamelere yer verilmeyebileceği düzenlenmektedir.

Yeterlik kriterleri ve katılım kuralları

MADDE 17- (1) Alım konusu için niteliğine ve temel ilkelere uygun olması kaydıyla, aday ve isteklilerden aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

a) Ekonomik ve mali yeterliğin belirlenmesi için:

- 1) Toplam ciroyu veya alım konusu ile ilgili ciroyu gösteren belgeler.
- 2) Bilanço veya bilançonun gerekli görülen bölümleri ya da bunlara eşdeğer belgeler.
- 3) Mali durumu gösteren diğer belgeler.
- 4) Mesleki sorumluluk sigortasına ilişkin belgeler.

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için:

1) Mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler.

2) İşin ifası için mevzuat gereği sahip olunması gereken sicil, izin, lisans, ruhsat veya benzeri belgeler.

3) Organizasyon yapısı ve insan kaynağına ilişkin bilgi ve belgeler.

4) Araştırma ve geliştirme faaliyetleri ile yenilikçi çözümleri uygulama kapasitesine ilişkin bilgi ve belgeler.

5) Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile teknik özellik ve kapasite durumuna ilişkin bilgi ve belgeler.

6) Kalite ve standartlara ilişkin belgeler ile çevresel, sosyal veya benzeri alanlara ilişkin özelliği bulunan alımlarda ilgili ulusal veya uluslararası etiketler.

7) Mal ve hizmet alımları için son beş yıl içinde, yapım ve yapımla ilgili hizmet işleri için ise son on yıl içinde gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler.

8) Tedarik zincirinin yönetimi ve izlenmesini sağlamaya yönelik belgeler.

9) Tedarik edilecek mal veya sunulacak hizmete ilişkin numune, katalog, fotoğraf veya sunumlar.

10) Aday veya istekliye doğrudan bağlı olsun veya olmasın, kalite kontrolden sorumlu teknik personeline veya birimlerine ilişkin belgeler.

(2) İşin niteliğine göre birinci fıkrada belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı dokümanda belirtilir.

(3) Aşağıda belirtilen durumlardaki isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır:

a) İflas eden, tasfiye halinde olan, işleri mahkeme tarafından yürütülen, konkordato ilân eden, işlerini askıya alan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan.

b) İflası ilân edilen, zorunlu tasfiye kararı verilen, alacaklılara karşı borçlarından dolayı mahkeme idaresi altında bulunan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan.

c) Türkiye'nin veya kendi ülkesinin mevzuat hükümleri uyarınca kesinleşmiş sosyal güvenlik prim borcu olan.

ç) Türkiye'nin veya kendi ülkesinin mevzuat hükümleri uyarınca kesinleşmiş vergi borcu olan.

d) Münferit alım ve ihale tarihinden önceki beş yıl içinde, mesleki faaliyetlerinden dolayı yargı kararıyla hüküm giyen.

e) Münferit alım ve ihale tarihinden önceki beş yıl içinde, ihaleyi yapan kamu teşebbüsüne yaptığı işler sırasında iş veya meslek ahlakına aykırı faaliyetlerde bulunduğu bu kamu teşebbüsü tarafından ispat edilen.

f) Münferit alım ve ihale tarihi itibarıyla, mevzuatı gereği kayıtlı olduğu oda tarafından mesleki faaliyetten men edilmiş olan.

g) Bu maddede belirtilen bilgi ve belgeleri vermeyen veya yanıltıcı bilgi ve/veya sahte belge verdiği tespit edilen.

ğ) Kamu İhale Kanununun 11 inci maddesine göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılan.

h) Kamu İhale Kanununun 17 nci maddesinde belirtilen yasak fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilen.

(4) Kurum, üçüncü fıkranın (c) bendi ile ilgili olarak Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının uygun görüşünü alarak sosyal güvenlik prim borcunun kapsamı ve tutarını; (ç) bendi ile ilgili olarak Gelir İdaresi Başkanlığının uygun görüşünü alarak vergi borcu kapsamına girecek vergileri tür ve tutar itibarıyla belirlemeye yetkilidir.

(5) Bu madde kapsamında istenen bilgi veya belgelerden hangilerinin taahhütname olarak sunulabileceği Kurum tarafından belirlenir. Gerçeğe aykırı hususlar içeren taahhütname sunulması veya avantajlı teklif olarak belirlenen istekli tarafından taahhüt altına alınan durumu tevsik eden belgelerin sözleşme imzalanmadan önce verilmemesi halinde bu durumda olanların teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir.

GEREKÇE: Aday ve isteklilerin alım konusu işi yapabilme kapasitelerinin belirlenmesi amacıyla kamu teşebbüsleri tarafından istenebilecek bilgi ve belgeler madde metninde sayılmaktadır. Uluslararası ihale mevzuatına uygun olarak belirlenen bu belge ve bilgilerden hangilerinin kullanılacağına ilişkin niteliğine göre belirlenerek dokümanda belirtilmesi gerekli görülmektedir. Maddede belirtilen belgelerden Kurum tarafından belirlenenlerin taahhütname olarak sunulabilmesine olanak tanınmakta ve gerçeğe aykırı şekilde taahhütname sunanlar için uygulanacak yaptırımlara yer verilmektedir. Ayrıca Avrupa Birliği mevzuatına uygun olarak yeterlik değerlendirmesi aşamasında isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılabileceği haller sayılmaktadır.

ALTINCI BÖLÜM

Başvuruların ve Tekliflerin Sunulması, Değerlendirilmesi, İhalenin Sonuçlandırılması ve Sözleşmeye Davet

Başvuruların ve tekliflerin hazırlanması, sunulması, açılması ve değerlendirilmesi

MADDE 18- (1) Kurum tarafından belirlenen haller hariç olmak üzere başvuruların ve tekliflerin hazırlanması, sunulması, açılması ve değerlendirilmesine ilişkin işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi zorunludur.

(2) Aşırı düşük tekliflerin tespiti ve değerlendirilmesi ile birinci fıkraya uyarınca elektronik ortamda gerçekleştirilemeyeceği Kurum tarafından belirlenen hallerde, başvuruların ve tekliflerin hazırlanması, sunulması, açılması ve değerlendirilmesi, Kamu İhale Kanununun ilgili hükümlerine göre gerçekleştirilir.

(3) İhale komisyonu kararı üzerine kamu teşebbüsü, bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalenin iptal edilmesi halinde iptal edilme gerekçeleri bütün aday ve

isteklilere bildirilir. Kamu teşebbüsü bütün tekliflerin reddedilmesi sebebiyle herhangi bir yükümlülük altına girmez.

GEREKÇE: Başvuruların ve tekliflerin hazırlanması, sunulması, açılması ve değerlendirilmesine ilişkin işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi zorunlu tutulmaktadır. Aşırı düşük tekliflerin tespiti ve değerlendirilmesi ile başvuruların ve tekliflerin hazırlanması, sunulması, açılması ve değerlendirilmesine ilişkin işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmediği hallerde bu işlemler Kamu İhale Kanununun ilgili hükümlerine göre gerçekleştirilecektir.

Tekliflerin yaklaşık maliyete kıyasla çok yüksek olması veya yaklaşık maliyete göre çok yüksek olmamakla birlikte mevcut ödeneğin verilen teklifleri karşılayamaması, Kanunun temel ilkelerine uygun olmayan durumların tespiti gibi nedenlerle, ihale yetkilisinin onayından önceki herhangi bir aşamada ihale komisyonunun kararı üzerine kamu teşebbüsüne ihaleyi iptal etme yetkisi verilerek, buna ilişkin hükümler düzenlenmektedir.

İhale sonuçlandırma kriteri ve avantajlı teklifin belirlenmesi

MADDE 19- (1) İhale, avantajlı teklif sahibi üzerinde bırakılır.

(2) Avantajlı teklif, en düşük fiyat veya fiyat ile birlikte maliyet ve/veya kalite gibi fiyat dışı unsurlar temelinde belirlenir. Ancak, rekabetçi müzakere usulü ve yenilikçi işbirliği usulü ile yapılan ihalelerde, avantajlı teklifin belirlenmesinde en düşük fiyat ihale sonuçlandırma kriteri olarak kullanılamaz.

(3) Kaliteye ilişkin fiyat dışı unsur olarak alım konusuyla bağlantılı olmak şartıyla aşağıda sayılanlar ve benzerleri belirlenebilir:

a) Teknik değer, estetik ve işlevsel özellikler, erişilebilirlik, kullanılabilirlik, sosyal, çevresel veya yenilikçi özellikler.

b) Sözleşmenin uygulanmasında çalıştırılacak personelin yeterliği, deneyimi ve organizasyonu.

c) Mal alımlarında satış sonrası hizmet ve teknik yardım, teslim tarihi, teslim işlemleri ve teslim süreci gibi teslim şartları.

ç) Mal alımlarında teklif fiyatının yarısından fazlasının yerli malına ilişkin olması.

d) Yerli katkı oranı ile yerel deneyim.

e) İhale konusu işi oluşturan bileşenler itibarıyla isteklinin teklifi ile yaklaşık maliyet yapısının birbiri ile uyumu.

(4) Maliyete ilişkin fiyat dışı unsurlar; yapım, üretim veya edinme maliyeti ile birlikte kullanım ömrü, bakım, işletme, atık bertaraf ve geri dönüşüm maliyetleri, parasal olarak ölçülebilen çevresel maliyetler ve verimlilik gibi kriterler veya yaşam döngüsü maliyeti gibi maliyet etkinliği yaklaşımları esas alınarak belirlenebilir.

(5) Avantajlı teklifin belirlenmesinde esas alınacak ihale sonuçlandırma kriteri, tekliflerin değerlendirilmesini sağlamak üzere gerekli bilgileri içerecek şekilde dokümanda belirtilir.

(6) Alımın türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usullerinden herhangi birini, birkaçını ya da tamamını dikkate alarak uygulanacak ihale sonuçlandırma kriterlerini ve bu kriterlerin ağırlık oranlarını, parasal değerlerini, önem derecelerini, bunlara ilişkin aralıkları veya sınırları ve yukarıda sayılanlar dışında fiyat dışı unsurları belirlemeye Kurum yetkilidir.

GEREKÇE: Tekliflerin değerlendirilmesi sonucunda ihalenin avantajlı teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılması esası düzenlenmektedir. Avrupa Birliği müktesebatı ile uyumlu olarak, avantajlı teklifin en düşük fiyat veya fiyat ile birlikte maliyet ve/veya kalite gibi fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenen ihale sonuçlandırma kriterine göre tespit edilmesi benimsenmektedir.

İdarelere yol göstermek ve uygulamayı yönlendirmek amacıyla, avantajlı teklif belirlenirken dikkate alınabilecek fiyat dışı unsurlar kalite ya da maliyete dayalı olarak örneklendirici sayma yoluyla belirlenmektedir.

Yerli üretimin desteklenmesi amacıyla yerli malı, yerli katkı oranı ile yerel deneyimin fiyat dışı unsur olarak belirlenebileceği öngörülmektedir.

Birim fiyatlı işlerde istekliler tarafından bazı iş kalemlerinde piyasa fiyatlarının çok üzerinde, bazı iş kalemlerinde ise çok altında teklif verilmesi suretiyle birim fiyat bazında manipülasyon yapılmasının engellenmesi amacıyla, ihale konusu işi oluşturan bileşenler itibarıyla isteklinin teklifi ile yaklaşık maliyet yapısının birbiriyle uyumunun fiyat dışı olarak belirlenebilmesine imkân tanınmaktadır.

Sürdürülebilir büyümeye yardımcı olmak için kamu alımlarında yaşam döngüsü maliyeti gibi bir maliyet etkinliği yaklaşımı kullanılabilmesi de mümkün bulunmaktadır. Yaşam döngüsü maliyet yaklaşımı, mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin yaşam döngüleri içerisindeki tüm maliyetleri içerir. Bu çerçevede alımlara sosyal ve çevresel hususların daha iyi entegre edilmesi amacıyla kamu teşebbüslerinin, temin edilecek mal, hizmet veya yapım işlerinin asli içeriğini oluşturmasa bile ürüne yönelik ham maddenin çıkarılmasından ürünün imhası aşamasına kadar yaşam döngüsünün herhangi bir aşaması ve herhangi bir boyutunu fiyat dışı unsur olarak belirleme imkanı bulunmaktadır. Yaşam döngüsü maliyeti yaklaşımının kullanılması halinde, dokümanda istekliler tarafından sunulması gereken bilgi ve/veya belgeler ile yaşam döngüsü maliyetinin hesaplanması için kullanılacak yöntemin belirtilmesi gerekmektedir.

Teknoloji ve sanayideki gereksinim ve gelişmeler çerçevesinde ihtiyaçların değişkenlik arz edebileceği dikkate alınarak uygulamaya esneklik kazandırmak üzere, ihale sonuçlandırma kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin Kurum tarafından belirleme yapılabileceği düzenlenmektedir.

İhalenin sonuçlandırılması ve sözleşmeye davet

MADDE 20- (1) İhale komisyonu, dokümanda belirtilen ihale sonuçlandırma kriterine göre avantajlı teklif sahibi ve varsa avantajlı ikinci teklif sahibi istekliyi belirleyerek ihaleyi karara bağlar.

(2) İhale yetkilisi, karar tarihini izleyen en geç üç iş günü içinde ihale kararını onaylar veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle iptal eder.

(3) İhale sonucu, bütün isteklilere ihale kararı onaylandıktan sonra gerekçeli olarak derhal bildirilir.

(4) Kamu teşebbüsü tarafından ön mali kontrole ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla, ihale sonucunun bildirimini müteakip avantajlı teklif sahibine kesin teminatı vermek suretiyle, iki iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilerek sözleşme imzalaması hususu bildirilir. Ancak kamu teşebbüsü tarafından itiraz başvuru süreci beklenerek de sözleşme imzalanabilir.

(5) Avantajlı teklif sahibi istekli veya gerekli şartların oluşması üzerine davet edilen avantajlı ikinci teklif sahibi istekli, kesin teminatı vererek sözleşmeyi imzalamak zorundadır. Mücbir sebep halleri dışında, sözleşme imzalamayanların geçici teminatları gelir kaydedilerek bunlar hakkında Kamu İhale Kanununun Dördüncü Kısımındaki hükümler uygulanır.

GEREKÇE: *İhale komisyonları tarafından alınan ihale kararlarının ihale yetkilisince onaylanması veya gerekçesi açıkça belirtmek suretiyle iptal edilmesi esası düzenlenmektedir.*

Kamu teşebbüslerinin faaliyetlerinin gereklerine uygun olarak, yatırım projelerinin hızlı şekilde hayata geçirilmesi amacı çerçevesinde ihale yetkilisine ihale kararının onaylanması için verilen süre, karar tarihini izleyen üç iş günü ile sınırlandırılmakta, ayrıca ihale kararı onaylandıktan sonra ihale sonucunun bütün isteklilere gerekçeli olarak derhal

bildirilmesi esası getirilerek, ihale sonucunun avantajlı teklif sahibine bildirilmesini müteakip iki iş gününden az olmayacak makul süre içerisinde ve itiraz başvuru süreci beklenmeksizin sözleşme imzalanabilmesine imkân tanınmaktadır. Kamu teşebbüsü tarafından itiraz başvuru süreci beklenmek suretiyle de sözleşme imzalanması mümkündür.

YEDİNCİ BÖLÜM

Yasaklar ve Ceza Sorumluluğu ile Denetim ve İdari Yaptırımlar

Yasaklar ve ceza sorumluluğu

MADDE 21- (1) Sertifikasyon sistemi kapsamında yapılan işlemler, münferit alımlar ve ihalelerde Kamu İhale Kanununun ihaleye katılmayacak olanlara ilişkin 11 inci madde, yasak fiil ve davranışlara ilişkin 17 nci madde ile yasaklar ve ceza sorumluluğu bakımından Dördüncü Kısımındaki hükümleri uygulanır. Ancak sertifikasyon sistemine katılımlarda 17 nci maddenin (d) ve (e) bentleri uygulanmaz.

(2) Bu Kanunun 4 üncü maddesindeki ilkelere ve 28 inci maddesinin altıncı ve yedinci fıkralarındaki hükümlere aykırı olarak alım yapılmasına izin verenler ile alım yapanlar hakkında Kamu İhale Kanununun Dördüncü Kısımındaki müeyyideler uygulanır.

GEREKÇE: *Sertifikasyon sistemine ilişkin tüm işlemler, münferit alımlar ve ihalelerde; ihaleye katılmayacak olanlar, yasak fiil ve davranışlar ile yasaklar ve ceza sorumluluğuna ilişkin Kamu İhale Kanununun ilgili hükümlerinin uygulanacağı hükme bağlanmaktadır. Ancak sertifikasyon sistemine katılımların niteliğine uygun düşmemesi nedeniyle, bu aşamada Kamu İhale Kanununun 17 nci maddesinin (d) ve (e) bentlerinin uygulanmayacağı belirtilmektedir.*

Bu Kanunda belirtilen temel ilkelere, parasal limitler dâhilinde doğrudan temin ile yapılacak alımların üst limitine ve Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesindeki kurallara aykırı olarak alım yapılmasına izin verenler ile alım yapanlar hakkında Kamu İhale Kanununun Dördüncü Kısımındaki müeyyidelerin uygulanması öngörülmektedir.

Denetim ve idari yaptırımlar

MADDE 22- (1) Sertifikasyon kuruluşları, faaliyette bulunma koşullarını taşımaya devam edip etmedikleri ve işlemlerinin mevzuata uygunluğu açısından Kurum tarafından denetlenir.

(2) Kurum tarafından sertifikasyon kuruluşundan her türlü bilgi ve belge istenebilir veya yerinde inceleme yapılabilir.

(3) Kurum tarafından belirlenen hallerde sertifikasyon kuruluşlarının yetkileri askıya alınır veya iptal edilir ya da tedbir niteliğinde diğer kararlar alınır.

(4) Faaliyette bulunma yetkisinin iptali halinde sertifikasyon kuruluşunun daha önce yapmış olduğu işlemler mevzuata aykırılığı tespit edilmediği sürece geçerlidir.

GEREKÇE: *Kurum tarafından bilgi ve belge istenmesi veya yerinde inceleme yapılması suretiyle sertifikasyon kuruluşlarının denetlenmesi öngörülmekte, sertifikasyon kuruluşlarının yetkilerinin askıya alınması veya iptal edilmesi ya da tedbir niteliğinde başka kararların alınabilmesi hususunda Kurum yetkili kılınmaktadır.*

Hukuki belirlilik ilkesi gereğince, yetkisi iptal edilen sertifikasyon kuruluşlarının daha önce yapmış oldukları işlemlerin mevzuata aykırılığı tespit edilmediği sürece geçerli olduğu belirtilmektedir.

SEKİZİNCİ BÖLÜM

Kamu İhale Kurumunun Görev ve Yetkileri, İtiraz Başvuruları ve Yargısal İnceleme

Kurumun görev ve yetkileri

MADDE 23- (1) Kurum, bu Kanunda belirtilen usul, esas ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir.

(2) Kurumun bu Kanunun uygulanmasına ilişkin ilgili maddelerde belirtilen ve diğer kanunlarla verilen görev ve yetkilerinin yanında Kamu İhale Kanununda belirtilen; mevzuatı ve tip şartnameleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek, mevzuat ile ilgili eğitim vermek, yapılan alımlar ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, istatistikler oluşturmak ve yayımlamak, yasaklılar sicilini tutmak, araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak ve diğer görev ve yetkileri bu Kanun bakımından da uygulanır.

GEREKÇE: Kurumun görev ve yetkileri düzenlenmektedir. Bu Kanunun ilgili maddelerinde belirtilen görev ve yetkilerin yanında, Kamu İhale Kanunu ve diğer kanunlarla verilen görev ve yetkilerin bu Kanun bakımından da uygulanması öngörülmektedir.

İtiraz başvuruları

MADDE 24- (1) Sertifikasyon sistemleri, münferit alımlar ve ihalelere ilişkin süreçlerdeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırı olduğunu ve bu nedenle menfaatinin ihlal edildiğini iddia eden istekli olabilecekler ile hakkının veya menfaatinin doğrudan ihlal edildiğini iddia eden aday veya istekliler, sertifikasyon sistemine veya ihaleye konu alanda faaliyette bulunmak ve bu Kanunda belirtilen esas ve usullere uygun olmak şartıyla itiraz başvurusunda bulunabilirler. İtiraz başvurusu, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari başvuru yoludur.

(2) İtiraz başvurusu;

a) İstekli olabilecekler tarafından sertifikasyon sistemi, münferit alım ve ihaleye ilişkin ilan ve dokümana,

b) Sertifikasyon sistemine kayıtlı olmayan adaylar tarafından kendilerinin sisteme kayıt işlemlerine,

c) Sisteme kayıtlı olan adaylar tarafından sisteme kayıtlı diğer adaylara ilişkin kayıt işlemlerine,

d) Adaylar tarafından belli istekliler arasında ihale usulü, rekabetçi müzakere usulü ve yenilikçi işbirliği usulünde ön yeterlik veya yeterlik kapsamında tesis edilen işlemlere,

e) İstekliler tarafından münferit alım ile ihale sürecinde tesis edilen işlemlere, yönelik olarak yapılabilir.

(3) İtiraz başvurusu; münferit alımlar, ihale yetkilisi tarafından ihale sürecinin ivedilikle tamamlanmasında kamu yararı bulunduğu karar verilen ihaleler ve ihalenin iptaline yönelik olarak üç iş günü içinde, diğer hallerde ise on gün içinde doğrudan Kuruma yapılır. Bu süre;

a) Sertifikasyon sistemi ve münferit alıma ilişkin ilan ve dokümana yönelik başvurularda, ilan ve dokümanın EKAP'ta yayımlandığı tarihi; ihalelere ilişkin ilana yönelik başvurularda ilanın EKAP'ta yayımlandığı tarihi, dokümana yönelik başvurularda ise dokümanın EKAP'tan indirildiği tarihi,

b) Sertifikasyon sistemine kayıtlı olmayan adaylar tarafından; sisteme kayıt işlemleri ile ilgili olarak kendilerine yönelik yapacakları başvurularda, sertifikasyon kuruluşu kararının kendilerine bildirildiği tarihi,

c) Sisteme kayıtlı olan adaylar tarafından;

1) Kaydedildikleri tarih itibarıyla sistemde kaydı bulunan diğer adaylara yönelik başvurularda kendi kayıt tarihlerini,

2) Kaydedildikleri tarihten sonra sisteme kaydedilenlere yönelik başvurularda, ilgili adayın kaydedildiğine ilişkin işlemin kendilerine bildirildiği tarihi,

d) Münferit alımlar ile ihalelerde, komisyon kararının veya iptal kararının bildirildiği tarihi,

izleyen günden başlar. Yaklaşık maliyeti eşik değerin üzerindeki ihalelerde dokümana yönelik başvurular en geç ihale veya son başvuru tarihinden on gün, münferit alım ve diğer ihalelerde ise alım, ihale veya son başvuru tarihinden üç gün öncesine kadar yapılır.

(4) İlan ve dokümana yönelik başvurularda; başvurunun konusuna, maddi olaya veya hukuki duruma ilişkin somut hukuka aykırılık iddiaları ile menfaat ihlalinin dayanağını oluşturan sebepler ve dayanılan deliller; sertifikasyon sistemine kayıt işlemleri ile tekliflerin değerlendirilmesine yönelik başvurularda ise başvurunun konusuna, maddi olaya veya hukuki duruma ilişkin somut hukuka aykırılık iddiaları ile hakkının veya menfaatinin doğrudan ihlal edildiğine dayanak oluşturan sebepler ve dayanılan delillerin açık bir şekilde belirtilmesi gerekmektedir.

(5) İtiraz başvurusunda bulunulabilmesi için, Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesinin (j) bendinin (2) numaralı alt bendinde belirtilen maktu başvuru bedelinin ve 54 üncü maddesinin beşinci ve altıncı fıkralarında belirtilen nispi başvuru teminatının Kurum hesaplarına yatırılmış olması zorunludur. Ancak, sertifikasyon sistemlerinde katılım başvuruları ve yeterlik değerlendirmesine ilişkin kararlara yönelik itiraz başvurularında alınacak başvuru teminatı, sektörler, alım türü veya konuları, grup veya alt gruplar gibi kriterler esas alınarak, altı bin Türk Lirasından az olmamak ve yüz yirmi beş bin Türk Lirasını aşmamak üzere Kurum tarafından belirlenir. Sertifikasyon sisteminin ilanı veya dokümanında yer alan düzenlemelere yönelik başvurularda, başvuru teminatı alınmaz.

(6) Sertifikasyon sistemlerinde diğer adaylara ilişkin olanlar da dâhil olmak üzere kayıt başvuruları ve yeterlik değerlendirmesine ilişkin alınan kararlara yönelik başvurular, başvuru sahibinin iddialarıyla sınırlı olarak; diğer hallerde ise Kamu İhale Kanununun 55 inci maddesi hükümlerine göre incelenir.

(7) Kurum, yapılan başvuru üzerine nihai kararını, münferit alımlar ve ihalenin iptaline yönelik başvurular ile ivedilikle tamamlanmasında kamu yararı bulunduğu karar verilen hallerde gerekli bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına alındığı tarihi izleyen on iş günü içinde, diğer hallerde on beş iş günü içinde vermek zorundadır.

(8) İtiraz başvurusu üzerine Kurum tarafından Kamu İhale Kanununun 55 inci maddesinde belirtilen kararlardan biri alınır.

(9) İtiraz başvurusunda bulunulması sözleşmenin imzalanmasını engellemez. Ancak 10 uncu maddenin beşinci fıkrası uyarınca teklif veren isteklinin avantajlı teklif sahibi olması durumunda, itiraz başvurusu sonuçlanmadan sözleşme imzalanamaz.

(10) Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşmenin imzalandığı ve itiraz başvurusunun haklı bulunduğu hallerde, kamu teşebbüsü tarafından gerekçeli olarak aşağıdaki kararlardan biri alınır:

a) Kendisiyle sözleşme imzalanacak isteklinin üzerine düşen yükümlülükleri yerine getirerek kamu teşebbüsüne başvurması ve sözleşmenin imzalanmasında hukuki bir engel bulunmaması durumunda sözleşmenin feshedilerek genel hükümlere göre tasfiye edilmesi.

b) İhale yetkilisi tarafından sözleşme konusu işin niteliği gereği ivedilikle tamamlanmasında kamu yararı bulunduğu karar verilmesi koşuluyla, mevcut yüklenici ile sözleşmenin yürütülmesine devam edilmesi ve kendisiyle sözleşme imzalanması gereken istekliye talebi halinde, ihaleye ilişkin belgelendirilmiş katılım masrafları karşılığı tazminat ödenmesi.

(11) İtiraz başvurularında, bu maddedeki hükümler saklı kalmak üzere, Kamu İhale Kanununun itiraz başvurularına ilişkin hükümleri uygulanır.

GEREKÇE: Maddede belirlenen süre ve hallerde doğrudan Kuruma itiraz başvurusunda bulunabilme usulleri, inceleme süreci ve Kurul tarafından alınabilecek kararlar hükme bağlanmaktadır.

Kamu teşebbüsüne başvuru yapılmadan doğrudan Kuruma itiraz başvurusunda bulunulması gerektiği öngörülmekte olup, ilgili mevzuatına göre kamu teşebbüsüne ve/veya yetkili makamlara yazılı dilekçe sunulabileceği izahtan varestedir.

Sertifikasyon sisteminden beklenen fayda ve işlevselliğin sağlanabilmesi, etkin bir idari denetim yapılabilmesi ve itiraz başvurusu müessesesinin amacı dışında kullanılmasının önüne geçilebilmesi için başvuru ehliyeti ve süreleri ile başvurunun konusu ayrıntılı şekilde belirlenmektedir.

Başvurularda, talep edilen hususlar ile birlikte hukuki delillerin ve hukuka aykırılığa yol açan somut olaya özgü sebeplerin açık bir şekilde ortaya konulması ve dayanaklarının belirtilmesi esası benimsenmektedir.

Kuruma yapılan itiraz başvurularında, itiraz başvuru müessesesinin kötüye kullanılarak alım sürecinin kesintiye uğratılmasının önlenmesini teminen, alımın veya ihalenin niteliği ve parasal büyüklükleri göz önünde tutularak başvuru bedeli ve başvuru teminatı alınacağı; sertifikasyon sistemlerinde ise sistemin ilanı, dokümanlarda yer alan düzenlemeler hariç katılım başvuruları ve yeterlik değerlendirmesine ilişkin kararlara yönelik başvurularda başvuru teminatının Kurum tarafından belirleneceği düzenlenmektedir.

İtiraz başvurusu üzerine Kamu İhale Kanununun 55 inci maddesinde belirtilen kararlardan birinin alınacağı hükme bağlanmıştır.

İtiraz başvurusunda bulunulması halinde sözleşme imzalanabilmesi, sisteme kayıt başvurusu uygun bulunmayan ve bu karara karşı itiraz başvurusu münferit alıma ilişkin ilan tarihinden önce olduğu için itiraz başvurusu sonuçlanıncaya kadar münferit alıma teklif verebilen isteklinin avantajlı teklif sahibi olduğu haller hariç, kamu teşebbüsünün takdirine bırakılmakta, Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşmenin imzalandığı ve itiraz başvurusunun haklı bulunduğu hallerde, kamu teşebbüsü tarafından alınabilecek kararlar düzenlenmektedir.

Yargısal inceleme

MADDE 25- (1) İtiraz başvurularına ilişkin Kurum tarafından yaklaşık maliyeti beşinci maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen eşik değerini iki katını aşan münferit alım ve ihalelere ilişkin verilen nihai kararlara yönelik davalar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da; diğer nihai kararlara yönelik davalar ise bu hususta görevlendirilmiş idare mahkemelerinde görülür.

GEREKÇE:

Kurul kararlarına ilişkin yargısal sürecin hızlı ve etkin olmasının sağlanması amacıyla, yapım işleri için belirlenen eşik değerini iki katının üzerindeki münferit alımlar ile ihalelere ilişkin Kurum tarafından verilen nihai kararlara yönelik davaların ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da; diğer kararlara yönelik davaların ise münhasıran bu hususta görevlendirilmiş idare mahkemelerinde görüleceği hüküm altına alınmaktadır.

DOKUZUNCU BÖLÜM

Sözleşmelere İlişkin Hükümler

Sözleşmelerin uygulanmasına ilişkin kurallar

MADDE 26- (1) Bu Kanuna göre yapılan münferit alım ve ihalelere ilişkin sözleşmelerin tarafları, sözleşme uygulamasında eşit hak ve yükümlülüklerle sahiptir. Doküman

ve sözleşme hükümlerinde bu ilkeye aykırı maddelere yer verilemez. Sözleşmelerin yorum ve uygulanmasında bu ilke göz önünde bulundurulur.

(2) Sözleşmelerde, dokümanda yer alan şartlara aykırı hükümlere yer verilemez. Tip sözleşmeler, uygulama birliğinin sağlanması amacıyla Kurum tarafından veya Kurumun uygun görüşü alınmak kaydıyla kamu teşebbüsleri tarafından belirlenebilir. Kurum tarafından tip sözleşme belirlenmesi halinde sözleşmelerin buna göre düzenlenmesi zorunludur. Sözleşmelerde yer alması zorunlu olan hususları belirlemeye Kurum yetkilidir.

(3) Sözleşme türlerine göre fiyat farkı verilebilmesine ilişkin usul ve esasları tespitine Kamu İhale Kurumunun teklifi üzerine Cumhurbaşkanı yetkilidir. Bu Kanuna göre imzalanan ve Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde tanımlanan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarına yönelik sözleşmelerde, 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun toplu iş sözleşmelerinden kaynaklanan fiyat farkına ilişkin 8 inci maddesinin üçüncü fıkra hükmü uygulanır.

(4) Sözleşmelerde, öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olması halinde, artışa konu olan iş; sözleşmeye esas proje veya iş tanımı içinde kalması, kamu teşebbüsünü külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması şartlarıyla, anahtar teslimi götürü bedel teklif üzerinden sözleşmeye bağlanan yapım işlerinde sözleşme bedelinin %20'sine, birim fiyat teklif üzerinden sözleşmeye bağlanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde ise %30'una kadar oran dâhilinde, süre hariç sözleşme ve dokümandaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilir. Birim fiyat sözleşme ile yürütülen yapım işlerinde bu oranı sözleşme bazında %50'ye kadar artırmaya bağlı, ilgili veya ilişkili bulunulan Bakan yetkilidir. Sözleşme bedelinin %80'inden daha düşük bedelle tamamlanacağı anlaşılan işlerde, yüklenici işi bitirmek zorundadır. Bu durumda yükleniciye, yapmış olduğu gerçek giderleri ve yüklenici kârına karşılık olarak, sözleşme bedelinin %80'i ile sözleşme fiyatlarıyla yaptığı işin tutarı arasındaki bedel farkının %5'i geçici kabul tarihindeki fiyatlar üzerinden ödenir.

(5) Sözleşmelerde, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun yasaklar ve sorumluluklara ilişkin Üçüncü Kısım hükümleri uygulanır.

GEREKÇE: Bu Kanuna göre yapılan ihalelere ilişkin sözleşmelerde tarafların sözleşme uygulamasında eşit hak ve yükümlülüklerle sahip olması, düzenlenecek sözleşmelerde dokümanda bulunan şartlara aykırı hükümlere yer verilmemesi ilke olarak benimsenmektedir. Tip sözleşmelerin belirlenmesine yönelik olarak Kurum ve kamu teşebbüslerinin yetkileri düzenlenmektedir.

Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında toplu iş sözleşmesinden kaynaklanan fiyat farkı için Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun ilgili hükmünün uygulanmasına, iş artışı durumunda anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin %20'sine, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerinde ise %30'una kadar oran dâhilinde artışa konu işin aynı yükleniciye yaptırılabilmesine, birim fiyat sözleşme ile yürütülen yapım işlerinde bu oranın sözleşme bazında %50'ye kadar artırılması konusunda ilgili veya bağlı bulunulan bakana yetki verilmesine ilişkin hususlara yer verilmektedir.

Kanun kapsamında yapılan ihaleler sonucunda düzenlenen sözleşmelerde, yasaklar ve sorumluluklara ilişkin olarak Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun Üçüncü Kısım hükümlerinin uygulanması öngörülmektedir.

Sözleşme uyumsuzluklarında Kuruma başvuru

MADDE 27- (1) Yargı mercilerine başvuru hakkı saklı kalmak kaydıyla Kurum, bu Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin sözleşmelerin

uygulanmasından kaynaklanan yargılamaya konu edilmemiş uyuşmazlıkları, yüklenici veya kamu teşebbüslerinin başvurusu üzerine karara bağlar.

(2) Başvuru, mal veya hizmet alımlarında en geç kabul, yapım işlerinde ise kesin kabul tarihinden sonraki altmışıncı günün mesai bitimine kadar doğrudan Kuruma yapılır ve sözleşmenin diğer tarafının yazılı açıklaması ile gerekli görülen diğer bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına alındığı tarihi izleyen günden itibaren en geç altmış gün içinde karara bağlanır. Bu kararın ilgili kamu teşebbüsü tarafından ivedilikle uygulanması zorunludur.

(3) Başvuruların incelenmesinde Kamu İhale Kanununun 55 inci maddesinin üçüncü ve beşinci fıkraları uygulanabilir.

(4) Başvurularda Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesinin (j) bendinin (2) numaralı alt bendinde belirtilen başvuru bedelinin Kurum hesaplarına yatırılmış olması zorunludur.

(5) Kuruma başvuru, nihai karar alınıncaya kadar zaman aşımı süresini durdurur. Kurumun aldığı kararlara karşı otuz gün içinde Ankara Bölge Adliye Mahkemesinde dava açılabilir.

(6) Başvuruya konu edilebilecek uyuşmazlıkların kapsamı ile başvurulara ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir.

GEREKÇE: *Bu Kanuna göre yapılan mal veya hizmet alımları ile yapım işleri ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerden kaynaklanan uyuşmazlıklar hakkında Kurum tarafından karar alınabilmesi sağlanarak, bu uyuşmazlıkların etkin ve hızlı şekilde ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır.*

Kurum, yargılamaya konu edilmemiş olmak şartıyla, mal veya hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerine ilişkin düzenlenecek sözleşmelerin uygulanmasından kaynaklanan uyuşmazlıkları yüklenici veya kamu teşebbüsünün başvurusu üzerine karara bağlamada görevli ve yetkili kılınmaktadır. Sözleşme uygulamasında tarafların eşitliği ilkesi çerçevesinde kamu teşebbüsü ve yüklenicinin yazılı açıklamaları alınmak suretiyle yapılacak inceleme sonucunda Kurum tarafından verilecek karar tarafları bağlayıcıdır.

Bu kararlara karşı Ankara Bölge Adliye Mahkemesinde dava açılabilir.

ONUNCU BÖLÜM Çeşitli ve Son Hükümler

Uyulması gereken diğer kurallar

MADDE 28- (1) Kamu teşebbüsleri ile müteşebbislerin EKAP'a kayıtlı olması zorunludur. Kurum, müteşebbisler ile kamu teşebbüslerine ilişkin olarak EKAP'ta yapılacak iş ve işlemler hususunda düzenleme yapmaya ve zorunluluklar getirmeye yetkilidir.

(2) Kısmi teklif verilmesine imkân tanınan alımlarda bir istekli tarafından teklif verilebilecek ve/veya bir istekli üzerinde bırakılabilecek kısım sayısı sınırlandırılabilir. Kamu teşebbüsünün aynı nitelikte birden çok alım yapması durumunda bir istekli tarafından teklif verilebilecek ve/veya bir istekli üzerinde bırakılabilecek alım sayısı sınırlandırılabilir. Bu şekilde sınırlamalar yapıldığı takdirde, dokümanda hangi bölüm ve kısımların bir istekli üzerinde bırakılabileceğine ilişkin objektif kriterlerin belirlenmesi zorunludur.

(3) Müteşebbisler kendi aralarında yapacakları anlaşma ile hak ve sorumluluklarıyla işin tümünü birlikte yapmak üzere iş ortaklığı veya hak ve sorumluluklarını ayırarak işin kendi uzmanlık alanlarıyla ilgili kısımlarını yapmak üzere konsorsiyum oluşturabilir. Kurum, ortakların sayısına ve hisse oranlarına ilişkin sınırlamalar getirebilir.

(4) Kamu teşebbüsleri, alt yüklenici çalıştırılmasına izin verebilir. Bu durumda, isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri veya bu işlerle birlikte alt yüklenicilerini tekliflerinde belirtmeleri istenebilir. Alım aşamasında alt yükleniciye

yaptırılması öngörülme­yen bir işte, sözleşmenin yürütülmesi sırasında yüklenici tarafından alt yüklenici çalıştırılmasına ihtiyaç duyulması halinde, kamu teşebbüsünün onayı alınmak suretiyle alt yüklenici çalıştırılabilir.

(5) Dokümanda belirtilmesi şartıyla, rekabetçi müzakere ve yenilikçi işbirliği usulleri ile yapılan ihalelerde geçici teminat alınması, sözleşme yapılmayan mal alımlarında, sözleşme yapma süresi içinde malın teslim edilmesi ve bunun kamu teşebbüsü tarafından uygun bulunması halinde ise kesin teminat alınması zorunlu değildir.

(6) Parasal limit dâhilinde doğrudan temin ile yapılacak harcamaların yıllık toplamı, kamu teşebbüslerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %20'sini Kurumun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.

(7) Kamu teşebbüsleri, altıncı fıkrada yer alan hüküm saklı kalmak üzere Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesindeki kurallara uymak zorundadır.

(8) Yerli istekliler ile yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınmasına ilişkin olarak Kamu İhale Kanununun 63 üncü maddesindeki hükümler uygulanır.

(9) Kamu teşebbüsleri tarafından istisnalar dâhil yapılan alımlara ilişkin sonuç bilgilerinin gönderilmesi ile yayımlanmasında Kamu İhale Kanununun ilgili hükümleri uygulanır.

(10) Münferit alım ve ihale tarihi itibarıyla bütün isteklilerin, komisyon kararının ihale yetkilisine onaylandığı tarih itibarıyla avantajlı teklif sahibi istekli ile belirlenmişse avantajlı ikinci teklif sahibi isteklinin, sözleşmenin imzalanacağı tarihte ise sözleşme imzalanacak isteklinin; ayrıca rekabetçi müzakere ve yenilikçi işbirliği usullerinde son başvuru tarihi itibarıyla bütün adaylar ile sertifikasyon sistemine katılım için başvuruda bulunan adayların ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı Kurumdan teyit ettirilir.

(11) Yaklaşık maliyeti eşik değerin altında kalan alımlarda Kurum; ihale usulü ve alım yöntemleri, ilanlar, ilan yapılmayacak haller, teminatlar, yeterlik kriterleri de dâhil olmak üzere alım sürecindeki iş ve işlemlere ilişkin farklı usul ve esaslar belirleyebilir.

(12) Bu Kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler Kamu İhale Kanununun 67 nci maddesine göre güncellenir.

GEREKÇE: *Kamu teşebbüsleri ve müteşebbislerin EKAP'a kayıt olmaları zorunlu tutulmakta, EKAP'ta yapılacak iş ve işlemler hususunda düzenleme yapmaya ve zorunluluklar getirmeye Kurum yetkili kılınmaktadır.*

Kısmi teklif verilmesine imkân tanınan ihalelerde bir istekli tarafından teklif verilebilecek ve/veya bir istekli üzerinde bırakılabilecek kısım sayısı ile kamu teşebbüsünün aynı nitelikte birden çok ihale yapması durumunda bir istekli tarafından teklif verilebilecek ve/veya bir istekli üzerinde bırakılabilecek ihale sayısının sınırlandırılabilmesine olanak sağlanmaktadır. Bu sınırlandırmanın yapılabilmesi için ihale dokümanında belirtilecek yöntem ve kriterlerin objektif şekilde belirlenmesi gerektiği açıktır.

Ortak girişimlerin katıldığı ihalelere ilişkin işlerin yürütülmesi aşamasında, ortak girişim ortaklarının sayısının fazlalığı sebebiyle işin yürütümünün sözleşme, teknik şartname ve projeye uygun olarak yapılmasını zorlaştıracak durumların ortaya çıkmaması ve ihale sürecinde ortak girişim müessesesinin kötü niyetli kullanımlarının engellenmesi amacıyla, ortak girişim ortaklarının sayısını ve hisse oranlarını sınırlandırabilme konusunda Kuruma yetki verilmektedir.

İsteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri veya bu işlerle birlikte alt yüklenicilerini tekliflerinde belirtmeleri istenebileceği gibi alım aşamasında alt yükleniciye yaptırılması öngörülme­yen bir işte, sözleşmenin yürütülmesi sırasında yüklenici tarafından ihtiyaç duyulması halinde kamu teşebbüsünün onayı alınarak alt yüklenici çalıştırılabilmesine imkân sağlanmaktadır.

Dokümanda belirtilmesi şartıyla rekabetçi müzakere ve yenilikçi işbirliği usulleri ile

yapılan ihalelerde geçici teminat alınması, sözleşme yapılmayan mal alımı ihalelerinde sözleşme yapma süresi içinde malın teslim edilmesi ve bunun kamu teşebbüsü tarafından uygun bulunması halinde kesin teminat alınması zorunluluğunun bulunmadığı düzenlenmektedir.

Parasal limit dâhilinde doğrudan temin ile yapılacak harcamaların yıllık toplamının, kamu teşebbüslerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %20'sini Kurumun uygun görüşü olmadıkça aşamayacağı hüküm altına alınmaktadır.

Bu Kanun kapsamında yerli istekliler ile yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınması, sonuç bilgilerinin gönderilmesi ile yayımlanmasına ilişkin olarak Kamu İhale Kanununun ilgili hükümlerinin uygulanacağı ve parasal limitler dâhilinde doğrudan temin ile yapılacak alımların üst limitine yönelik hüküm saklı kalmak üzere kamu teşebbüslerinin Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesindeki kurallara uymak zorunda olduğu hükme bağlanmaktadır.

Aday ve isteklilerin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı Kurumdan teyit ettirilme zorunluluğu düzenlenmektedir.

Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında kalan alımlarda kamu teşebbüslerine esneklik sağlanması amacıyla, ihale usulü ve alım yöntemleri, ilanlar, teminatlar, yeterlik kriterleri de dâhil olmak üzere alım sürecindeki iş ve işlemlere ilişkin Kanunda düzenlenenlerden farklı usul ve esaslar belirlenebilmesi hususunda Kuruma yetki verilmektedir.

Bu Kanunda yer verilen eşik değerler ve parasal tutarların güncellenmesinde Kamu İhale Kanununun 67 nci maddesinin uygulanması öngörülmektedir.

Hüküm bulunmayan haller ile çeşitli hükümler

MADDE 29- (1) Bu Kanun kapsamındaki kamu teşebbüslerinin alımları bakımından mevzuatta Kamu İhale Kanununa yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(2) Bu Kanunun uygulanmasında; sözleşmelere ilişkin dokuzuncu bölümde hüküm bulunmayan hallerde Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun Ek 1 inci ve Ek 2 nci madde hükümleri hariç ilgili hükümleri, diğer hallerde ise Kamu İhale Kanununun bu Kanuna aykırı olmayan hükümleri uygulanır. Bu konudaki tereddütleri gidermeye Kurum yetkilidir.

(3) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla diğer kanunların Kamu İhale Kanunu ile Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunundan muafiyet ve/veya istisna tanıyan hükümleri uygulanmaz.

GEREKÇE: Kanun kapsamındaki kamu teşebbüslerinin alımları bakımından mevzuatta Kamu İhale Kanununa yapılan atıfların bu Kanuna yapılmış sayılacağı düzenlenmektedir.

Kanunun uygulanmasında alım sürecine ilişkin hükümlerde ve Kurum tarafından Kanuna dayalı olarak çıkarılan mevzuatta hüküm bulunmaması durumunda Kamu İhale Kanununun bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanacağı belirtilmektedir.

Kanunun uygulanmasında sözleşmelere ilişkin hüküm bulunmayan hallerde Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanacağı belirtilmektedir. Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun Ek 1 inci ve Ek 2 nci madde hükümleri ise hariç tutulmaktadır. Bu konularda olası tereddütleri gidermeye Kurum yetkili kılınmaktadır.

Kamu teşebbüslerinin alımlarına ilişkin olarak, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla diğer kanunların Kamu İhale Kanunu ile Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunundan muafiyet ve/veya istisna tanıyan hükümleri uygulanmayacaktır.

Başlanmış olan ihaleler ile devam eden sözleşmeler

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce ihale edileceği yazılı olarak duyurulmuş veya ilan edilmiş olan işler bu Kanun yürürlüğe girmeden önce tabi olduğu mevzuat hükümlerine göre sonuçlandırılır.

(2) Birinci fıkrada sayılan ihalelere ilişkin sözleşmeler dâhil, Kanun kapsamındaki kamu teşebbüslerinin bu Kanunun yürürlüğe girmeden önce yaptığı alıma ilişkin sözleşmeler bu Kanunun dokuzuncu bölümündeki hükümlere tabi değildir.

GEREKÇE: İhtiyaçların karşılanmasında gecikmelere ve tereddütlere yol açmamak üzere, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce ihale edileceği yazılı olarak duyurulmuş veya ilan edilmiş olan işlerin Kanun yürürlüğe girmeden önce tabi olduğu mevzuat hükümlerine göre sonuçlandırılması gerektiği düzenlenmektedir.

Kanun kapsamındaki kamu teşebbüslerinin her türlü alımına ilişkin olarak bu Kanun yürürlüğe girmeden önce imzalanan sözleşmeler bu Kanuna tabi olmayacaktır.

Yürürlük

MADDE 30- (1) Bu Kanun ... tarihinde yürürlüğe girer.

GEREKÇE: Yürürlük maddesidir.

Yürütme

MADDE 31- (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

GEREKÇE: Yürütme maddesidir.

EK LİSTE

	Kamu Teşebbüsleri
1.	Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü
2.	Spor Toto Teşkilat Başkanlığı
3.	Anadolu Ajansı Türk Anonim Şirketi

KAMU ALIM İHALELERİNDE REFORMA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANLARI

Görüş Bildiren Kurum/Kuruluş:	
İletişime Geçilebilecek Yetkili/Sorumlu Kişi:	
Birimi ve Görevi:	
Telefon:	
E-posta:	
Çalışmanın Genel Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme	

KAMU ALIM İHALELERİNDE REFORMA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANLARI

4734 SAYILI KANUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI		
Taslak Madde	Görüş ve Değerlendirme	Madde Önerisi

4735 SAYILI KANUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI		
Taslak Madde	Görüş ve Değerlendirme	Madde Önerisi

SEKTÖREL KAMU ALIMLARI KANUNUNA İLİŞKİN TEKNİK ÇALIŞMA DOKÜMANI		
Taslak Madde	Görüş ve Değerlendirme	Madde Önerisi